

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR
FACULTAD DE COMUNICACIÓN, LINGÜÍSTICA Y LITERATURA
ESCUELA MULTILINGÜE DE NEGOCIOS Y RELACIONES INTERNACIONALES**

**DISERTACIÓN DE GRADO PREVIA A LA OBTENCIÓN DEL
TÍTULO DE LICENCIADA MULTILINGÜE EN NEGOCIOS E
INTERCAMBIOS INTERNACIONALES**

**ANÁLISIS COMPARATIVO DE LOS PROGRAMAS DE PREVENCIÓN DE LA
TRATA DE PERSONAS EN MÉXICO Y ECUADOR**

SILVIA PATRICIA GALLEGOS PERALTA

**2014
QUITO - ECUADOR**

DEDICATORIA

A mis padres, que son el motor de mi vida y cómplices de mis sueños.

A mi papá por su esfuerzo, apoyo, cariño incondicional, paciencia e inspiración para ser cada vez mejor.

A mi mamá por su infinito amor, ayuda, optimismo, fuerza y ejemplo a seguir.

A mi hermano por su cariño, alegría y apoyo.

A mi esposo por su amor, apoyo, entusiasmo y partícipe de mis metas.

A mis amigas Andre, Cami, Gisel, Mabe, Pau y Stephy por ser parte de grandes momentos de alegría, estudio y amistad.

AGRADECIMIENTO

Agradezco a la Pontificia Universidad Católica del Ecuador y a mis maestros por los conocimientos impartidos durante mi carrera universitaria.

A mi directora de disertación Schoele Ahouraiyan por su guía, paciencia y conocimientos.

ÍNDICE

1.	TEMA	1
2.	INTRODUCCIÓN	1
CAPÍTULO I		
PLANES DE PREVENCIÓN DE LA TRATA DE PERSONAS EN MÉXICO Y EN EL ECUADOR		
1.1.	Reseña sobre la trata de personas	4
1.2.	Etapas de la trata de personas	7
1.2.1.	Captación o Recepción	7
1.2.2.	Traslado	8
1.2.3.	Acogida	9
1.2.4.	Finalidad	9
1.3.	Tipos de explotación	10
1.3.1.	Explotación Sexual	10
1.3.2.	Trata con fines de explotación laboral	12
1.3.3.	Trata con fines de mendicidad	13
1.3.4.	Trata con fines de servidumbre y prácticas análogas a la esclavitud	13
1.3.5.	Trata con fines de comercialización de órganos, fluidos, tejidos y Células	14
1.3.6.	Trata con fines de comisión de ilícitos o fines delictivos	14
1.3.7.	Trata con fines de matrimonio servil	14
1.3.8.	Trata con fines de uso en el conflicto armado	15
1.3.9.	Tenencia ilegal	15
1.4.	El Estado Ecuatoriano y la Trata de Personas	15
1.4.1.	La situación del Ecuador	15
1.4.2.	Marco jurídico del Ecuador en materia de trata de personas	19
1.5.	Principales acciones del Estado Ecuatoriano en materia de trata de Personas	26
1.5.1.	La Fiscalía General del Ecuador y la Trata de Personas	26
1.5.2.	Defensoría del Pueblo	28
1.5.3.	Campaña Nacional contra la trata y tráfico de personas	29
1.5.4.	Campaña Nacional en el sector del turismo	30
1.5.5.	Capacitación para personal consular	31
1.5.6.	El Plan Nacional para combatir la trata	31
1.6.	El Gobierno Mexicano y la Trata de Personas	33
1.6.1.	La situación de México	33
1.6.2.	Marco Jurídico Mexicano en materia de Trata de Personas	38
1.7.	Principales acciones del Gobierno Mexicano en materia de Trata de Personas	41
1.7.1.	La Fiscalía Especial para los delitos de Violencia contra las Mujeres y Trata de Personas FEVIMTRA	41
1.7.2.	El Instituto Nacional de las Mujeres	42
1.7.3.	La Unidad Especializada para la Atención de los Delitos Cometidos en el Extranjero	43
1.7.4.	Programa Nacional para prevenir y sancionar la Trata de Personas	43
1.7.5.	Programa para la Prevención, Atención y Erradicación de la Explotación Sexual Comercial Infantil (ESCI)	44
1.7.6.	Secretaría Nacional de Turismo SECTUR	44

1.8.	Principales ONG's y Organizaciones Internacionales en Ecuador	45
1.8.1.	Organización Internacional para las Migraciones Ecuador (OIM)	45
1.8.2.	ONU Mujeres	45
1.8.3.	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados	45
1.8.4.	Oficina Internacional del Trabajo (OIT)	46
1.8.5.	Coalición Regional contra el Tráfico de Mujeres y Niñas en América Latina y el Caribe CATW-LAC	46
1.8.6.	Fundación Nuestros Jóvenes	47
1.8.7.	Fundación Esperanza	48
1.9.	Principales ONG's y Organizaciones Internacionales en México	49
1.9.1.	Comisión Nacional de los Derechos Humanos México	49
1.9.2.	Child Fund México	49
1.9.3.	Organización Internacional para las Migraciones (OIM)	50
1.9.4.	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	50
1.9.5.	Centro de Estudios e Investigación en Desarrollo y Asistencia Social	51

CAPÍTULO II

MECANISMOS DE PREVENCIÓN DE LA TRATA DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES EN MÉXICO Y ECUADOR

2.1.	Principales factores que promueven la Trata	52
2.1.1.	La Pobreza	53
2.1.2.	Crecimiento Demográfico	53
2.1.3.	Discriminación contra la mujer	54
2.1.4.	Explotación Laboral	55
2.2.	La trata de niños, niñas y adolescentes (NNA) en el Ecuador	58
2.3.	Principales mecanismos y planes de prevención de la trata de NNA en Ecuador	63
2.3.1.	Plan Contra La Explotación Sexual Comercial y la Trata de Niños, Niñas y Adolescentes del Cantón Cuenca 2008-2013	66
2.3.2.	Ministerio de Inclusión Económica y Social MIES	67
2.3.3.	Ministerio de Relaciones Laborales y empresas ecuatorianas	69
2.3.4.	Campaña "Un niño que trabaja pierde más de lo que gana" del Ministerio de Relaciones Laborales	69
2.3.5.	Primer Festival de cine: "Tu plata mal trata"	70
2.3.6.	Veeduría ciudadana Metropolitana "Quito Contra la Trata"	72
2.4.	Los NNA como líderes de información	73
2.4.1.	Caso Ecuador: Los Cascos Rosa "Jóvenes unidos contra el machismo"	74
2.5.	La trata de niños, niñas y adolescentes (NNA) en México	76
2.6.	Principales mecanismos y planes de prevención de NNA en México	83
2.6.1.	Programa Nacional para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas 2010-2012	84
2.6.2.	Campaña Tu Voz Contra la Trata	85
2.6.3.	Campaña Corazón Azul	86
2.6.4.	La Coalición contra el Tráfico de Mujeres y Niñas en América Latina y el Caribe CATWLAC	87
2.6.5.	Campaña "Un billón de pie México"	88

CAPÍTULO III
LA TRATA DE PERSONAS ADULTAS Y SUS MECANISMOS DE PREVENCIÓN
EN MÉXICO Y ECUADOR

3.1.	Migración y la Trata de Personas	90
3.1.2.	Flujos migratorios en el Ecuador	91
3.2.2.	Flujos migratorios en México	95
3.3.	Principales mecanismos de prevención de la trata de migrantes en México	98
3.3.1.	La Organización Internacional del Trabajo OIT - Unidad de Combate a la Trata de Personas, Género y Niñez Migrante	98
3.3.2.	Grupo BETA del Instituto Nacional del Migrante	99
3.3.3.	Organización Sin Fronteras	99
3.3.4.	Plan Integral para la Frontera Sur	100
3.3.5.	Campaña "Acción Migrante	101
3.4.	Principales mecanismos de prevención de la trata de migrantes en Ecuador	102
3.4.1.	Protocolo Binacional Colombo Ecuatoriano de Atención Integral a Víctimas y Sobrevivientes de Trata de Personas	102
3.4.2.	Organización Internacional para las Migraciones en Ecuador (OIM)	104
3.4.3.	Servicio Jesuita a Refugiados Ecuador	105
3.5.	Mecanismos de prevención de la trata de mujeres en México y en Ecuador	106
3.5.1.	Violencia contra la mujer y patrones culturales	106
3.5.2.	Trata de Mujeres y Consumo de Prostitución enfocado a los clientes	109
4.	Análisis	114
5.	Conclusiones	117
6.	Recomendaciones	121
7.	Bibliografía	124

ÍNDICE DE ANEXOS

1. ANEXO 1
Clasificación de América Latina de los niveles de lucha contra la trata de personas según el Departamento de Estado de los Estados Unidos
2. ANEXO 2
Marco Jurídico Internacional Ecuatoriano
3. ANEXO 3
Marco jurídico Nacional Ecuatoriano
4. ANEXO 4
Marco Jurídico Internacional Mexicano
5. ANEXO 5
Marco Jurídico Nacional Mexicano

ÍNDICE DE CUADROS

1. CUADRO 1
Diferencia entre trata y tráfico de personas
2. CUADRO 2
Principales actores contra la trata de personas en Ecuador y Colombia

ÍNDICE DE TABLAS

1. TABLA 1
Fines de explotación de víctimas de la trata en México
2. TABLA 2
Países de mayor deportación de ecuatorianos
3. TABLA 3
Mexicanos deportados desde Estados Unidos de Enero 2011 a Noviembre 2012

ÍNDICE DE IMÁGENES

1. IMAGEN 1
Logotipo de la campaña "Da Dignidad"
2. IMAGEN 2
Afiche del Festival "Tu Plata Mal Trata"

3. IMAGEN 3
Países de origen de víctimas de la trata hacia México
4. IMAGEN 4
Países de destino de víctimas de la trata
5. IMAGEN 5
Sentencias contra la trata de personas en México
6. IMAGEN 6
Logotipo de la campaña "corazones azules"

ÍNDICE DE GRÁFICOS

1. GRAFICO 1
Destino de víctimas de la trata desde Ecuador
2. GRAFICO 2
Origen de víctimas de la trata en Ecuador
3. GRAFICO 3
Total de víctimas de la trata en el Ecuador al año
4. GRAFICO 4
Estadísticas totales de la UCDTPTM Enero – Mayo 2012
5. GRAFICO 5
Datos de la UCDTPTM Enero – Mayo 2013
6. GRAFICO 6
Total de víctimas rescatadas por tipología del delito de Enero a Diciembre 2012
7. GRAFICO 7
Total de víctimas de la trata en México periodo 2005-2006
8. GRAFICO 8
Origen de víctimas de la trata periodo 2005-2008
9. GRAFICO 9
Niños, niñas y adolescentes víctimas de la trata en México periodo 2005-2008
10. GRAFICO 10
Grupos vulnerables de la trata en México
11. GRAFICO 11
Legislación mexicana frente a la trata de personas

12. GRAFICO 12
Niños, niñas y adolescentes víctimas de la trata en el Ecuador al año
13. GRAFICO 13
Origen étnico de niños, niñas y adolescentes explotados laboralmente en Quito
14. GRAFICO 14
Provincias de origen de niños, niñas y adolescentes trabajadores en Quito
15. GRAFICO 15
Resultados de estudio sobre la trata de niños y adolescentes en Quito
16. GRAFICO 16
Número de casos asistidos por la OIM México de Junio 2005 a Agosto 2010
17. GRAFICO 17
Edades de niños trabajadores en México
18. GRAFICO 18
Horas de trabajo a la semana de niños mexicanos
19. GRAFICO 19
Porcentaje de mujeres graduadas en las respectivas áreas
20. GRAFICO 20
Salarios por género en América Latina

ÍNDICE DE SIGLAS

ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CATW-LAC	(por sus siglas en inglés) Coalición Regional contra el Tráfico de Mujeres y Niñas en América Latina y el Caribe
CEDAW	(por sus siglas en inglés) Convención sobre la eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer
CEIDAS	Centro de Estudios e Investigación en Desarrollo y Asistencia Social (México)
CNNA	Consejo Nacional de la Niñez y Adolescencia
CONAMU	Consejo Nacional de las Mujeres
COVAC	Colectivo Mexicano de Lucha Contra la Violencia Hacia la Mujer
DINAPEN	Dirección Nacional de Policía Especializada para Niños, Niñas y Adolescentes
FARC	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
FEVIMTRA	Fiscalía Especial para los delitos de Violencia contra las Mujeres y Trata de Personas (México)
IAEN	Instituto de Altos Estudios Nacionales
INEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
INEGI	Instituto Nacional de Estadística y Geografía (México)
INNFA	Instituto Nacional de la Niñez y la Familia
INMUJERES	Instituto Nacional de Mujeres (México)
IPEC	(por sus siglas en inglés) Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil
NNA	Niños, Niñas y Adolescentes
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas
OEA	Organización de los Estados Americanos
OIM	Organización Mundial para las Migraciones
ONG	Organización No Gubernamental
OIT	Oficina Mundial del Trabajo
PGR	Procuraduría General de la República (México)

PJ	Policía Judicial
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SECTUR	Secretaría de Turismo (México)
SENAMI	Secretaría Nacional del Migrante
SRE	Secretaría de Relaciones Exteriores (México)
TVPA	Trafficking Victims Protection Act
UCDTPTM	Unidad Contra el Delito de la Trata de Personas y Tráfico de Migrantes de la Policía Judicial
UNESCO	(por sus siglas en inglés) Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNICEF	(por sus siglas en inglés) Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNODC	(por sus siglas en inglés) Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito
USAID	(por sus siglas en inglés) Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

1. TEMA

ANÁLISIS COMPARATIVO DE LOS PROGRAMAS DE PREVENCIÓN DE LA TRATA DE PERSONAS EN MÉXICO Y ECUADOR

2. INTRODUCCIÓN

La trata de personas es un delito a escala mundial y prácticamente ningún país del mundo se libra de esta actividad. Según las Naciones Unidas, se estima que el mundo existen alrededor de 2.5 millones de víctimas de la trata de personas y sólo en América Latina aproximadamente 100.000 víctimas al año; de las cuales la mayoría es explotada sexualmente y son mujeres y niñas. Por otro lado, es el tercer negocio ilegal más redituable del mundo seguido del narcotráfico y del tráfico de armas. (NACIONES UNIDAS, 2011).

En este sentido, México y Ecuador son estados igualmente afectados por este delito; son considerados países de fuente, tránsito y destino de víctimas de la trata de personas. Por un lado México tiene mayor experiencia en el tema gracias a la ola de violencia ligada al narcotráfico que vive el país. Así como su cercanía con Estados Unidos, hace de México un paso obligado de migrantes ilegales, quienes en su trayecto son susceptibles a ser reclutados por el crimen organizado y a que sus derechos sean vulnerados.

En el Ecuador este problema afecta a cerca de 6000 personas al año, sobre todo mujeres y niñas. Sin embargo, no existe suficiente información y mecanismos preventivos que contribuyan a la concienciación ciudadana para que la gente conozca sus derechos y/o a quien acudir en caso de darse una situación de trata. La desesperada situación económica junto con el restringido acceso a la educación y los patrones culturales machistas de la sociedad influyen en que las víctimas sean fácilmente engañadas con ofertas laborales o enamoramientos que luego se tornan en pesadillas.

La trata de personas es un fenómeno complejo y manejado desde grandes organizaciones delincuenciales que trabajan a nivel internacional hasta pequeñas mafias e incluso se da a nivel familiar. El presente estudio busca encontrar los principales planes y mecanismos de prevención de la

trata de personas que existen en México y en el Ecuador entre los años 2006 y 2012 y su funcionamiento. En efecto, la hipótesis del estudio anuncia que el Ecuador cuenta con una reducida acción en el tema debido a la poca coordinación entre Estado, ONG's y organizaciones internacionales en cuanto a la prevención de la trata lo que podría mejorar aprendiendo de los planes y mecanismos aplicados en México.

El primer capítulo brinda una explicación sobre el origen de la trata para comprender la magnitud de este delito. Además busca cumplir el objetivo de determinar el accionar de los gobiernos de México y de Ecuador, de las organizaciones internacionales y ONG's en torno a planes de prevención de la trata de personas. Para tal efecto, se analiza los respectivos marcos jurídicos internacionales y nacionales en el tema de trata y de derechos humanos. Cuál es la situación de cada país y qué acciones se han llevado a cabo a nivel de gobierno, ONG's y organismos internacionales en México y en el Ecuador.

El segundo capítulo tiene como objetivo identificar la existencia de programas especializados para la prevención de la trata de niños, niñas y adolescentes. Se explican los principales factores que influyen en la trata de personas. Tales como la pobreza, el desigual acceso a la educación, los patrones culturales y machistas, y la ambición de las empresas a costa de la explotación laboral tanto de adultos como de niños. Por otro lado, se analiza la situación de la trata de niños, niñas y adolescentes en México y en Ecuador. Cómo ha sido abordado el tema en cada país, los principales programas dedicados a este grupo generacional y los sustentos jurídicos de cada nación para la prevención de la trata de niños y adolescentes.

El tercer capítulo busca reconocer planes de prevención en México y en el Ecuador destinados a las diferentes formas de explotación de una persona adulta. Para tal efecto se han tomado en cuenta las principales formas de explotación de un adulto, que son: laboral y sexual. Se analiza la situación migratoria, sobre todo ilegal, en los dos países ya que en su búsqueda de mejores trabajos y calidad de vida se convierten en una población vulnerable. Quienes se someten a los servicios de "coyoteros" corren el riesgo de ser capturados para actividades en contra de su voluntad. También se analizan los principales mecanismos de prevención, apoyo y rescate dirigidos a población migrante. En cuanto a la explotación

sexual, se analiza los patrones culturales, el consumo de pornografía y prostitución como agentes alimentadores del consumo y explotación sexual de mujeres. Finalmente, se revisan las principales acciones preventivas de la trata y de violencia contra la mujer. Y cómo se maneja la situación de prostitución en México y en el Ecuador.

La importancia del presente estudio, radica en la necesidad de crear conciencia sobre una actividad de lesa humanidad que deja sin libertad y voz a una gran parte de la sociedad. Por lo tanto es necesario un diagnóstico de los planes y mecanismos existentes de prevención de la trata de personas para conocer sus fuerzas y debilidades; así como aprender de otros países, en este caso de México, que tienen mayor experiencia en el tema y que pueden ser un referente para el mejoramiento de la prevención de la trata de personas. De esta forma se puede ofrecer, de cierta forma, una voz a quienes han sido callados y privados de sus derechos.

CAPITULO I

PLANES DE PREVENCIÓN DE LA TRATA DE PERSONAS EN MÉXICO Y EN EL ECUADOR

1.1. Reseña sobre la trata de personas.

La trata de personas es un delito que se basa en el comercio ilegal de seres humanos y en el desarraigo de la víctima de su entorno con el objetivo de explotarla a cambio de poca o ninguna remuneración. Por esta razón, la trata de personas es conocida como la esclavitud del siglo XXI, a pesar de que es una práctica penalizada en el mundo, es lamentable que aun existan millones de personas privadas de sus derechos y libertad. No obstante, la trata es el tercer negocio más lucrativo en el mundo, después del narcotráfico y del tráfico de armas. La esclavitud como tal ha estado presente durante toda la historia de la humanidad, desde que los babilonios, egipcios, griegos, persas y romanos conquistaron pueblos y las víctimas eran condenadas por no pagar sus deudas y utilizadas como esclavos. (UNESCO, 2004)

En la época de la colonia en México y en Ecuador, sobre todo las mujeres y niñas, especialmente de origen africano e indígenas, eran sacadas de sus lugares de origen y comercializadas para realizar trabajos serviles, como mano de obra y como objetos sexuales.

Sin embargo, la trata de personas como tal aparece a fines del siglo XIX y comienzos del siglo XX, al principio este fenómeno era conocido por el nombre de: trata de blancas, ya que se relacionaba con el comercio de mujeres blancas (europeas y americanas) para que trabajaran como prostitutas o concubinas en países árabes, africanos y asiáticos. Para ese entonces se especulaba que estas mujeres eran llevadas en contra de su voluntad y explotadas. Se le dio este nombre, ya que se trataba sólo de mujeres blancas y dado que en la época, la trata de negros era una práctica aceptada. (OIM, COMISION INTERMERICANA DE MUJERES, INSTITUTO NACIONAL DE MIGRACION, INSTITUTO NACIONAL DE MUJERES-MEXICO, 2006). El fenómeno de la trata es un problema viejo en la historia de la humanidad, pero que ha cambiado conforme el mundo ha ido

evolucionando a través de la globalización y la facilidad de comunicación entre personas. Por lo tanto, es necesario utilizar las nuevas tecnologías para enfrentar el problema más no para promoverlo.

A partir de 1921 se aprueba la Convención Internacional para la represión de la trata de mujeres y niños, a quienes ya se les considera especialmente vulnerables a ser víctimas de este delito. (ONOFA, 2009: 04)

El término “trata de personas” es usado por primera ocasión en 1949 por la Organización de las Naciones Unidas, a partir del momento en que la Asamblea General aprueba la Convención para la Supresión de la Trata de Personas y de la Explotación de la Prostitución Ajena. Desde este momento se considera que el consentimiento de la víctima es irrelevante (ONOFA, 2009: 04). Esta acción permite dar un paso en la lucha contra este delito ya que empieza a ser diferenciado del tráfico de personas. Además se evidencia que este fenómeno ataca sin considerar grupo étnico, religión, edad, o condición social y que se desarrolla a nivel mundial.

Posteriormente, en el año 2000, se da otro paso importante en la definición de este delito. Se lo diferencia del tráfico de personas a través de un acuerdo internacional de los Estados firmantes de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada y Transnacional junto con sus Protocolos Complementarios Contra la Trata de Personas y el Tráfico de Migrantes o comúnmente conocido como el Protocolo de Palermo. (IAEN, MINISTERIO DE DDHH Y CULTOS, SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE, FONDO ODM PNUD ESPAÑA, 2011: 12)

De acuerdo a la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas, la trata de personas se define como:

La captación, transporte, acogida o recepción de personas a través de la amenaza, el uso de la fuerza, rapto, fraude, engaño, abuso de poder o de una situación de vulnerabilidad o la recepción de pagos para obtener consentimiento de una persona que tenga autoridad sobre otra con fines de explotación. La explotación será: de la prostitución ajena u otras formas de explotación sexual, de trabajos o servicios forzados, las prácticas análogas a la esclavitud, la servidumbre, la extracción de órganos o la adopción ilegal de niños. El consentimiento dado por la víctima de trata no se tendrá en cuenta a la hora de buscar responsables. (KARA, 2010 : 27)

Dado que, la trata de personas muchas veces puede ser confundida con tráfico de personas, es importante saber diferenciar estos dos delitos. La trata es un delito contra una persona y una violación de los derechos humanos mientras que el tráfico, es un delito contra un Estado y una violación de las leyes de inmigración de un país (BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, 2013)

En el siguiente cuadro se indican las principales diferencias entre estos dos delitos:

CUADRO N. 1

DIFERENCIAS ENTRE TRÁFICO Y TRATA DE PERSONAS

	Tráfico de Personas	Trata de Personas
Consentimiento	La persona acepta ser trasladada de un lugar a otro y paga por este servicio. El migrante hace contacto directo con el traficante.	La persona es llevada por la fuerza de un lugar a otro (trata interna) o de un país a otro (trata internacional). Puede haber consentimiento para el traslado mas no para la explotación. Se realiza a través de engaños.
Tipo de Migración	Irregular	Regular o irregular
Transnacionalidad	Se da sólo de un país a otro	Puede ser de un país a otro o dentro del mismo país.
Género	La mayoría son hombres	La mayoría son mujeres y niñas pero también hay casos de niños, jóvenes, hombres y ancianos
Tipo de delito	Delito contra las políticas migratorias de un Estado	Delito contra las personas, atenta contra sus derechos fundamentales
Explotación	La relación entre traficante y migrante es solamente comercial	La relación entre tratante y víctima es de explotación constante y los beneficios se los queda solo el tratante.

Fuente: Banco Interamericano de Desarrollo, Dirección General de Migración y Extranjería de Costa Rica, Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, 2009
Elaborado por: Silvia Gallegos

Es importante considerar que la movilidad humana pone en mayor vulnerabilidad a las personas y la globalización ha hecho que los flujos migratorios cambien, sin embargo la fragilidad de su situación es igualmente grave. Dado que las personas traficadas se encuentran en calidad de

ilegales, esto los hace propensos a la violación de sus derechos. Por esta razón la trata y el tráfico de personas son delitos que van de la mano pero que no necesariamente el uno lleva al otro.

Como se puede observar, la trata de personas es un delito complejo ya que funciona de distintas maneras e incluso puede ser analizada desde distintos puntos de vista. A continuación se expondrá los principales conceptos en torno a este delito para comprenderlo y analizarlo mejor.

1.2 Etapas de la trata de personas

1.2.1 Captación o Recepción

Es el momento del primer contacto entre la víctima y el tratante; para tal efecto el tratante utiliza un sinnúmero de estrategias para separar a su objetivo de su entorno, familia y amigos. La estrategia consiste en ganarse la confianza de la víctima y/o de sus familias de tal manera que se les dificulta calcular el riesgo y el peligro al que se exponen. (IAEN, MINISTERIO DE DDHH Y CULTOS, SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE, FONDO ODM PNUD ESPAÑA, 2011: 09)

Los tratantes utilizan mecanismos como: ofertas de trabajo, abordaje personal, el enamoramiento, o persuasión. Cuando los tratantes no son cercanos a la víctima utilizan mecanismos como: medios de comunicación, agencias de empleo o internet. (IAEN, MINISTERIO DE DDHH Y CULTOS, SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE, FONDO ODM PNUD ESPAÑA, 2011: 09). Algunas veces estos métodos pueden ser combinados. Es común aprovechar de una situación de vulnerabilidad donde las personas están desesperadas por tener una mejor vida y confían que nada malo les va a pasar.

Son poco comunes los casos de secuestro como forma de obtención de esclavos, ya que una persona en esta situación intentará escapar a la primera oportunidad. Es más frecuente el uso del engaño porque, la víctima estará dispuesta a colaborar hasta que se dé cuenta de su situación, sin embargo ya puede ser tarde. (KARA, 2010: 33)

1.2.2 Traslado

Esta etapa contempla el desplazamiento de la víctima de su lugar de origen hasta un destino, normalmente desconocido. Aquí es donde se realizará algún tipo de explotación. Se puede clasificar el tipo de trata como: Interna o externa. (CENTRO DE CAPACITACIÓN Y SERVICIO PARA LA MUJER DE BOLIVIA, 2013)

La trata interna es cuando la víctima es desplazada de una ciudad a otra dentro del mismo país, de una región a otra, entre provincias, de una zona rural a una urbana o de una parte a otra de la ciudad. Por otro lado, en la trata externa o internacional se realiza un cruce de fronteras, para tal efecto se obtienen los pasaportes, visas, cartas de invitación, dinero, entre otros. En algunos casos estas “ayudas” se convierten en deudas con los tratantes, siendo así un elemento de sometimiento. (IAEN, MINISTERIO DE DDHH Y CULTOS, SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE, FONDO ODM PNUD ESPAÑA, 2011: 08)

En este punto, se realizan todos los trámites para que la víctima pueda llegar a su destino; puede ser por mar, tierra o aire y con documentos legales o no. (IAEN, MINISTERIO DE DDHH Y CULTOS, SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE, FONDO ODM PNUD ESPAÑA, 2011: 08)

Si en algún momento las víctimas se dan cuenta de que la oferta de trabajo o la situación en la que están es dudosa entonces, son golpeadas o drogadas para que se mantengan en silencio durante el viaje. En este punto, empiezan a ser torturadas y humilladas, de esta manera los traficantes se aseguran de que servirán sumisamente y de que no tratarán de escapar. (KARA, 2010: 35)

1.2.3 Acogida

Esta etapa también es conocida como recepción y se refiere al lugar donde la víctima será explotada. Las víctimas están en una situación de desarraigo de su entorno, familia y amigos. Además, es aquí donde se ejercerán diversas formas de sometimiento, control y coerción. Es decir, se

priva a las víctimas de su libertad y de cualquier contacto o comunicación con el exterior. (CENTRO DE CAPACITACIÓN Y SERVICIO PARA LA MUJER DE BOLIVIA, 2013).

Esto incluye que los documentos de las víctimas sean retenidos, además las víctimas son sometidas a violencia física y psicológica, en algunos casos se les genera adicciones a sustancias psico-adictivas. Las personas piensan que al retenerles sus documentos corren el riesgo de ser deportadas a sus países de origen por estar ilegales. Por otro lado, algunas víctimas no saben que pueden acudir a sus respectivas embajadas quienes son las encargadas de restituirles sus papeles y sobretodo protegerlas de los explotadores. Este es un momento crítico para las víctimas ya que se dan cuenta de su realidad, de sus pocas alternativas de escape y experimentan una pérdida de control de su vida y de su capacidad de protegerse o defenderse. (IAEN, MINISTERIO DE DDHH Y CULTOS, SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE, FONDO ODM PNUD ESPAÑA, 2011: 09)

1.2.4 Finalidad

Esta es la última etapa de este delito, siempre y cuando la víctima no haya muerto. No obstante, en algunos casos puede ser un nuevo punto de inicio del ciclo ya que el tratante puede revender o canjear a la víctima a otro explotador. Aunque en los pasos anteriores se puede presentar algún tipo de explotación, se considera que en este punto se concretan las violaciones más graves a sus derechos. En esta fase, se constata el propósito concreto de explotar a una persona. (IAEN, MINISTERIO DE DDHH Y CULTOS, SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE, FONDO ODM PNUD ESPAÑA, 2011: 09). Existen diferentes tipos de explotación, sin embargo, la más común es la explotación sexual comercial de niñas y mujeres.

1.3 Tipos de explotación

1.3.1 Explotación Sexual

Este tipo de explotación es el más común e incluye la explotación de la prostitución ajena, turismo sexual, pornografía, matrimonios serviles, entre otros. Aquí a la víctima se le controla su desplazamiento, sus horarios, tarifas, clientes y no se le permite acceder al dinero ganado. En el caso de la pornografía infantil se obliga a los niños y adolescentes a participar en la producción de imágenes y/o videos pornográficos. (IAEN, MINISTERIO DE DDHH Y CULTOS, SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE, FONDO ODM PNUD ESPAÑA, 2011: 09).

Las consecuencias de estas actividades causan daños irreversibles en las víctimas como: enfermedades de transmisión sexual, entre ellas el VIH/SIDA, traumatismos, vergüenza, baja autoestima, depresión; generalmente a las personas que sufrieron este tipo de explotación les cuesta incorporarse en la sociedad, formar familias, formar relaciones amorosas, entre otros. En el caso de los niños y adolescentes, estas consecuencias se ven reflejadas en su aprendizaje, desarrollo social, con el riesgo de repetir estas acciones con sus futuros hijos o compañeros de vida, haciendo de esto un ciclo vicioso de violencia.

Existen casos donde familias experimentan condiciones de extrema pobreza y desesperación que han decidido vender a sus hijas. Los tratantes buscan las familias más desesperadas para hacerles ofertas de trabajo o de canje de sus hijas por una pequeña cantidad de dinero. Sin embargo, para muchas de estas familias, lo poco que reciben representa ingresos correspondientes a uno o dos meses de trabajo. Los explotadores continúan enviando pequeñas sumas de dinero mensuales a las familias para confirmar que sus hijas están “trabajando”; muchos se acostumbran a estas remesas, lo que motiva a que otras familias se interesen también en vender a sus hijas. (KARA, 2010: 32)

Cuando los tratantes utilizan la seducción o el cortejo para engañar a sus víctimas, se manejan a través de personas llamadas *loverboys*, quienes son agentes que seducen a mujeres jóvenes vulnerables y las convencen de

emigrar a otro país para empezar una vida juntos. Estos agentes les proporcionan documentos falsos. Las mujeres son enviadas, ya sea por avión, tren o bus, y serán esperadas por “amigos” quienes normalmente son los tratantes o dueños de prostíbulos. (KARA, 2010: 33)

Existen 6 tipos de lugares destinados a la explotación sexual de mujeres:

- burdeles
- clubes de alterne
- salones de masajes
- apartamentos
- hoteles y
- calles.

Los burdeles son más comunes en barrios de prostitución, los clubes de alterne son discotecas donde las víctimas ofrecen sus servicios a los clientes. Por ejemplo, los barrios de prostitución más famosos y grandes del mundo son en Kamathipura o Falkland Road en Mumbai – India o en Tailandia, donde es posible encontrar entre doscientas o trescientas mujeres en cada burdel, donde la mitad de ellas pueden ser menores de edad. En Italia existen burdeles clandestinos entre Turín y Milán, a donde se dirigen hombres de distintas nacionalidades buscando este tipo de servicios. Por su parte, en Chisinau, Moldavia, existen clubes de alterne que no disimulan su actividad; en este lugar algunas chicas son drogadas y muchas de ellas son menores de edad. Generalmente, las víctimas viven en el mismo lugar donde trabajan por lo que se les prohíbe salir y tener contacto con el mundo exterior, asegurando así que no intentarán escapar. (KARA, 2010: 38, 39)

Los salones de masajes son utilizados como fachada para la prostitución, sobretudo en lugares donde esta actividad es ilegal. Estos lugares no explican claramente que ofrecen servicios sexuales ya que sus clientes saben que en la trastienda se les ofrece chicas para su elección. Los lugares más famosos donde se ofrece este tipo de servicio son: Katmandú (Nepal) Mestre (Italia), Chiang Mai (Tailandia), Los Ángeles (E.E.U.U). Otro lugar de explotación son los apartamentos que son mini

prostíbulos manejados por un pequeño grupo de personas o una organización, no tienen muchas chicas y se los encuentra a través de anuncios, son comunes en Europa y Estados Unidos. (KARA, 2010: 39)

Por otro lado, los hoteles no son comúnmente usados para este tipo de explotación dado que es menos seguro para los tratantes. Aquí trabajan ex víctimas de la explotación sexual que ya pueden recibir algo de dinero y que cuentan con la total confianza de su explotador o proxeneta. Por lo tanto, la prostitución callejera tampoco es común porque es más fácil para que las víctimas escapen. Las mujeres que trabajan así son elegidas por los explotadores y confían en que no van a escapar o causar problemas a los clientes. Estas mujeres son las más sumisas y si no cumplen con sus cuotas son golpeadas o les dejan sin comer, caso contrario son premiadas con comida o regalos. Estas mujeres generalmente están en lugares lejos de su casa, sin documentos y sin conocer la lengua, por lo tanto se les dificulta escapar. Los policías son aliados de los explotadores y por eso reciben sobornos o favores sexuales de las chicas, así que tampoco son una opción de escape. (KARA, 2010: 40, 41)

Existen diversos factores que facilitan que una víctima caiga en una red de tratantes. Principalmente, son mujeres que se encuentran en una situación económica difícil, son provenientes de lugares donde la mujer tiene menor acceso a educación o a opciones laborales que los hombres, de sociedades machistas, de lugares con poca seguridad, con conflictos armados o naturales. Sin embargo, estos no son factores indispensables, cualquier persona puede ser víctima de la trata, pero cuando estos elementos se juntan, las probabilidades son mayores.

1.3.2 Trata con fines de explotación laboral

Las víctimas destinadas a este tipo de explotación son obligadas a realizar actividades productivas en trabajos formales e informales sin un contrato. Generalmente, son trabajos peligrosos para su salud, en condiciones de explotación, durante largas jornadas, sin acceso a la seguridad social y en lugares sin condición alguna para trabajar, a cambio no reciben ningún pago y si lo hacen es una cantidad mínima. (IAEN,

MINISTERIO DE DDHH Y CULTOS, SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE, FONDO ODM PNUD ESPAÑA, 2011: 10)

El trabajo forzoso es toda actividad en la que se obliga a una persona a trabajar bajo cualquier tipo de amenaza y para la cual el individuo no se ha ofrecido voluntariamente. Es necesario saber que la trata de personas con fines de explotación laboral es un tipo de trabajo forzoso, sin embargo, una víctima del trabajo forzoso no es necesariamente una víctima de la trata. No obstante, el trabajo forzoso contempla el trabajo o servicio que realiza una persona a través de la amenaza y sin la voluntad de la misma. (IAEN, MINISTERIO DE DDHH Y CULTOS, SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE, FONDO ODM PNUD ESPAÑA, 2011: 10)

1.3.3 Trata con fines de mendicidad

Este tipo de explotación puede ser considerado también como una forma de explotación laboral. Los grupos vulnerados en este tipo de delito son normalmente: niños, niñas, mujeres con bebés y ancianos con el objetivo de propiciar lástima. Como en los tipos de explotación vistos anteriormente, se obliga a la víctima a proporcionar cierta cantidad de dinero al día a su explotador, caso contrario son golpeados y/o privados de alimentos, entre otros maltratos. (IAEN, MINISTERIO DE DDHH Y CULTOS, SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE, FONDO ODM PNUD ESPAÑA, 2011: 10)

1.3.4 Trata con fines de servidumbre y prácticas análogas a la esclavitud

Los fines que tiene este tipo de explotación son: la servidumbre por deudas donde una persona presta sus servicios a otra (quien ejerce autoridad) para saldar la deuda, sin límite de tiempo y sin determinar el tipo de trabajo; otro tipo de explotación es cuando un niño o adolescente es entregado por sus padres o tutor a una persona para que sea explotado a cambio de una pequeña o ninguna remuneración. (IAEN, MINISTERIO DE DDHH Y CULTOS, SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE, FONDO ODM PNUD ESPAÑA, 2011: 10)

La servidumbre por gleba es aquella en la que una persona es obligada, por costumbre o acuerdo, a vivir y trabajar en la tierra perteneciente a otra persona. Aquí deberá prestar servicios sin la opción de cambiar su situación y a cambio de ninguna o poca remuneración. (HAIRABEDIÁN, 2009: 63)

1.3.5 Trata con fines de comercialización de órganos, fluidos, tejidos y células

En este caso, las víctimas son llevadas a otro destino con el propósito de extraer sus órganos, fluidos, tejidos o células para comercializarlos. (IAEN, MINISTERIO DE DDHH Y CULTOS, SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE, FONDO ODM PNUD ESPAÑA, 2011: 10)

Este tipo de delito es menos común debido a la dificultad y alto grado científico y profesional para realizarlo. No obstante, es una modalidad que va ganando terreno, sobre todo el de la extracción de riñones. (HAIRABEDIÁN, 2009: 73)

1.3.6 Trata con fines de comisión de ilícitos o fines delictivos

La trata con fines delictivos tiene como objetivo utilizar a sus víctimas para actividades como el robo, sicariato, lavado de dinero, transporte de estupefacientes, entre otros. Este tipo de delito es generalmente utilizado por organizaciones criminales. Normalmente, utilizan a niños, niñas, adolescentes y personas de la tercera edad. (IAEN, MINISTERIO DE DDHH Y CULTOS, SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE, FONDO ODM PNUD ESPAÑA, 2011: 11)

1.3.7 Trata con fines de matrimonio servil

Este delito tiene como objetivo forzar a la víctima a tener una relación conyugal con una persona desconocida para ser utilizada/o en la servidumbre doméstica, explotación sexual (incluso por parte de terceros) y para fines reproductivos. Es posible que la familia venda o prometa a su hija en matrimonio y una vez que pasa a la potestad del marido, éste a su vez, la

cede a un tercero o que al quedar viuda pasa por herencia a alguien de la familia del esposo. (IAEN, MINISTERIO DE DDHH Y CULTOS, SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE, FONDO ODM PNUD ESPAÑA, 2011: 11). Es más común que las víctimas sean mujeres, adolescentes y niñas son acciones ligadas a prácticas culturales.

1.3.8 Trata con fines de uso en el conflicto armado

Los grupos armados irregulares utilizan y reclutan víctimas de la trata para ser explotadas en trabajos de servidumbre, espionaje, escudos humanos, en combate y/o para explotación sexual. (IAEN, MINISTERIO DE DDHH Y CULTOS, SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE, FONDO ODM PNUD ESPAÑA, 2011: 11)

1.3.9 Tenencia ilegal

Este caso contempla el uso de niños, niñas y bebés para la adopción ilegal. Es necesario que estos niños pasen por el proceso y trámite pertinente para así garantizar su bienestar. Es posible que las víctimas hayan sido sustraídas de sus familias de manera irregular o que sus identidades hayan sido reemplazadas. Los infantes son vendidos por altas sumas de dinero y en algunos casos se corre el riesgo de que su familia receptora explote al niño para beneficio económico. (IAEN, MINISTERIO DE DDHH Y CULTOS, SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE, FONDO ODM PNUD ESPAÑA, 2011: 11)

1.4 El Estado Ecuatoriano y la Trata de Personas

1.4.1 La situación del Ecuador

Según un reporte de la situación actual de la trata de personas en el país por parte de la Policía Judicial, se considera al Ecuador como un país de origen tránsito y destino de víctimas de la trata de personas. (POLICÍA JUDICIAL, 2013) A partir del año 2004 se establece como política prioritaria del Estado, la lucha contra la trata. Para tal efecto, se han realizados actividades en pro de la defensa de los derechos humanos de las víctimas, entre ellos: la ratificación de acuerdos internacionales, reformas al

Código Penal y el establecimiento de la Comisión Nacional para la elaboración del “Plan Nacional para combatir la trata de personas, el tráfico ilegal de migrantes, la explotación sexual laboral y otros modos de explotación y prostitución de mujeres, niños, niñas y adolescentes, pornografía infantil y corrupción de menores”. (CNNA, CONAMU, UNICEF ECUADOR, OIT ECUADOR, 2006).

El Ecuador tiene una población aproximada de 15 millones de personas, de las cuales alrededor del 50% son mujeres (INEC, 2013). Otro dato de influencia en este fenómeno, es el índice de pobreza por necesidades básicas insatisfechas. Este índice demuestra las carencias críticas de la población (educación, salud, vivienda) y califica el nivel de pobreza no monetaria. Para el 2012 fue de 40.8% y la pobreza extrema del 14.6% para el mismo año. (DIARIO CRÍTICO ECUADOR, 2013). Estos datos son de gran utilidad ya que permiten darnos cuenta de la población potencial vulnerable a ser víctima de la trata.

Según el Informe Mundial sobre Trata de Personas de la UNODC (Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito) se dice que el Ecuador es uno de los países de origen de mayor número de víctimas de trata en Sudamérica cuyo destino generalmente es Colombia y Perú. Además los ecuatorianos son el segundo grupo mayoritario de víctimas de la trata en Colombia. De acuerdo al informe de la UNODC, entre 2005 y 2007 se sancionó la explotación sexual de niños con solo 18 sanciones. El informe expresa la existencia de una dificultad de naturaleza jurídica para las respectivas sanciones, dado que la trata es un fenómeno muy complejo y de difícil comprobación (OFICINA DE LAS NACIONES UNIDAS CONTRA LA DROGA Y EL DELITO, 2012). En el Ecuador es necesario tener suficientes pruebas de que se cometió un delito para poder empezar una investigación. Algunas veces no existe suficiente conocimiento del tema entre autoridades o víctimas y este crimen puede pasar por otro delito como violación sexual o explotación laboral. En otros casos los clientes de este tipo de servicios pueden hacer el negocio a través de internet donde el anonimato les permite esconderse y no ser identificados.

Por otro lado, el Departamento de Estado de los Estados Unidos, a más de analizar cómo maneja cada región esta problemática también da recomendaciones a los países que no cumplen con las TVPA's (Trafficking Victims Protection Act) que son los estándares mínimos que los gobiernos deben adoptar para la lucha contra la trata. Existen tres niveles, el primero contempla a los países que cumplen satisfactoriamente con las TVPA's, en el nivel dos están los países que no cumplen con todos los estándares pero que realizan esfuerzos significantes para mejorar su situación. A continuación, se encuentra a los países que están dentro de la Lista de Observación, dentro del nivel dos y finalmente, está el nivel tres, que incluye a los países que no cumplen con ningún estándar y tampoco tienen la intención de mejorar. (Ver Anexo 1) (DEPARTAMENTO DE ESTADO DE LOS ESTADOS UNIDOS, 2011)

En el caso de Ecuador, el país se encuentra en el nivel 2, dentro de la Lista de Observación. Esto quiere decir que el gobierno no cumple con los estándares mínimos de las TVPA's. el informe reporta que a pesar de que el Estado está trabajando para mejorar, el informe reporta que no hay suficientes pruebas que evidencien esfuerzos para la lucha contra la trata en el año anterior por parte del Estado. (DEPARTAMENTO DE ESTADO DE LOS ESTADOS UNIDOS, 2011).

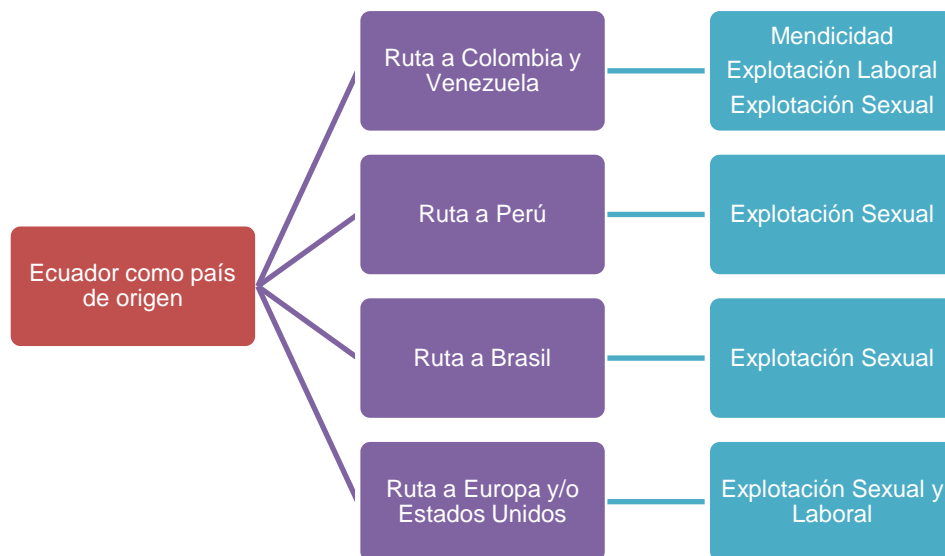
Según la Tnte. Atapuma de la Policía Judicial, Colombia es el país de origen de la mayoría de víctimas de la trata, sobre todo con fines de explotación sexual. Las mujeres colombianas son conocidas por su belleza, y esta es una de las razones por lo que son codiciadas en centros de diversión ecuatorianos. (ATAPUMA, 2013)

Por otro lado, Colombia es también el destino más común de víctimas ecuatorianas y Perú ocupa el segundo lugar. Las víctimas ecuatorianas llegan a los países vecinos a través de falsas promesas de trabajo. Por esta razón, que el gobierno ecuatoriano, específicamente la Unidad Contra el Delito de la Trata de Personas y Tráfico de Migrantes (UCDTPTM) trabaja de la mano con las policías de Colombia y Perú, dado que es un delito que afecta a estos países vecinos. Para tal efecto, mantienen encuentros bilaterales, mesas de trabajo así como operativos en

conjunto. En el siguiente grafico se puede observar los principales destinos y fuentes de víctimas de la trata, así como sus principales fines de explotación.

GRÁFICO N.1

PRICIPALES DESTINOS DE VÍCTIMAS DE LA TRATA DESDE ECUADOR

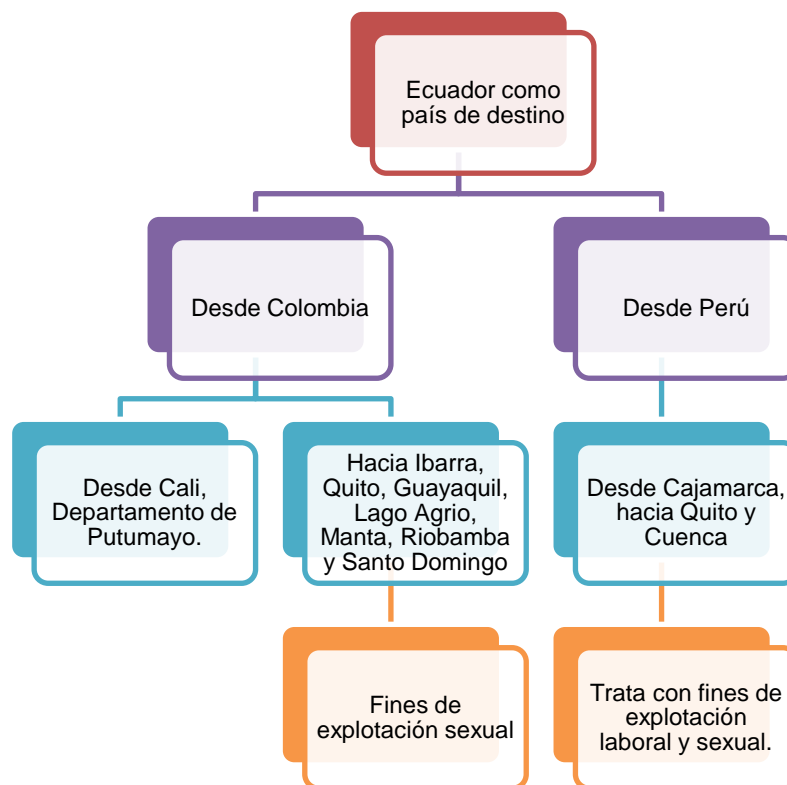


Fuente: Policía Judicial del Ecuador, 2013

Elaboración: Silvia Gallegos

GRÁFICO N.2

ORÍGEN DE VÍCTIMAS DE LA TRATA EN EL ECUADOR



Fuente: Policía Judicial del Ecuador, 2013

Elaboración: Silvia Gallegos

1.4.2 Marco jurídico del Ecuador en materia de trata de personas

Se debe partir con que la trata es considerada un delito y una violación de los derechos humanos en el Ecuador. Uno de los instrumentos internacionales básicos es la Declaración Universal de los Derechos Humanos, adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en 1948, de la cual el Ecuador es un Estado firmante. (IAEN, MINISTERIO DE DDHH Y CULTOS, SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE, FONDO ODM PNUD ESPAÑA, 2011)

Los primeros artículos hablan sobre los principios básicos sustentados en los derechos a: la libertad, igualdad, no discriminación, a que

nadie puede ser sometido a la esclavitud o tortura. Elementos primordiales a tomar en cuenta en cualquier actividad contra este delito.

Los Derechos Humanos tienen el principio de universalidad, lo que significa que son aplicables a toda la familia humana y que los Estados firmantes están obligados a velar el cumplimiento de los mismos a través de políticas públicas, directrices e instituciones, independientemente de su sistema político. (IAEN, MINISTERIO DE DDHH Y CULTOS, SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE, FONDO ODM PNUD ESPAÑA, 2011: 20)

El documento internacional más importante y completo, en materia de trata de personas, es el Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la Trata de personas, especialmente mujeres y niños, la cual complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada. El protocolo da directrices a los Estados para la redacción de leyes, asistencia y en la creación de estrategias. (OFICINA DE LAS NACIONES UNIDAS CONTRA LA DROGA Y EL DELITO, 2004: 20)

En el Anexo 2, se muestran los principales instrumentos internacionales ratificados por el Ecuador en materia de defensa de los derechos humanos, en contra de la violencia a la mujer, niños y adolescentes, contra el trabajo infantil y en cuanto a la lucha contra la trata de personas. Estos instrumentos demuestran la voluntad del Ecuador de luchar contra este fenómeno y su compromiso para asegurar mecanismos de ayuda a través de políticas públicas, campañas y sus instituciones.

En cuanto al marco jurídico nacional, se encuentra como principal documento a la Constitución Ecuatoriana del 2008. Esta Constitución, marca un cambio a nivel jurídico puesto que otorga a los Derechos Humanos, de origen internacional, el mismo rango que a los derechos establecidos en la Carta Magna, son de directa e inmediata aplicación, por y ante cualquier servidor. (IAEN, MINISTERIO DE DDHH Y CULTOS, SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE, FONDO ODM PNUD ESPAÑA, 2011)

La Constitución, contempla la protección especial de los derechos de las mujeres, niños, niñas y adolescentes de cualquier tipo de explotación

laboral o económica. Además está prohibido el trabajo de menores de 15 años y se promoverá la eliminación del trabajo infantil.

Se destaca que a partir del 2005 aparece por primera vez el delito de trata en el Código Penal Ecuatoriano (FLACSO, 2006), y en él se distingue de manera separada la trata con fines de explotación sexual, la trata con fines de explotación laboral y la extracción de órganos.

El Código Penal Ecuatoriano, en lo relativo a la trata de personas, contempla en los artículos 190.2 – 190.5: el traslado y entrega de personas para explotación de tipo laboral o sexual, toda forma de trabajos o servicios forzados, la esclavitud laboral, la utilización de personas para mendicidad, conflictos armados o para actos delictivos. Además, como lo estipula instrumentos internacionales como: el Protocolo para prevenir y sancionar la Trata de Personas, especialmente de mujeres y niños de las Naciones Unidas, o el Protocolo Facultativo de Nueva York de la Convención sobre los Derechos del Niño del año 2000, relativo a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía. En el Ecuador tampoco se tomará en cuenta el consentimiento de las víctimas, si estas han sido engañadas. La pena es más grave para un delincuente que explote a menores de 18 años. También se penaliza a las personas que realicen turismo sexual en el país. (IAEN, MINISTERIO DE DDHH Y CULTOS, SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE, FONDO ODM PNUD ESPAÑA, 2011: 28)

En cuanto a la extracción de órganos, el Código Penal Ecuatoriano, penaliza la comercialización de tejidos, órganos, células o sustancias corporales con penas de tres a dieciséis años, si se tratara de víctimas menores de edad o con alguna discapacidad y la pena puede llegar a los 25 años de prisión. (OFICINA DE LAS N.N.U.U CONTRA LA DROGA Y EL DELITO, BUITRON, MIRELLA, 2011).

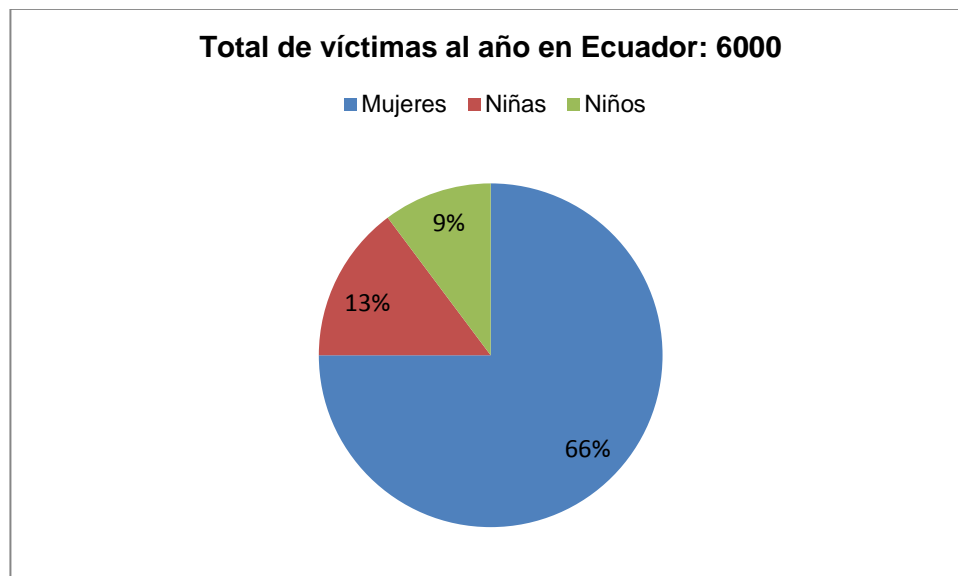
En el marco de los avances a nivel penal, en este año (2013) se está debatiendo reformas al Código Penal y se reciben propuestas de mejoramiento. Se espera que el nuevo Código esté listo este año. En este sentido, en 2011 se propuso incluir en el nuevo Código Penal el delito de femicidio, el cual ocurre cuando una mujer es asesinada por el hecho de ser

mujer, acción que podría estar ligada a casos de trata. En el Ecuador, 2 de cada 5 mujeres han experimentado violencia física y 1 de cada 4, violencia sexual. (MELÉNDEZ, 2013)

En el Anexo 3 se indican otros instrumentos nacionales en materia de trata de personas que son de igual importancia que los aquí mencionados ya que estos brindan directrices a las instituciones estatales y privadas, a funcionarios y sociedad civil. Estos instrumentos responden a la Constitución Ecuatoriana y a los compromisos internacionales adquiridos por el país. En consecuencia, se observa un número suficiente de instrumentos jurídicos para abordar el tema, sin embargo no existe una correcta aplicación de los mismos. Como se puede ver en el gráfico 3, se considera que aproximadamente 6000 personas son víctimas de la trata en el Ecuador cada año, de las cuales el 66% de las víctimas son mujeres, el 13% niñas y el 9% niños. Cabe recalcar que estas son cifras aproximadas ya que al ser esta actividad ilícita, no se cuenta con datos o estadísticas exactas por lo que incluso la tasa real podría ser mayor. (MORALES, 2012).

GRAFICO N.3

TOTAL DE VÍCTIMAS DE LA TRATA EN EL ECUADOR AL AÑO.



Fuente: Defensoría del Pueblo, MORALES

Elaboración: Silvia Gallegos

Entre el 2010 y 2011 se presentaron únicamente 199 denuncias, de las cuales hubo 11 dictámenes fiscales acusatorios y 5 sentencias condenatorias. (REVISTA VANGUARDIA, 2012). Es posible observar en el gráfico 4, que según datos de la Unidad Contra el Delito de Trata de Personas y Tráfico de Migrantes (UCDTPTM) existen sólo 3 sentencias frente a 102 denuncias en el 2012.

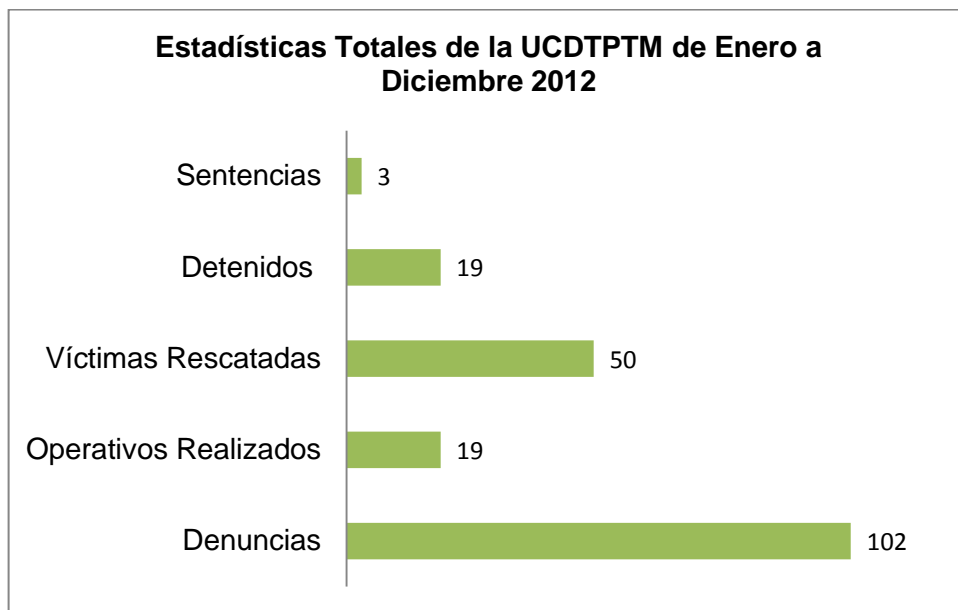
Como se observa, se registran pocas denuncias de casos de trata de personas a pesar de que la cifra aproximada de casos de trata es 6000 al año. No obstante, la parte más alarmante es que de esas denuncias, la mayoría no llega a la etapa de sentencia. Por otro lado, en la grafico 5, que muestra datos de los primeros cinco meses que van del 2013, es posible observar que se repite la constante de una diferencia notoria entre denuncias, detenidos y víctimas rescatadas. Consecuentemente, es posible decir que a pesar de que el país cuenta con un sólido marco jurídico nacional e internacional y se conoce que el delito es eminente, legalmente no se está actuando eficientemente.

Esto puede ser por distintos factores, como:

- el desconocimiento del tema entre autoridades y víctimas, donde la gente no sabe que se están vulnerando sus derechos y por lo tanto no denuncia
- el miedo por parte de las víctimas a seguir un proceso legal por la falta de protección
- el hecho de que la legislación ecuatoriana necesita pruebas para empezar una investigación y exige un testimonio de la víctima para empezar un proceso penal. Esta puede ser una de las razones por las cuales las personas afectadas por este delito no continúan el proceso de denuncia ya que temen por amenazas de sus explotadores y poca protección de las autoridades. (OIM ECUADOR, MONCAYO, FLACSO ECUADOR, 2012),
- puede haber una denuncia que por falta de pruebas o falta de colaboración de las victimas (al momento de testificar) no llegue a la etapa de sentencia, entre otros,

GRAFICO N.4

ESTADISTICAS TOTALES DE LA UCDTPTM DE ENERO A DICIEMBRE 2012

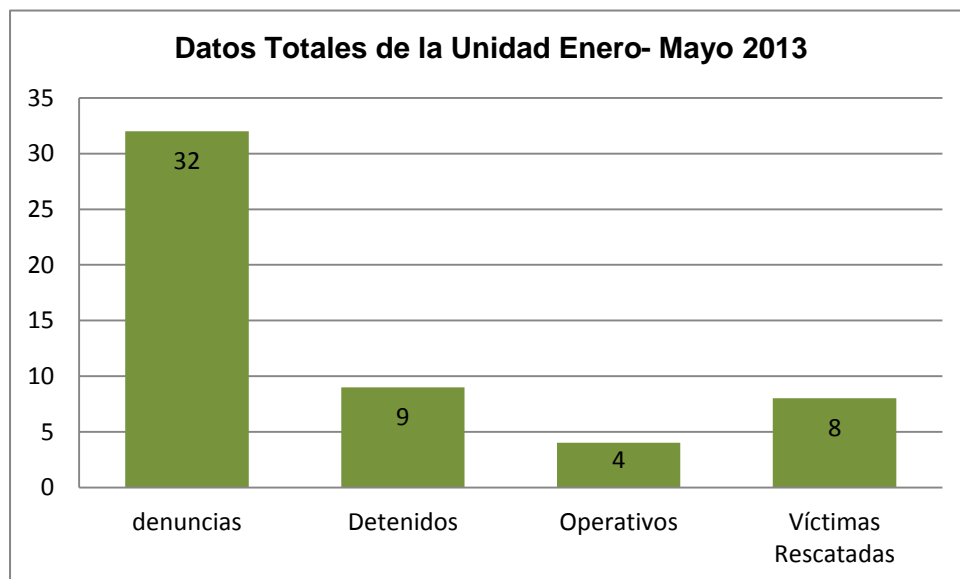


Fuente: Policía Judicial

Elaborado por: Silvia Gallegos

GRAFICO N.5

DATOS DE LA UC DTPTM ENERO – MAYO 2013



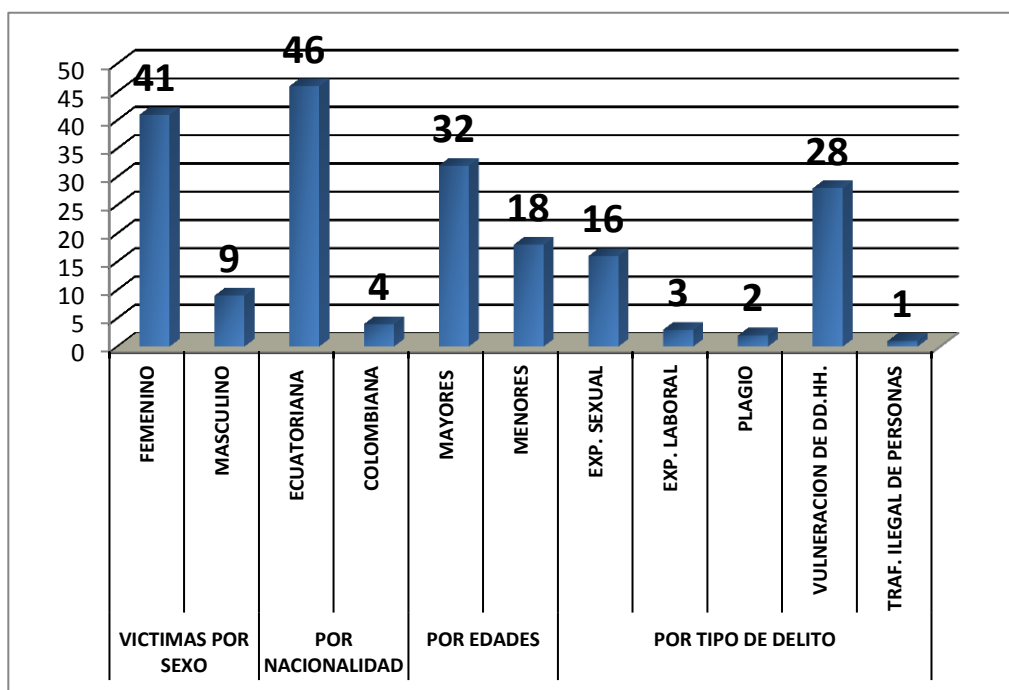
Fuente: Policía Judicial 2013

Elaboración: Silvia Gallegos

En el siguiente gráfico es posible ver de manera más específica el tipo de víctimas que han sido rescatadas por parte de la Unidad Contra el Delito de Trata de Personas y Tráfico de Migrantes de la Policía Judicial. En efecto, las mujeres y los menores de edad son el grupo más vulnerable frente a este delito. Según la Fiscal de la Unidad Especializada Contra el Crimen Organizado Transnacional e Internacional, Thania Moreno, el caso de las mujeres es especialmente difícil ya que la sociedad piensa que están ahí por su voluntad, por dinero fácil, y en todo caso, ya no tienen nada que perder. Mientras que a un niño o adolescente, la sociedad lo cuida más. En el gráfico se observa que existen pocas víctimas rescatadas por motivos de explotación laboral. Esto podría ser porque la sociedad ecuatoriana es más permisiva y tolerante en este sentido. Es muy común ver niños y mendigos en las calles, sin embargo son como seres invisibles ante los ojos de la población porque de cierta manera se piensa que el hecho de trabajar, incluso de mendigo, es una manera de apoyo para esa persona en situación de pobreza. (MORENO, 2013)

GRAFICO N. 6

TOTAL DE VÍCTIMAS RESCATADAS POR TIPOLOGÍA DEL DELITO DE ENERO A DICIEMBRE 2012



Fuente: Policía Judicial, 2012

1.5 Principales acciones del Estado Ecuatoriano en materia de trata de personas

1.5.1 La Fiscalía General del Ecuador y la Trata de Personas

La Fiscalía General del Ecuador es una de las instituciones del Estado encargada de atender asuntos de trata de personas. Cuenta con 10 fiscalías especializadas: Unidad de Soluciones Rápidas, de Patrimonio Ciudadano, de Personas y Garantías, Delitos Sexuales y Violencia Intrafamiliar, Administración Pública, Accidentes de Tránsito, Delincuencia Organizada, Adolescentes Infractores, Fe Pública y la Comisión de la Verdad. Las unidades a las que les concierne delitos de trata de personas son: la Unidad de Personas y Garantías, Delitos Sexuales y Violencia Intrafamiliar y la de Delincuencia Organizada. (OIM ECUADOR, MONCAYO MARIA, FLACSO ECUADOR, 2012)

La Unidad de Personas y Garantías trabaja conjuntamente con el Departamento de Brigada de Delitos contra la Vida de la Policía Judicial. Estas dos entidades investigan y cuando encuentran suficientes pruebas acusan ante los Jueces de Garantías Penales a las personas presuntamente involucradas en algún delito que vulneren los derechos de la vida, los cuales incluyen: asesinatos, homicidios, femicidios, infanticidios, tormentos corporales, falta de prestación de servicios de salud, entre otros. Esta unidad también trabaja con el Departamento de Criminalística de la Policía Nacional. (FISCALÍA GENERAL DEL ECUADOR, 2011)

En el caso de encontrar evidencia suficiente se realiza el siguiente proceso para llevar a los criminales ante la justicia:

1.	Manejo de la escena del crimen
2.	Cadena de custodia de los elementos encontrados en la escena del crimen
3.	Indagación Previa
4.	Instrucción Fiscal (audiencia de formulación de cargos)
5.	Etapla intermedia (audiencia preparatoria del juicio)
6.	Etapla de juicio (audiencia de juzgamiento)
7.	Sentencia
8.	Etapla de impugnación (recursos de

apelación, de nulidad, de hecho, de casación, de revisión)
--

Fuente: Fiscalía General del Ecuador, 2011

Elaboración: Silvia Gallegos

En cuanto a la estructura, esta unidad está conformada de la siguiente manera: 5 Fiscales, 5 Asistentes de Fiscales, 5 Secretarías de Fiscales, 3 Agentes investigadores asignados a cada Fiscal, Pasantes, Departamento de Criminalística y Medicina Legal de la Policía Judicial de Pichincha, Departamento de ADN y la Unidad de Protección a Víctimas y Testigos. (FISCALÍA GENERAL DEL ECUADOR, 2011)

Por otro lado, la Unidad de Delitos Sexuales y Violencia Intrafamiliar, tiene por objetivo dar el apoyo y protección a mujeres o miembros de la familia, objetos de cualquier tipo de violencia, de acuerdo a la Ley Contra la Violencia a la Mujer y a la Familia. La Unidad también realiza investigaciones, informes solicitados por la Fiscalía o la Comisaría de la Mujer, ofrece consejería a personas en situación de violencia así como aprehensiones de agresores, entre otros. (FISCALÍA GENERAL DEL ECUADOR, 2011)

La Ley Contra la Violencia a la Mujer y a la Familia tiene como fin proteger la integridad física, psicológica y la libertad sexual de la mujer y de los miembros de la familia. Por lo tanto, la Ley protege a cualquier miembro de la familia que haya sufrido violencia intrafamiliar como: padre, madre, abuelos, hijos, sobrinos, primos, cónyuges, ex cónyuges, convivientes, ex convivientes u otros familiares que vivan bajo el mismo techo, a esto también se suma las empleadas domesticas. (FISCALÍA GENERAL DEL ECUADOR, 2011).

La Unidad de Delincuencia Organizada maneja de manera más específica el delito de trata de personas. Los casos de violencia contra la mujer o niños, así como casos de femicidio o asesinato, no son necesariamente casos de trata. Por esta razón, es necesario tener una Unidad especializada en estos casos. La Unidad realiza investigaciones procesales y pre procesales de delitos que tengan características fácticas de componentes: organizacionales, transnacionales e internacionales, para así

demostrar la conducta delincinencial y proceder a la desarticulación de la misma. (FISCALÍA GENERAL DEL ECUADOR, 2011)

No obstante, cabe recalcar que la labor de la Fiscalía no es en el área de prevención sino que su objetivo es accionar cuando exista una denuncia de trata y que ésta sea comprobable para proceder a la investigación.

1.5.2 Defensoría del Pueblo

Además de sus labores de vigilancia, la Defensoría del Pueblo, realiza el seguimiento del debido proceso a los trámites judiciales que realiza la Fiscalía. La Defensoría también recibe peticiones para proceder a una investigación, en el caso de que a una persona le sean vulnerados sus derechos. Para tal efecto, la Defensoría procederá a dar trámite al asunto. (DEFENSORÍA DEL PUEBLO, 2013)

La Defensoría cuenta con la Coordinación Nacional de Atención Prioritaria, la cual se encarga de velar por los derechos humanos de grupos prioritarios y de atención especial en temas de: género, movilidad humana, víctimas de vulneración de sus derechos, entre otros. Entre sus actividades, asesora y coordina oficinas en el exterior y en otras provincias para atender casos de violación de derechos y coordina y ejecuta programas de protección. (DEFENSORÍA DEL PUEBLO, 2013)

Por otro lado, la Defensoría se ha constituido como Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura en el país, para lo cual se han realizado espacios publicitarios sobre integridad personal, encuentros ciudadanos y carpas informativas sobre Derechos Humanos en distintas provincias, entre otras actividades. Sin embargo de tres casos ingresados en 2012 donde se violó el derecho a la libertad de: “Tomar decisiones libres e informadas voluntarias y responsables sobre sexualidad y vida” 0 fueron resueltas. (DEFENSORÍA DEL PUEBLO, 2012)

No obstante, en esta institución no hay un pleno abordaje sobre la trata de personas. En Ibarra, donde se realizó seguimiento al único caso presentado por este delito, una niña que era explotada sexualmente en 2011

fue rescatada con la ayuda del Ministerio del Interior y Fundación Nuestros Jóvenes. Sin embargo, el funcionario a cargo del caso recibió amenazas por parte de los supuestos explotadores, de nacionalidad colombiana, para que deje la investigación. El funcionario destacó la necesidad de generar mecanismos de coordinación desde nivel central para también considerar la seguridad de los funcionarios, además aclaró que el equipo de ayuda que llegó de Quito tampoco conocía bien el tema y su abordaje. Además, había un desconocimiento por parte del funcionario en cuanto a cómo proceder y por lo tanto se vio expuesto al peligro. (OIM ECUADOR, MONCAYO, FLACSO ECUADOR, 2012)

1.5.3 Campaña Nacional contra la trata y tráfico de personas

Esta campaña fue lanzada en el 2006 por el INFA junto con otras organizaciones y coordinada en el marco del Plan Nacional para la Erradicación de la Violencia de Género, cuyo objetivo era buscar el cambio de patrones culturales machistas así como concienciar sobre la migración ilegal y sus riesgos a través de espacios publicitarios, afiches, cuñas de radio, y entrega de material didáctico. (OFICINA DE LAS N.N.U.U CONTRA LA DROGA Y EL DELITO, BUITRON, MIRELLA, 2011)

A finales del año la campaña se unió a otra campaña regional llamada “llama y vive” promovida y organizada por el Banco Interamericano de Desarrollo, la Organización Internacional de las Migraciones, USAID y la Fundación Ricky Martin con el propósito de poner a disposición el número de emergencia 101, de la policía, al cual las víctimas pueden llamar para pedir auxilio. (OFICINA DE LAS N.N.U.U CONTRA LA DROGA Y EL DELITO, BUITRON EDGAR, MIRELLA, 2011)

La campaña tuvo una segunda etapa en la que se capacitó a personal de llamadas de emergencia 101. Para mejorar el trabajo se añadió otro número de emergencia: 1800 DELITO, para situaciones específicas de trata de personas. (OFICINA DE LAS N.N.U.U CONTRA LA DROGA Y EL DELITO, BUITRON MIRELLA, 2011)

1.5.4 Campaña Nacional en el sector del turismo

Esta campaña tomó lugar en los años 2006 y 2007 por parte del Ministerio de Turismo bajo el nombre de “La explotación sexual de menores de edad en el turismo está penada por la ley ecuatoriana” a través de la distribución de material informativo como tarjetas de viajero, de regalo y postales. (OFICINA DE LAS N.N.U.U CONTRA LA DROGA Y EL DELITO, BUITRON, MIRELLA, 2011)

Adicionalmente, se contó con el apoyo de organizaciones como la OIT y UNICEF para la creación de un manual de responsabilidad social y turismo responsable dirigido a empresarios del turismo, estudiantes de turismo, operadores y administradores. (OFICINA DE LAS N.N.U.U CONTRA LA DROGA Y EL DELITO, BUITRON, MIRELLA, 2011)

A partir del 2008 esta campaña se vuelve permanente y se plantea en el proyecto “Medidas Transversales de Turismo para la Gestión Socio – Cultural del Plan de desarrollo Turístico 2020”. De esta manera, en el 2010 el Ministerio de Turismo capacitó a cerca de 3600 empresas de turismo. (OFICINA DE LAS N.N.U.U CONTRA LA DROGA Y EL DELITO, BUITRON, MIRELLA, 2011)

Sin embargo, la campaña tiene un fin más de carácter moral que de carácter legal, es decir, es necesario avisar a los turistas que esta actividad está prohibida en el país y que sepan que no es correcto hacerlo. Pero es muy difícil sentenciar un caso de este tipo, ya que las ofertas de turismo sexual son comúnmente encontradas en internet y realizadas en lugares poco poblados, lo cual dificulta tener pruebas suficientes para empezar una investigación. (FALCONI, 2013)

Hoy en día las nuevas tecnologías y el Internet brindan mayores facilidades en cuanto a la comunicación. A través de la web cualquier persona puede enviar y recibir fotos o videos. El Internet juega un rol importante ya que facilita el anonimato; para ingresar a algunos sitios web que ofrecen servicios sexuales, es necesario tener una cuenta donde el usuario puede mentir sobre su identidad. Además, es posible desviar una

imagen o video a través de los llamados remitentes anónimos, estos toman los mensajes recibidos y cambian la dirección original asignando un código de identificación anónimo. Así que, aunque los agentes de la ley descubran una imagen o video, les resulta difícil impedir su emisión y difusión. (FIALLO, 1997: 53,54)

1.5.5 Capacitación para personal consular

La capacitación ha sido posible a través del apoyo y financiación del Ministerio de Relaciones Exteriores a través de la cual se capacita a cónsules que trabajan en las representaciones diplomáticas del Ecuador en el extranjero, para dar asistencia a casos de trata de compatriotas y de personas que tengan como destino Ecuador. Además, se ha recibido el apoyo de la Organización Internacional para las Migraciones en la creación de un protocolo de asistencia consular. (OFICINA DE LAS N.N.U.U CONTRA LA DROGA Y EL DELITO, BUITRON EDGAR, MIRELLA, 2011)

El Protocolo explica a detalle el fenómeno de la trata de personas, los tipos de explotación, su funcionamiento y las formas en las que un funcionario consular debe entrevistar a una posible víctima de trata en el exterior, las acciones de protección y el proceso de retorno al Ecuador. (MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, OIM, USAID, CANCELLERÍA ECUADOR, 2009)

1.5.6 El Plan Nacional para combatir la trata

El Plan Nacional se empezó a desarrollar en el año 2006, y comprende un plan ambicioso formado por cuatro ejes fundamentales: Prevención, Investigación – Sanción, Protección de víctimas y Coordinación interinstitucional nacional e internacional. En la redacción estuvieron a cargo: la Secretaría Técnica conformada por el Consejo Nacional de las Mujeres, el Consejo Nacional de la Niñez y Adolescencia y la Dirección Nacional de Género del Ministerio de Gobierno. (CNNA, CONAMU, UNICEF ECUADOR, OIT ECUADOR, 2006)

El Plan tiene tres dimensiones: Política, Técnica y Social. En la primera, tiene como objetivo la interacción entre diferentes actores públicos para posicionar a la trata como un tema de importancia, para que se vea reflejado en compromisos y acciones de alto nivel. En lo social, se pretende informar y concienciar a la sociedad en general y en la parte técnica se tratan metodologías de planificación y diseño de políticas públicas. (CNNA, CONAMU, UNICEF ECUADOR, OIT ECUADOR, 2006)

Lamentablemente el desarrollo del Plan no se ha concretado hasta el momento, ya que ha sido reformulado en dos oportunidades, en el 2009 y en el 2010.

“En el 2009 estuvo en manos del Ministerio de Gobierno, hoy del Interior; en el 2010 pasó al Ministerio de Justicia; en septiembre del 2011 regresó a la cartera del Interior, donde está liderado por la Subsecretaría de Garantías Democráticas” (EL UNIVERSO, 2013). Uno de los principales problemas que afronta el desarrollo del plan es la financiación, lo que limita el avance del plan, ya que el presupuesto destinado para el mismo viene del presupuesto general de la Subsecretaría. (EL UNIVERSO, 2013).

Por otro lado se constata la falta de albergues para la acogida de víctimas de la trata. Según la Teniente Atapuma de la Unidad Contra el Delito de Trata de Personas y Tráfico de Migrantes (UCDTPTM) de la Policía Judicial, comenta que el trabajo de la Unidad es el de investigar un caso de trata, encontrar pruebas y rescatar a las víctimas, su trabajo termina llevando a la víctima a un albergue donde sea cuidada. Sin embargo comenta que no hay lugares que reciban, cuiden y restituyan los derechos de las personas rescatadas y los pocos albergues que hay suelen estar llenos. Según la Teniente algunas veces a las víctimas rescatadas tuvieron que llevárselas a sus propias casas, sin embargo es una acción muy peligrosa ya que los explotadores pueden perseguirlos para llevarse nuevamente a la persona. Además, añade que no hay ni un solo albergue para víctimas de explotación laboral en el país. (ATAPUMA, 2013)

Por otro lado, uno de los mayores albergues del país, Fundación Nuestros Jóvenes, donde se atendió a menores de edad víctimas de la explotación sexual durante siete años, cerró sus puertas el pasado 28 de Junio. La razón es la falta de apoyo por parte del Estado, quien

supuestamente ahora tomará las riendas del albergue. Según el Ministerio del Interior se constata que, a escala nacional, sólo funcionan dos sitios de acogida: Casa Linda, en Machala (El Oro) y fundación Alas de Colibrí, al norte de Quito. Sin embargo estos albergues acogen principalmente a víctimas menores de edad, dejando de lado a mujeres mayores de edad, víctimas de la explotación laboral y/o varones. (EL COMERCIO, 2013)

Por otra parte, según la Fiscal de la Unidad Especializada Contra el Crimen Organizado Transnacional e Internacional, Thania Moreno Romero, considera que todavía no hay un verdadero combate contra este delito en el país. Uno de los problemas es que la sociedad tiene una permisividad ante este fenómeno. Por ejemplo, el tema de la trata no es lo suficientemente conocido entre la sociedad civil ni entre autoridades. Por otro lado, se visibiliza más la explotación sexual en niños y adolescentes, pero cuando se trata de personas adultas se piensa que son prostitutas y q están en estas circunstancias porque quieren. Se piensa que una chica o mujer “bien” no debería estar en lugares peligrosos, no se especula que quizá esta mujer esté siendo explotada. En cuanto a la explotación con fines laborales, se considera que se brinda una ayuda a una persona que no tiene otra forma de subsistir. Sin embargo, recalca que a pesar de las dificultades que el Ecuador enfrenta en cuanto a presupuesto y coordinación, la Fiscal considera que sí se han realizado grandes avances en materia de lucha contra la trata de personas pero todavía hay mucho por aprender. (MORENO, 2013)

1.6. El Gobierno Mexicano y la Trata de Personas

1.6.1. La situación de México

México está entre los 11 países más poblados del mundo. Según datos del Consejo Nacional de Población, para el 2013 México tiene una población de 118 millones 395 mil 54 personas, de las cuales en 51% son mujeres y el 65.1% de la población están en edades laborales (entre 15 y 64 años). (EL INFORMADOR, 2013). En el 2009 hubo 3 millones 14 mil 800 niños entre 5 y 17 años que trabajaban, de los cuales 67% eran niños y 33% niñas. Por otro lado, a partir del 2010, se evidenció un ligero aumento de la

población femenina la cual llego a 2.6 millones más de mujeres que de varones. (INEGI, 2010)

México, al igual que el Ecuador, también es considerado un país de tráfico, tránsito y destino para víctimas de la trata. El Gobierno de México condena la trata de personas como una forma contemporánea y abominable de esclavitud que atenta contra los derechos humanos de las víctimas. Su situación geográfica, a lado de Estados Unidos, influye en que miles de personas crucen sus fronteras. Muchos de los migrantes irregulares que se dirigen al país norteamericano vienen principalmente de Centro y Sudamérica. Un escenario que ha obligado tanto al Estado como a la sociedad civil a tomar acciones de protección, prevención y sanción de criminales. Los grupos más vulnerables en México son: mujeres, niños, niñas, indígenas, personas con discapacidades y migrantes irregulares. (EMBAJADA DE LOS ESTADOS UNIDOS EN MÉXICO, 2012).

Se estima que en México hay 20 mil víctimas de la trata al año, aunque otras instituciones, como ONG's, estiman que la cifra puede llegar a 100 mil ya que es una actividad ilegal, y en México no se denuncia ni el .01 por ciento de los casos de trata. (EGREMY, 2010).

Los fines de explotación generalmente son sexuales, laborales donde niños y jóvenes son obligados a trabajar como sicarios y/o vigilantes de grupos criminales organizados, contrabandistas de drogas, en la prostitución, el servicio doméstico, mendicidad, en la construcción, agricultura, entre otros. El turismo sexual también ha golpeado a México principalmente en zonas turísticas y fronterizas como: Acapulco, Cancún, Puerto Vallarta, Tijuana o Ciudad Juárez. En estas zonas es común la presencia de bandas delictivas que debido a su poder dificultan el trabajo de las autoridades. (EMBAJADA DE LOS ESTADOS UNIDOS EN MÉXICO, 2012)

En el gráfico 6 es posible observar datos del Instituto Nacional de Mujeres. Entre los años 2005 y 2008 se identificaron a 22 víctimas de la trata de personas de las cuales el 81% estuvieron destinadas a la explotación sexual y el 19% para la explotación laboral. A pesar de que no

se especifica el género de las víctimas, en el gráfico 7 se observa los países de origen de las mismas, donde la mayoría son de origen latinoamericano.

GRAFICO N.7

TOTAL DE VÍCTIMAS DE LA TRATA EN MÉXICO, PERÍODO 2005-2008

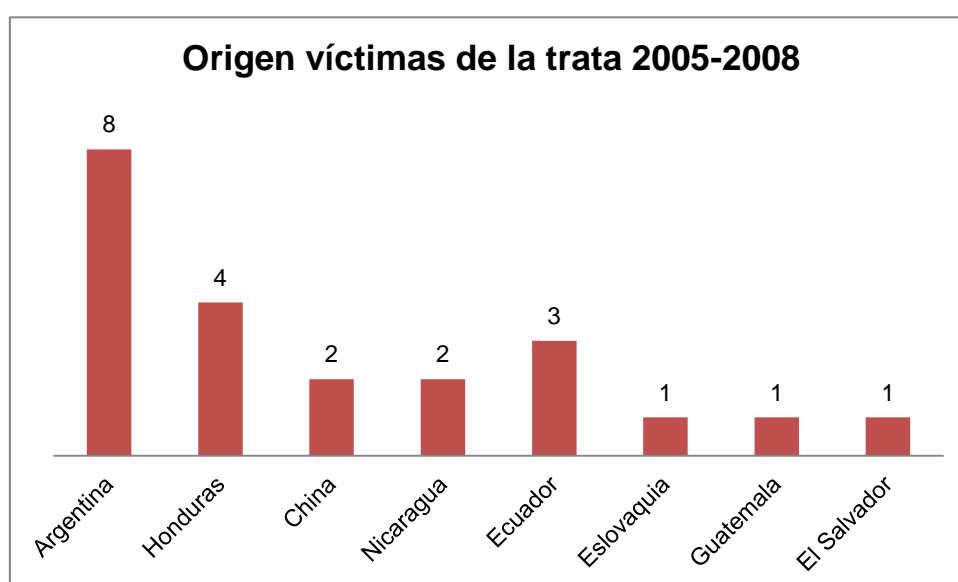


Fuente: DELEGACIÓN MEXICANA EN LA OEA, 2009

Elaboración: Silvia Gallegos

GRAFICO N. 8

ORIGEN DE VÍCTIMAS DE LA TRATA PERÍODO 2005-2008



Fuente: DELEGACIÓN MEXICANA EN LA OEA, 2009

Elaboración: Silvia Gallegos

En cuanto a datos sobre niños, niñas y adolescentes, en el gráfico 9 se observa datos del periodo 2005-2008, donde la mayoría de las víctimas son niñas y el grupo generacional más afectado es entre los 12 y 17 años de edad. Por otro lado, según datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía, en México entre 16 mil y 20 mil niños y niñas son explotados sexualmente cada año. (PAVÓN, 2013)

GRAFICO N. 9

NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES VÍCTIMAS DE LA TRATA PERIODO EN MÉXICO 2005-2008



Fuente: DELEGACIÓN MEXICANA EN LA OEA, 2009

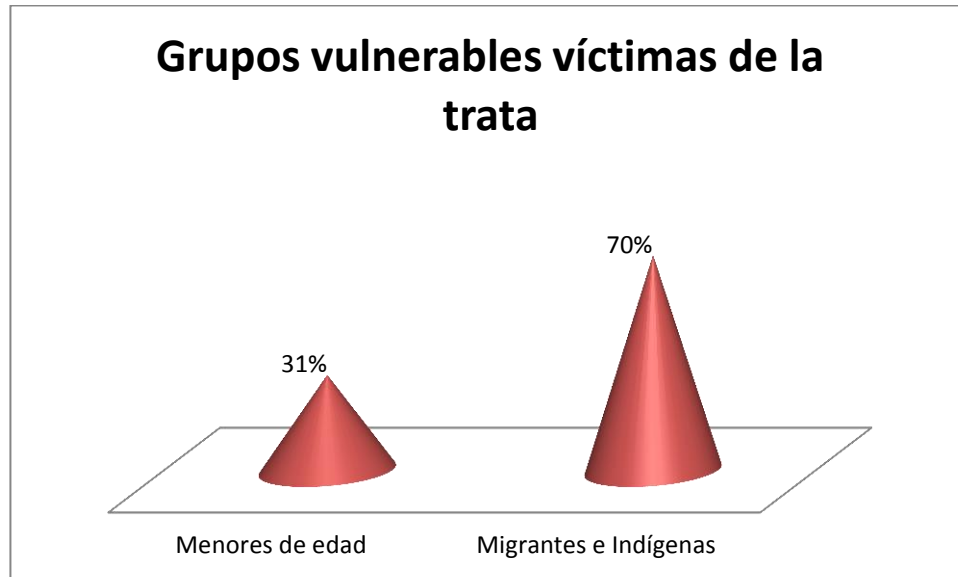
Elaboración: Silvia Gallegos

Cabe mencionar, que México es el segundo país que más víctimas de la trata provee a Estados Unidos, seguido de Tailandia. Muchas de ellas provienen de otros países y utilizan a México como tránsito para llegar al país del norte. Se calcula que de 12 millones de personas víctimas de la trata al año en Estados Unidos, el 79% de las ellas son destinadas a la explotación sexual, seguido de la explotación laboral con un 18% y la extracción de órganos con el 3%. (GUILLÉN, 2011)

En el gráfico 10, es posible encontrar, cifras arrojadas por el INEGI, donde, de 3.6 millones de personas víctimas de la trata en Estados Unidos, el 31% son menores de edad, los mismos que tienen entre 5 y 17 años, y el 70% son personas migrantes e indígenas.

GRAFICO N. 10

GRUPOS VULNERABLES DE LA TRATA EN MÉXICO



Fuente: GUILLÉN, 2011

Elaboración: Silvia Gallegos

Por lo tanto, se puede afirmar que los grupos vulnerables a este delito en México se clasifican de la siguiente manera:

- por género y edad: niños, niñas, adolescentes y adultos mayores, principalmente no acompañados
- por ocupación: campesinos, agricultores, empleadas domésticas
- por bajo grado de escolaridad
- por su situación migratoria (personas ilegales que viajan principalmente a Estados Unidos) (GUILLÉN, 2011)

No obstante, se observan esfuerzos positivos por parte del gobierno como: la existencia de la Fiscalía Especial para los Delitos de Violencia contra las Mujeres y la Trata de Personas (FEVIMTRA), el Observatorio Nacional contra la Trata de Personas, el Programa Nacional contra la Trata de Personas establecido en 2007, el Instituto Nacional de Migración, el Instituto Nacional de las Mujeres, la Secretaría de Seguridad Pública, de Turismo, entre otros. (GRUPO CONTRA LA TRATA DE PERSONAS, 2013)

El Gobierno de México cuenta con el Programa para la Prevención, Atención y Erradicación de la Explotación Sexual Comercial Infantil (ESCI), instrumentado por el Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia (SNDIF), que actualmente opera en 241 ciudades de 19 Estados de la República (DELEGACIÓN MEXICANA EN LA OEA, 2009)

México es una República Federal con 31 estados y un Distrito Federal. Cada estado es autónomo y tiene su propio sistema de Procuraduría de Justicia. (MAGAÑA, 2013). Solo en casos específicos, la trata de persona puede caer bajo la jurisdicción federal como: cuando están involucrados tres o más individuos (delincuencia organizada), cuando el autor sea un servidor público federal o cuando el delito se realice en representaciones diplomáticas mexicanas en el extranjero. (DELEGACIÓN MEXICANA EN LA OEA, 2009)

1.6.2. Marco Jurídico Mexicano en materia de Trata de Personas

En México la trata de personas es considerada un delito que atenta contra los derechos fundamentales de una persona y es sancionada por la ley. Es importante saber que México es una república representativa. Hay 31 Estados libres y 1 Distrito Federal. Cada Estado tiene su propia legislación. Por lo tanto, existen Estados, que según sus necesidades, han tomado medidas al respecto en sus respectivos marcos jurídicos. (MAGAÑA, 2013)

Dentro del marco jurídico internacional, se destaca que México tiene como eje principal de su actuar la Declaración Universal de los Derechos Humanos en la cual se prohíbe cualquier forma de tortura o esclavización y se defiende las libertades fundamentales de todo ser humano. Al igual que el Ecuador, México también ha celebrado la Convención de las Naciones Unidas Contra la Delincuencia Organizada Transnacional, dentro de la cual está el Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, especialmente Mujeres y Niños (CENTRO DE ESTUDIOS PARA EL ADELANTO DE LAS MUJERES Y LA EQUIDAD DE GÉNERO, CÁMARA DE DIPUTADOS, 2008).

En el Anexo 4, se observan los principales acuerdos ratificados por México, no solo en materia de trata de personas, sino también en defensa de los derechos de la niñez y adolescencia así como en pro de la igualdad de género y en contra de la violencia contra la mujer. México es uno de los países con mayores índices de violencia contra la mujer en América Latina. En el 2006, alrededor de 24 millones de mujeres mayores de 15 años habían sufrido al menos un acto de violencia en su vida. (CHAGOYA, 2010)

En cuanto al marco jurídico nacional la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en su artículo uno, señala que en el país se prohíbe la esclavitud, protegiendo la dignidad humana como valor intrínseco e inalienable de todo ser humano. (SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN, 2011)

Se destaca la Ley para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas que fue aprobada en 2007 por la Cámara de Diputados, acompañada de diversas reformas a la Ley Federal contra la Delincuencia Organizada, al Código Penal Federal y al Código de Procedimientos Penales. Se sanciona este delito con 6 a 12 años y de 9 a 18 años cuando una persona menor de edad esté involucrada, se promueve la asistencia y protección de víctimas. (CENTRO DE ESTUDIOS PARA EL ADELANTO DE LAS MUJERES Y LA EQUIDAD DE GÉNERO, CÁMARA DE DIPUTADOS, 2008)

La trata de personas es penalizada en el Código Penal Mexicano y se observa que a mediados de 2012, durante el gobierno del presidente Felipe Calderón, se realizaron reformas de los artículos 19, 20 y 73 y ahora es posible que se dicte prisión preventiva sin derecho a fianza contra los probables responsables y se protege la identidad de las víctimas en el proceso judicial. Esto permite que el solo conocimiento de un acto de trata, obligue a las autoridades a comenzar una investigación. Esta es una Ley general para toda la República, que obliga a Estados y municipios, incluido el Distrito Federal, a trabajar en conjunto. (NOTICIAS UNIVISION, 2011).

Además, el presidente Calderón también aprobó incluir el delito de femicidio en el Código Penal Federal con una pena de 40 a 60 años para

quien cometa crímenes por razón de género (CNN México, 2012). Este avance brinda mayor visibilidad a la violencia contra la mujer e invita a que otros Estados del país también lo tipifiquen.

En el Anexo 5 se observan los principales instrumentos nacionales para la lucha contra este delito, la erradicación de la violencia hacia la niñez, adolescencia y a la mujer. Al ser México una República Federal, no todos los Estados han reformado sus Códigos Penales en materia de trata de personas. Sin embargo, de los Estados que lo han hecho, en algunos casos no contemplan todas las formas de explotación de una persona, lo que limita las acciones de prevención, tratamiento y sanción.

En el grafico 11, se observa que de los 31 Estados Mexicanos y del Distrito Federal, sólo en la ciudad de México y en Chiapas, las autoridades cuentan con una ley y un reglamento para combatir, prevenir y sancionar la trata de personas. Mientras que en los Estados de: Baja California, Colima, Guerrero, Hidalgo, Michoacán, Nayarit, Nuevo León, Puebla, Quintana Roo, San Luis Potosí, Sinaloa, Sonora, Tabasco, Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz y Yucatán, existe una ley, pero sin reglamento. Mientras que 12 Estados no ha realizado ningún tipo de acción para enfrentar el delito. (EL UNIVERSAL, 2013)

GRAFICO N. 11

LEGISLACIÓN MEXICANA FRENTE A LA TRATA DE PERSONAS



Fuente: EL UNIVERSAL, 2013

Elaboración: Silvia Gallegos

1.7. Principales acciones del Gobierno Mexicano en materia de Trata de Personas

1.7.1. La Fiscalía Especial para los delitos de Violencia contra las Mujeres y Trata de Personas FEVIMTRA

Esta unidad fue creada en el 2008 como parte de la Procuraduría General de la República. Esta Unidad maneja los casos federales de trata donde estén implicados tres sospechosos o menos. En los casos donde hay más de tres sospechosos, lo que se considera crimen organizado, lo investiga la Subprocuraduría de Investigación Especializada en Delincuencia Organizada (SIEDO), también adscrita a la Procuraduría General de la República. (EMBAJADA DE LOS ESTADOS UNIDOS EN MÉXICO, 2012).

La FEVIMTRA investiga y persigue delitos federales relacionados a la trata de personas y la violencia contra la mujer así como también apoya en la búsqueda de mujeres y niñas desaparecidas. Además, a través de su página web es posible encontrar información sobre la violencia contra la mujer y la trata de personas. La Fiscalía cuenta con material de difusión para presentar esta información a la sociedad civil, como un mecanismo de

prevención. (PROCURADURÍA GENERAL DE LA REPUBLICA MEXICANA, 2012)

La fiscalía también realiza campañas de concientización de la trata, por ejemplo: en 2008, en el marco de la Semana Nacional de Migración, la FEVIMTRA llevó a cabo el Seminario Taller Regional sobre Trata de Personas, en la Ciudad de Tapachula, Chiapas con el apoyo de UNICEF y la OIM. (DELEGACIÓN MEXICANA EN LA OEA, 2009)

1.7.2. El Instituto Nacional de las Mujeres

Es una institución que trabaja a nivel Federal para crear una cultura de respeto e igualdad entre hombres y mujeres a través de la garantía de sus derechos y del acceso a la participación equitativa en la vida política, económica y social del país. (INMUJERES, 2011)

Esta institución a más de trabajar en pro de las niñas y mujeres mexicanas, también aborda el tema de trata de personas. Por ejemplo, tiene una cuenta en Facebook donde la gente puede estar al día con su trabajo, brindan información sobre violencia y trata de personas, realizan invitaciones a la comunidad a participar en cursos de capacitación para mejorar la calidad de vida de las mujeres, en campañas de salud pública, invita a las mujeres a unirse a grupos de artesanos y capacitación para crear sus propias empresas, informa sobre los tipos de violencia, invitan a voluntarios a unirse a su trabajo informativo, entre otras actividades que hacen partícipe a la sociedad civil. Además cuenta con una revista electrónica con más información sobre el trabajo de INMUJERES, leyes en pro de los derechos humanos y noticias de interés.

Para garantizar la prevención, atención, sanción y erradicación de todos los tipos de violencia contra la mujer, INMUJERES se basa en la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia decretada en 2007. En general lo que busca esta institución es el empoderamiento de las mujeres, la concientización de sus derechos y la búsqueda de un país libre de cualquier tipo de violencia. (INSTITUTO NACIONAL DE LAS MUJERES, 2010: 50)

Otro ejemplo en materia de prevención fue en 2008 cuando INMUJERES, impartió el “Taller Introductorio sobre Trata de Personas”, al cual asistieron servidoras y servidores públicos del INMUJERES, así como personal de la “Línea Telefónica Vida Sin Violencia”, esto fue posible con la coordinación con la Organización Internacional para las Migraciones. (DELEGACIÓN MEXICANA EN LA OEA, 2009)

1.7.3. La Unidad Especializada para la Atención de los Delitos Cometidos en el Extranjero

Esta Unidad es dependiente de la Sub-procuraduría Jurídica y de Asuntos Internacionales de la Procuraduría General de la República. Está encargada de velar por delitos, incluida la trata de personas, en el extranjero por parte de mexicanos y hacia mexicanos, diplomáticos o miembros de Organismos Internacionales acreditados en México. (DELEGACIÓN MEXICANA EN LA OEA, 2009)

1.7.4. Programa Nacional para prevenir y sancionar la Trata de Personas

Como respuesta al marco jurídico internacional y el compromiso del gobierno por luchar contra este delito, se creó el Programa Nacional para prevenir y sancionar la Trata de Personas 2007-2012. Dentro de los objetivos del programa estaban: la concienciación a la sociedad sobre el delito, investigación de presuntos casos de trata, protección de víctimas, capacitación a funcionarios, campañas de prevención, armonización de leyes, entre otros. (SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN, 2011)

No obstante, el gobierno redujo la asignación de recursos para el programa de 4,2 millones de dólares a 313.000 dólares por razones presupuestarias. Además, su falta de implementación ha sido criticada por ong's y organizaciones internacionales. (EMBAJADA DE LOS ESTADOS UNIDOS EN MÉXICO, 2012)

1.7.5. Programa para la Prevención, Atención y Erradicación de la Explotación Sexual Comercial Infantil (ESCI)

Este programa está instrumentado por el Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia (SNDIF), que actualmente opera en 241 ciudades de 19 Estados de la República. Es uno de los mecanismos ejecutados a través del Programa Nacional para prevenir la trata. Opera a través de cinco subcomisiones: articulación de esfuerzos, prevención, atención, investigación y protección jurídica y defensa de los derechos de la niñez. (DELEGACIÓN MEXICANA EN LA OEA, 2009)

Promueve la creación de planes de acción en concordancia con el Programa Nacional en el campo de: prevención, atención, protección jurídica y defensa de los derechos de la niñez, que son ejecutadas a través de comités o coordinaciones locales. (DELEGACIÓN MEXICANA EN LA OEA, 2009)

1.7.6. Secretaría Nacional de Turismo SECTUR

La SECTUR también tiene un papel importante en la lucha contra la trata, sobre todo en materia de sensibilización para prestadores de servicios turísticos. Desde 2008, se ha manejado el tema en 58 cursos, con la participación de 2,367 prestadores de servicios, en las entidades de Baja California Sur, Campeche, Chiapas, Guerrero, Oaxaca, Quintan Roo, Tamaulipas, Veracruz y Yucatán. (DELEGACIÓN MEXICANA EN LA OEA, 2009)

En 2013 se realizó el “11vo Concurso Nacional de Cultura Turística Infantil” donde se invitó a niños y adolescentes a participar y de paso conocer que los niños están expuestos a ser víctimas de la trata. En esta ocasión los chicos participan con dibujos bajo el tema: “Por nuestro presente y futuro, el turismo unidos contra la trata de personas”. Con el dibujo la sociedad puede hacer propuestas de turismo responsable. (SECRETARÍA DE TURISMO, 2013)

1.8. Principales ONG's y Organizaciones Internacionales en Ecuador

1.8.1. Organización Internacional para las Migraciones Ecuador (OIM)

La OIM está presente en el Ecuador desde 1965 desarrollando programas y proyectos para contribuir a los esfuerzos del gobierno en torno a la migración. La OIM se maneja a través de cuatro ejes: Reglamentación de la Migración, Migración Facilitada, Migración Forzada, Migración y Desarrollo. (OIM ECUADOR, 2009: 9)

En materia de Trata de Personas, la OIM tiene un programa que funciona desde octubre de 2005, coordinada con USAID, el gobierno ecuatoriano y organizaciones de la sociedad civil. Uno de los objetivos del programa fue brindar apoyo en la realización del Plan Nacional contra la Trata, apoyar en el ámbito de la prevención y la atención a víctimas. (OIM ECUADOR, 2009: 71)

La OIM también ha realizado eventos de sensibilización y capacitación de personal, con el apoyo y coordinación del Ministerio del Interior, de Relaciones Exteriores, de Turismo, el Consejo Nacional de la Mujer, el Consejo Nacional de la Niñez y Adolescencia y la SENAMI. Además, esta organización tuvo un papel importante en la creación del protocolo consular de asistencia de víctimas, entre otras actividades. (OIM ECUADOR, 2009: 73)

1.8.2. ONU Mujeres

Dentro de las Oficinas de las Naciones Unidas relacionadas a la trata se encuentra ONU Mujeres para la igualdad y el empoderamiento de las mujeres. Entre sus actividades se encuentra el apoyo a instituciones gubernamentales en materia de igualdad de género, violencia a la mujer, trata de mujeres y niñas

1.8.3. Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)

La ACNUR no trabaja directamente con casos de trata de personas, sin embargo dentro de sus labores se ha encontrado con víctimas de este

delito, especialmente de Colombia en situación de refugio y que llegan al Ecuador en busca de nuevas oportunidades, aunque otras son captadas para ser explotadas en el Ecuador. Algunas mujeres tienen o son obligadas a tramitar el estado de refugiadas, para permanecer de forma legal en el país para luego ser explotadas. En otros casos las personas son legales pero sus documentos son extraídos, convirtiéndose así en población vulnerable. (OIM ECUADOR, MONCAYO MARIA, FLACSO ECUADOR, 2012)

1.8.4. Oficina Internacional del Trabajo (OIT)

Una de las funciones de esta institución es luchar contra las peores formas de trabajo, sobre todo las que incluyen explotación laboral de niños y adolescentes. Realiza estudios en las diferentes ciudades del Ecuador como: Ambato, Quito, Santo Domingo, Guayaquil, Lago Agrio, entre otras para dar a conocer la situación de la explotación laboral en el país y generar recomendaciones al Estado. (OIT ECUADOR, SOLESDIPA, 2006)

La mayoría de los casos han sido de explotación con fines de mendicidad y de explotación laboral. Se destaca que el fenómeno de la explotación laboral está ligado a patrones culturales, a la tolerancia social, la desintegración familiar entre otras. (OIT ECUADOR, SOLESDIPA, 2006)

1.8.5. Coalición Regional contra el Tráfico de Mujeres y Niñas en América Latina y el Caribe CATW-LAC

Forma parte de la Coalición Internacional contra el Tráfico de Mujeres y Niñas. Sus siglas en inglés representan Coalition Against Trafficking in Women. Entre sus responsabilidades constan el diseño y la realización de acciones a nivel regional. Actualmente la sede está en la ciudad de México desde donde se mandan las instrucciones de trabajo al resto de la región. (CATW-LAC, AC DEMOCRACIA, GOBIERNO DE PICHINCHA, 2012)

Su propósito es generar conciencia y dar a conocer las violaciones de los derechos de las mujeres y niñas. Trabaja a nivel local, nacional y

regional con políticas en la materia, contribuyen a la disminución del fenómeno a través de cartas, peticiones y campañas, recaudación de fondos, organización y participación en conferencias y foros, entre otras actividades. (CATW-LAC, AC DEMOCRACIA, GOBIERNO DE PICHINCHA, 2012)

La Coalición tiene un papel importante en el Ecuador y cabe destacar que muchas de las acciones realizadas en el país tienen inspiración en proyectos ya realizados en México pero con una aplicación a la realidad ecuatoriana. Uno de ellos es el programa “Agarra la onda Chavo” en México y que en el Ecuador se llama “los Cascos Rosa”, este tema se analizará más adelante. (ROSERO, 2013)

1.8.6. Fundación Nuestros Jóvenes

Esta Fundación tiene un plan Anti- Trata de personas que empezó en 2005 dando apoyo a víctimas de la trata, sobre todo con fines de explotación sexual. Uno de sus mejores aportes es brindar hogares de asistencia a personas rescatadas por medio de un grupo interdisciplinario que se ha especializado en el proceso de rescate y reinserción de víctimas, como también en brindar atención y prevención. Trabaja de la mano con la Policía especializada en niños, niñas y adolescentes DINAPEN, la ACNUR, USAID, INFA y Fundación Telefónica. (FUNDACIÓN NUESTROS JÓVENES, 2013)

En cuanto a la prevención, dictan talleres de formación y de prevención a través del cual han logrado rescatar a alrededor de 1125 personas que han estado en riesgo de ser víctimas de la trata, a su vez trabajan con las familias y comunidades de estas personas para expandir más la información. Además tienen distintas aéreas de apoyo como: legal, médica, social y psicológica. (FUNDACIÓN NUESTROS JÓVENES, 2013)

Con el apoyo del Municipio de Quito se pudo declarar al mes de Junio como el mes contra la trata de personas, lo que da una oportunidad de crear actividades de conciencia entre la comunidad. (FUNDACIÓN NUESTROS JÓVENES, MUNICIPIO DE QUITO, 2011)

Lamentablemente la Fundación, donde se atendieron a menores de edad víctimas de la explotación sexual durante siete años, cerró las puertas de su albergue el pasado 28 de Junio de 2013. La razón es la falta de apoyo por parte del Estado, quien supuestamente ahora tomará las riendas del albergue. (EL COMERCIO, 2013)

Según Margarita Carranco, presidenta de la Fundación, comenta que ninguna otra casa de acogida en el país, recogía y reinsertaba a las víctimas de manera integral como lo hacían ellos. Además añade que para atender a 24 víctimas, se necesita medio millón de dólares al mes. (EL COMERCIO, 2013)

1.8.7. Fundación Esperanza

Es una organización sin fines de lucro que trabaja en el área de protección de los derechos humanos de personas en circunstancias de migración forzada, movilidad humana, trata de personas y explotación infantil. La Fundación desarrolla su misión a través de estrategias prevención-atención a la población vulnerable, tanto en la perspectiva social como en la jurídica. Además mediante estrategias de investigación identifica la magnitud del problema de la trata para orientar la agenda de trabajo. (FUNDACIÓN ESPERANZA , 2013)

En el Ecuador, la Fundación ha trabajado 12 años durante los cuales ha desarrollado programas de investigación como el proyecto "Mujeres liderando procesos de prevención contra la trata y tráfico" que se desarrolló en 2009 con el apoyo del gobierno de España. Realizó actividades de sensibilización ante este fenómeno en las ciudades de Quito, Guayaquil y Cuenca para que la sociedad reconozca a la trata de personas como un posible escenario ante la migración. Se capacitó a 60 personas multiplicadoras, de ellas 55 fueron mujeres, con quienes se elaboró una cartilla llamada "Manual para dejar de ser avestruces - Elementos básicos para prevenir la trata de personas y el tráfico de migrantes". La cartilla se utilizó en un proceso de multiplicación a través del cual se llegó a 3.525 personas de zonas urbanas y rurales, de este número se calcula que alrededor de 2.330, fueron mujeres. (FUNDACIÓN ESPERANZA , 2009)

1.9. Principales ONG's y Organizaciones Internacionales en México

1.9.1. Comisión Nacional de los Derechos Humanos México

Se trata de un organismo autónomo y con fondos propios que se encarga de recibir e investigar violaciones a los derechos humanos. También realiza recomendaciones públicas ante las autoridades respectivas, elabora y ejecuta programas preventivos en materia de DDHH. (COMISION NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS MÉXICO, 2013)

En lo que se refiere a Trata de Personas, la Comisión tiene un programa contra este delito a través del cual atiende el problema en tres aspectos básicos: el jurídico, el institucional y el social, estableciendo como ejes de desarrollo la coordinación y la cooperación con las instituciones públicas y la sociedad civil. Se impulsa actividades coordinadas entre instancias federales, locales y sociedad civil. (COMISION NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS MÉXICO, 2013)

El Programa tiene como ejes principales de la prevención: la Capacitación, Campañas de Sensibilización, Convenios de Colaboración, Comités Regionales contra la trata y Materiales de Difusión, muchos de estos materiales vienen en lenguas de diferentes grupos étnicos para también abordar a personas que no hablan español, junto con teléfonos de ayuda. Además recomienda al gobierno la armonización de la legislación en materia de trata en toda la República, así como el trabajo interinstitucional coordinado. (COMISIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS MEXICO, 2012)

1.9.2 Child Fund México

Child Fund México trabaja contra la trata de personas, especialmente niños y adolescentes en el Estado de Chiapas, considerado como el territorio con mayor riesgo en materia de trata de personas. Para tal efecto, puso en marcha un programa llamado: "Prevención de trata de personas en niñas, niños, y jóvenes de comunidades indígenas de Chiapas", en las

organizaciones comunitarias de Nichim Yu Ún Pagel A.C y Sakuble Kínal A.C. en los municipios de Tila y Yajalón. (CHILD FUND MÉXICO, 2012)

Los objetivos fueron sensibilizar y capacitar a los niños y jóvenes sobre sus derechos fundamentales, informar a través de radios comunitarias y capacitar al grupo de jóvenes afiliados a las Organizaciones Comunitarias. El programa tuvo buena acogida por lo que fue replicado en otros Estados, como Hidalgo, otro lugar vulnerable al delito. (CHILD FUND MÉXICO, 2012)

1.9.3. Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

La OIM lleva 60 años trabajando en México, en áreas de migración ordenada y del respeto de los derechos humanos para personas en movilidad. Junto con el Instituto Mexicano de la Juventud (IMJUVE) lanzaron la campaña llamada: “Jugar con marionetas es divertido, jugar con personas no es diversión...¡es trata!”. (OIM MÉXICO, 2012)

La campaña está dirigida principalmente a jóvenes y, a partir de enero de 2012 funciona a nivel nacional. El objetivo es informar sobre la trata de personas, el modus operandi de los tratantes y algunas señales que permitan identificar una posible situación de trata. También ofrece herramientas e información sobre cómo prevenir el delito de trata de personas y qué hacer si alguien considera que está siendo víctima del delito o conoce a alguien que pudiera ser víctima. Esta campaña contaba con la entrega de trípticos informativos y carteles. (OIM MÉXICO, 2012)

1.9.4. Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

El BID es la mayor fuente de financiamiento para el desarrollo de América Latina y el Caribe y su objetivo es apoyar los esfuerzos de América Latina y el Caribe para reducir la pobreza y la desigualdad. Brinda préstamos, donaciones, asistencia técnica y realizan investigaciones (BID , 2013)

Junto con la Fundación Ricky Martin y la OIM, se creó la Campaña Llama y Vive, que promueve líneas telefónicas gratuitas y confidenciales

para la prevención y la denuncia de la trata de personas en América Latina y Estados Unidos. El cantante Ricky Martin es el principal protagonista del material de difusión como: anuncios para televisión y radio, así como también, un documental, pósters, volantes y otros materiales impresos. Los dos mensajes primordiales de la campaña son: prevención y denuncia. Con la ayuda de expertos, voluntarios e instituciones relacionadas con derechos humanos, organizan en conjunto charlas y presentaciones para luchar contra este delito. (BID, 2013)

1.9.5. Centro de Estudios e Investigación en Desarrollo y Asistencia Social, A.C. CEIDAS

El CEIDAS es una ONG dedicada a promover y fomentar los estudios de los derechos humanos y sociales. Trabajan desde la perspectiva de la sociedad civil, vigilando el cumplimiento a nivel federal, estatal y municipal en materia de protección de Derechos Humanos y desarrollo social. (CEIDAS, 2012)

En el marco de la Trata de Personas, el CEIDAS tiene como primer eje al gobierno, dada la necesidad de un apoyo presupuestal y de recursos humanos, el modelo de prevención del CEIDAS ha sido aplicado en ciertos Estados a partir de convenios con el Estado. El Programa ha sido principalmente de educación y sensibilización entre jóvenes de escuela y colegios donde se imparte información sobre los derechos humanos, qué es la trata de personas y, como evitar caer en las redes de tratantes. (CEIDAS, 2012)

El segundo eje incluye al sector privado, donde el CEIDAS ha brindado capacitación a personal de cadenas hoteleras. Es su responsabilidad no permitir que acciones de explotación tomen lugar. Otro eje del modelo ha sido el de la investigación ya que se considera que existen vacíos en cuanto a términos de conocimiento sobre este crimen. CEIDAS ha desarrollado un proceso de investigación el cual consta de un Diagnóstico de las Condiciones de Vulnerabilidad que propician la Trata de Personas. Gracias a este trabajo se desarrolló el primer Índice Nacional sobre la Vulnerabilidad ante la Trata de Personas. (CEIDAS, 2012)

CAPITULO SEGUNDO

MECANISMOS DE PREVENCIÓN DE LA TRATA DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES EN MÉXICO Y ECUADOR

2.1. Principales factores que promueven la Trata

El fenómeno de la trata ataca sin tomar en cuenta edad, sexo, creencias, origen social o económico y los niños, niñas y adolescentes no son la excepción. La industria del sexo busca víctimas cada vez más jóvenes. Por ejemplo, existen personas que creen que tener relaciones con niños, de preferencia vírgenes, reduce la posibilidad de contraer enfermedades venéreas, como el SIDA (UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE MÉXICO, 2011). Por otro lado, la desesperada situación económica familiar obliga a que los niños y adolescentes colaboren en el sustento del hogar desde edades tempranas.

Debido a su inocencia y poca fuerza física para defenderse, los niños, niñas y adolescentes son un grupo vulnerable frente a este delito, que necesitan ser protegidos a varios niveles. Es decir, la prevención e información deben ser un trabajo entrelazado con familias, escuela, comunidad y niños.

Cuando los niños y/o adolescentes son víctimas de la trata sufren de una grave violación a su derecho a un crecimiento integral, libre de violencia y explotación, con acceso a la educación y salud. A pesar de ser una situación condenada en el mundo, es posible evidenciar que la sociedad tiene un alto grado de permisividad frente a esta situación (MORENO, 2013). Dentro de la población no existe conocimiento sobre el tema de trata y quienes algo conocen, consideran que la trata solo tiene fines de explotación sexual. Este pensamiento limita la visión sobre el problema y genera mayor tolerancia frente a otros tipos de explotación. Por ejemplo, en el caso de explotación laboral, se piensa que es un mecanismo de ayuda para ese niño o adolescente frente a su situación de pobreza. (MORENO, 2013)

En el caso específico de México, su proximidad geográfica con Estados Unidos influye en que este país sea un paso obligatorio para migrantes ilegales provenientes de Centro y Sudamérica; quienes dado su status migratorio son susceptibles a caer víctimas de la trata. Además, la

violencia generalizada que vive el país, el alto índice poblacional, los patrones culturales y su marco jurídico, son elementos que influyen en la existencia de este delito.

2.1.1. La Pobreza

El factor pobreza tiene una gran influencia en la existencia de este delito, si a esto se le suma la inseguridad, la discriminación, el limitado acceso a la educación, entre otros, entonces se crea el ambiente perfecto para la trata. Por lo tanto, cabe recalcar que cualquier medida que no apunte a resolver estos problemas básicos, no tendrá un mayor efecto.

Si bien la pobreza no es un elemento indispensable para la trata, si es un factor que aumenta las posibilidades de que algún miembro de la familia sea víctima. Los tratantes y explotadores buscan a sus presas en lugares con mayores limitantes económicas. Se desconoce de algún caso en el que una familia envíe a su hijo a trabajar sólo por codicia, sino por una verdadera necesidad. (KARA: 32).

Aproximadamente, en el mundo una de cada siete personas se encuentra en una situación de extrema pobreza y viven con menos de \$ US 1,25 al día. (RYDER, 2013). Muchas de ellas están dispuestas a aceptar cualquier oferta laboral, aunque ésta parezca dudosa, con el objetivo de tener algún sustento familiar y de mejorar su calidad de vida. En el mundo existen aproximadamente 21 millones de personas sometidas a algún tipo de trabajo forzoso y bajo condiciones denigrantes, más de la mitad de esta cifra corresponde a mujeres y niñas. (RYDER, 2013)

De acuerdo a la organización internacional "Not for Sale", de las víctimas de la trata de personas rescatadas por ellos, tres de cada cuatro se encontraban en condiciones de pobreza, lo que las condujo a caer en ofertas laborales dudosas. Por otro lado, cuatro de cada cinco de estas personas no habían terminado el colegio, el 65% son mujeres y el 73% de las víctimas terminó siendo explotada sexualmente. (NOT FOR SALE ORGANIZATION, 2013)

2.1.2. Crecimiento Demográfico

La búsqueda para la satisfacción de las necesidades humanas como el alimento, la educación o el trabajo, en general el bienestar, son

tendencias innatas de todos los seres humanos y cuando no se los tiene, todos los miembros de la familia son obligados a ser partícipes de la búsqueda de este bienestar. Además, el crecimiento y la explosión demográfica pueden influir en el hecho de que existan niños y adolescentes no deseados o planificados.

Según el Fondo para las Poblaciones de las Naciones Unidas, América Latina ocupa el segundo lugar en el mundo en cuanto a embarazo adolescente, seguido de África Subsahariana. La mayoría de madres latinoamericanas entre las edades de 15 y 19 años no han terminado sus estudios. Lo cual se traduce en un círculo vicioso de pobreza ya que, estas madres no tendrán las herramientas para mantener a sus hijos y se verán obligadas a trabajar en lo que puedan, incluso se verán en la necesidad de que sus hijos también trabajen.

En todo el mundo existen alrededor de 16 millones de chicas entre 15 y 19 años que dan a luz cada año. Por otro lado, en el caso de la capital mexicana, México DF, el aborto es legal hasta la décimo segunda semana de gestación, no obstante cada año hay 400.000 menores que dan a luz. (DIARIO HOY, 2013). No obstante, ni el factor pobreza ni el subdesarrollo deben ser justificativos para legitimar la explotación de niños, niñas y adolescentes. (FIALLO, 1997: 15)

2.1.3. Discriminación contra la mujer

De acuerdo a algunos de los entrevistados para la presente investigación como: la Fiscal Thania Moreno – Fiscal de la Unidad de Delincuencia Transnacional, Rocío Rosero – Representante de la Coalición contra el tráfico de mujeres y niñas en América Latina y el Caribe, la Teniente Atapuma de la Unidad de Trata de Personas de la Policía Judicial y Bárbara Magaña – encargada de asuntos políticos de la Embajada de México en el Ecuador, coinciden que el factor cultural y machista de la sociedad ecuatoriana y latinoamericana es uno de los factores para la existencia de la trata de personas. Las mujeres, niñas y adolescentes son las principales víctimas de este delito, lo que puede estar ligado con el factor de que sean consideradas como meros objetos. Por ejemplo, la prostitución es una forma de expresar la opresión contra la mujer, y se amplía a otros grupos como niños y adolescentes. (FIALLO, 1997)

En todo el mundo alrededor de 10 millones de niñas, desde los ocho años de edad, son forzadas a contraer matrimonio con hombres mucho mayores que ellas. Y en países en vías de desarrollo una de cada tres niñas se casó antes de los 18 años de edad (ONG PLAN ESPAÑA, 2013). A través de estas cifras es posible ver que a pesar de estar en pleno siglo XXI las mujeres y las niñas son vistas como objetos a quienes no se les permite decidir sobre su propia vida. Según el Fondo de Población para las Naciones Unidas, se calcula que desde 2011 hasta el 2020 existirán en el mundo 140 millones de "niñas-novia". (EL PAIS, 2013)

Existe también la desigualdad en cuanto al acceso a la educación entre niños y niñas, muchas de ellas son negadas la educación y se les obliga a quedarse en casa realizando actividades domésticas. Aunque en América Latina se destacan avances en cuanto a la igualdad de género y el acceso a la educación; según un informe de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) realizado en 2011, el 53% de las personas en edad escolar que no están matriculadas son del sexo femenino, es decir que cerca de seis millones de mujeres y niñas no van a la escuela. (PITTS, 2012) Además, es importante considerar que, de las niñas que sí van al colegio, muchas no lo terminan debido al problema antes mencionado: el embarazo adolescente. Las niñas también son susceptibles a sufrir de violencia, muchas veces empieza desde el hogar, a través de los padres, hermanos, primos, y puede repetirse en los centros de educación. Por lo tanto, una oferta de trabajo, por más dudosa que parezca, puede ser un ticket hacia la libertad sin imaginarse los riesgos en los que se pueden envolver. Las actitudes machistas no se quedan solo en casa, sino que son repetidas en la escuela, en el trabajo y en las relaciones amorosas, manteniendo así un círculo de violencia. El tema de violencia contra la mujer continuará en el tercer capítulo.

2.1.4. Explotación Laboral

La explotación laboral infantil muchas veces es vista como algo normal, y consecuentemente tolerada en la sociedad. Los niños aprenden desde pequeños a desenvolverse en el ámbito laboral y de paso contribuyen al sustento familiar. En definitiva, tener niños como trabajadores es más barato, son presa fácil, no están organizados y tampoco protestan tanto como un adulto. (FIALLO, 1997)

Sin embargo, la explotación laboral no se limita sólo a niños, sino a hombres y mujeres también. Cabe destacar que la trata de personas puede estar más cerca de lo que se piensa. Incluso, muchos de los productos que usamos en el día a día pueden ser el resultado de la explotación laboral. Productos tales como: arroz, plátano, juguetes, ropa, café, cacao, zapatos, joyería, entre otros, pueden provenir de personas explotadas, es posible decir que todos hemos consumido o al menos tocado un artículo proveniente de la esclavitud. Por ejemplo, se conoce que compañías tales como: Apple, Inditex (que incluye a Zara, Pull & Bear, Stradivarius, Berschka), McDonald's, Walmart, entre otras explotan a sus trabajadores, lo que les hace tan competitivos en el mercado con sus bajos precios y variedad de productos. (RT NOTICIAS, 2013)

Es precisamente, el hambre por el poder de muchas empresas que a través de la explotación laboral de mujeres, hombres, niños y adolescentes han podido llegar al llegar a un supuesto "éxito". La presión y el deseo de vender cada vez más y de alcanzar nuevos records de ventas, hacen que la ética pase a un segundo plano. En la página web "productsofslavery.org" es posible encontrar un mapamundi con los principales países que cuentan con productos, resultado del trabajo de personas explotadas. Se calcula que 12.3 millones de niños y adultos son víctimas de este tipo de trabajo en el mundo. (PRODUCTS OF SLAVERY, 2012)

En el Ecuador se destacan los plátanos provenientes de las haciendas del señor Álvaro Noboa, uno de los hombres más ricos del país y uno de los principales proveedores ecuatorianos de este ítem a Estados Unidos. De acuerdo a un artículo del New York Times del 2002, se constató la existencia de niños que trabajaban en la hacienda después de ir a clases para poder ayudar al sustento de su familia. Después de un informe por parte de Human Rights Watch, éstos fueron despedidos. No obstante, las familias sintieron esta acción en sus bolsillos. (FORERO, 2002). Sin embargo, en un artículo publicado por el diario El Universo en el 2008 habla sobre un informe de la ONG británica Oxfam, en el cual se acusa a supermercados alemanes de explotación laboral en Ecuador y Costa Rica quienes exportan bananas y piñas respectivamente; se calcula que cuatro de cada 10 plátanos consumidos en Alemania son de origen ecuatoriano. El artículo también informa que las distribuidoras frutícolas no permiten el

acceso a la sindicalización de sus trabajadores por lo que el control de trabajadores de menores de edad es difícil. La noticia presenta que 30.000 niños trabajan en la recolección de banano, a la fecha de la misma. (EL UNIVERSO, 2008)

No obstante, la hacienda del señor Noboa no se libra de novedades. En el 2011, ex empleados de la hacienda Los Álamos, denunciaron ser víctimas de hostigamiento, explotación laboral sin pago de horas extras, de no permitírseles unirse al sindicato de bananeros, peligros para la salud y amenazas de despidos (EL TELEGRAFO, 2011). Por otro lado, en el 2012, se despidieron a trabajadores de las bananeras por el hecho de salir a protestar para respaldar al Servicio de Rentas Internas (SRI) en el cobro de impuestos que debe Álvaro Noboa. Después de haber trabajado por más de 20 años, no se les quiere reconocer sus utilidades. (EL TELÉGRAFO, 2012)

Otro producto mencionado por "Products of slavery" es en las mineras de oro, donde los niños se dedican a trabajar bajo tierra en las minas, mientras que las niñas junto a sus madres se dedican a tamizar el oro. Es probable que este tipo de segregación entre los sexos también contribuya a alimentar patrones culturales de discriminación hacia la mujer. En esta actividad, generalmente trabajan familias completas. Por otro lado, según la página web en el 2001, en el Ecuador trabajaban 455.000 niños menores de 15 años, mayoritariamente en la producción de bloques para la construcción (PRODUCTS OF SLAVERY, 2012). Cabe destacar que en el Ecuador ha disminuido drásticamente el trabajo infantil; según el INEC en el 2006 se reportaron 660 mil niños trabajadores, mientras que para el 2009, la cifra cayó a 374 mil, no obstante el 60% de ellos se dedican a prácticas agrícolas que pueden resultar peligrosas para un menor de edad. (REVISTA EL AGRO, 2012)

A partir del 2005 la Asociación de Productores y Exportadores de Flores (Expoflores) inició el proyecto de 'Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil en el Sector Agropecuario" (Petia). Las ciudades intervenidas han sido: Imbabura, Pichincha, Cotopaxi, Tungurahua, Santo Domingo de los Tsáchilas, Cañar y Azuay. Hoy en día es posible decir que el 100% de las fincas florícolas asociadas a Expoflores han erradicado el trabajo infantil. Sin embargo, el problema radica sobretudo en sectores rurales donde el trabajo en la agricultura funciona de manera informal. Según el MIES-INFA

en un levantamiento de datos por parte del Centro de Desarrollo y Autogestión (DYA), sobre el trabajo infantil en la Sierra Centro, concluyó que el 90% de los niños trabajan como empleados familiares sin remuneración, es decir, acompañan a sus familiares que trabajan como peones en haciendas o fincas. (REVISTA EL AGRO, 2012)

En México la situación no es tan diferente, aquí se repite el hecho de que los niños, mujeres e indígenas son vulnerables a ser víctimas de la explotación. Normalmente trabajan con sus familias para ayudarlas en el sustento económico y en el área de la agricultura. Según "Products of Slavery" en México los productos resultado de la explotación son: frijoles, chile, café, pepinos, berenjenas, melones, cebollas, azúcar, tabaco y pornografía. (PRODUCTS OF SLAVERY, 2012)

Los niños que trabajan en la pizca de vainitas reciben 80 centavos de dólar por cada kilo. El trabajo de estos niños es vital para la manutención de la familia, y sin este ingreso, es necesaria una alternativa de ingresos para el grupo familiar sino los niños seguirán trabajando. La mayoría de estos productos son destinados principalmente para la exportación hacia los Estados Unidos y Canadá. (EL FINANCIERO, 2007). En México, el 20% de los trabajadores agrícolas migrantes son niños menores de 15 años. Obviamente estos chicos tienden a ser menos educados y más propensos a enfermedades que otro muchacho de la misma edad. Menos del 10% de ellos va a la escuela y el 42% sufre de malnutrición. (USA TODAY, 2008)

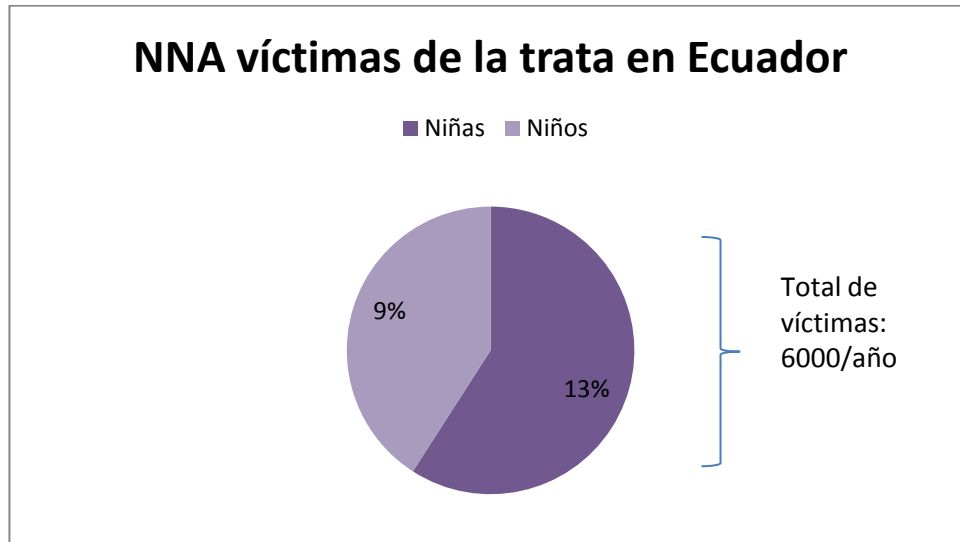
Los factores tales como la pobreza, el crecimiento demográfico, la discriminación contra el sexo femenino y la avaricia de ciertas empresas y empleadores son algunas de las principales causas que promueven la trata. Es necesario recalcar que las circunstancias que alimentan este delito son tan diversas y multifactoriales por lo que no hay una única solución, más bien se necesita un conjunto de técnicas que vayan de acuerdo a los lugares de reclutamiento, explotación y tránsito y a los distintos grupos generacionales vulnerables.

2.2. La trata de niños, niñas y adolescentes (NNA) en el Ecuador

En el Ecuador, las principales formas de explotación en el país son: sexual, laboral y con fines de mendicidad, por lo tanto, el accionar del gobierno y de organismos independientes están principalmente dirigidos a

estos dos tipos. En el siguiente cuadro se observa en porcentajes el nivel de afectación de este delito entre los NNA ecuatorianos, donde de 6000 víctimas de la trata al año en el país, el 13% de ellas son niñas y el 9% niños.

GRAFICO N. 12
NNA VÍCTIMAS DE LA TRATA EN ECUADOR AL AÑO



Fuente: (ECUAVISA, 2012)
Elaboración: Silvia Gallegos

Según un estudio realizado por la Oficina Internacional del Trabajo (OIT) en el 2006, se revela las principales modalidades de explotación de niños, niñas y adolescentes en el Ecuador. Se encuentra que la explotación sexual es más común en ciudades costeras como Guayaquil o Machala, al ser estas ciudades de fuerte actividad comercial, son destinos llamativos para personas de otras regiones costeras quienes buscan una mejor situación económica y en esta búsqueda caen víctimas de la trata.

Es común que las víctimas sean chicas entre 13 y 17 años, generalmente atraídas por ofertas laborales falsas y el enamoramiento por parte de hombres entre 23 y 25 años. En el caso de la explotación laboral, es común encontrar niños y niñas laborando con fines de mendicidad provenientes de la sierra, siendo el 29% de ellos de origen indígena. (OIT ECUADOR, AZUCENA SOLESDIPA, 2006)

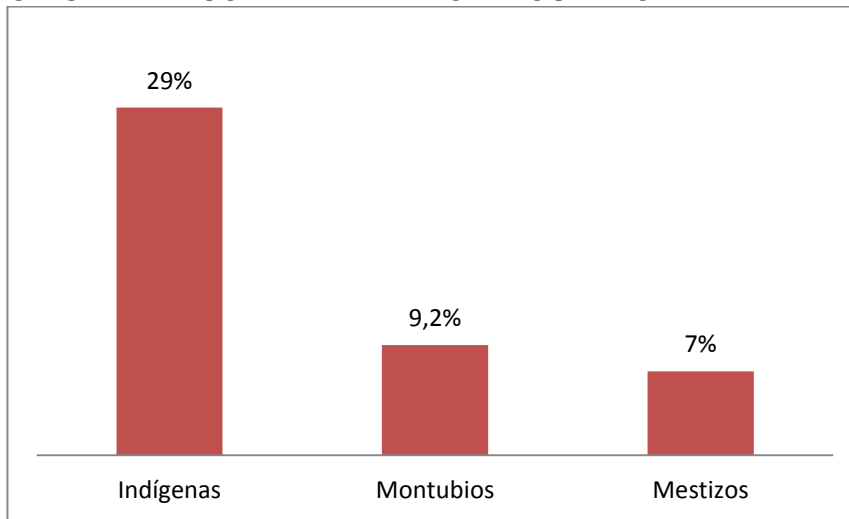
Por otro lado, niños ambateños de entre 4 y 12 años son enviados a Quito, Guayaquil o Colombia para la mendicidad. La provincia de Imbabura es también vulnerable debido a su movimiento comercial y a su

proximidad con Colombia (destino y fuente de víctimas de la trata). En el caso de Quito, se considera una ciudad puerta para la explotación internacional, aquí se acogen a niños, niñas y adolescentes, principalmente de la costa y del oriente, comúnmente entre 13 y 17 años destinados, sobre todo, para la explotación sexual en el extranjero. En Lago Agrio, una ciudad caracterizada por la proliferación de la explotación petrolera, es común la presencia de niñas y adolescentes para la explotación sexual y de niños y jóvenes para la explotación laboral en el área petrolera. (OIT ECUADOR, AZUCENA SOLESDIPA, 2006)

En cuanto a la trata externa o internacional, según datos de la Policía Judicial, se observa que el Ecuador recibe víctimas de la trata desde Colombia para ser enviadas hacia Ibarra, Quito, Guayaquil, Lago Agrio, Manta, Riobamba y Santo Domingo, con fines de explotación sexual. Y desde Perú, comúnmente, son enviadas hacia el Oro, (bananeras) y Azuay (minerías) con fines de explotación laboral. (POLICÍA JUDICIAL, 2013). Como mencionado anteriormente, según "Products of Slavery", el sector bananero es una de las actividades en las cuales más niños trabajan junto a sus padres.

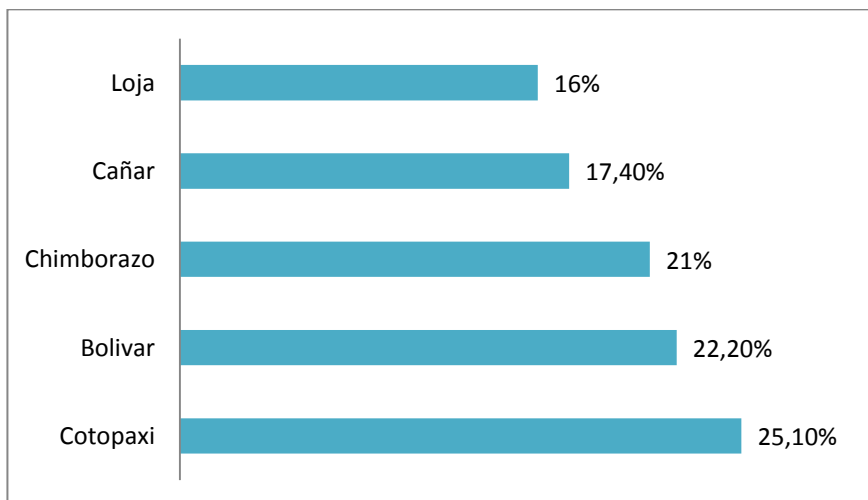
Por otro lado, en el Ecuador, se estima que 359 597 niños, niñas y adolescentes, de entre 5 y 17 años se dedican a alguna actividad laboral como cargar bultos en los mercados, vender caramelos, lustrar zapatos, pedir limosna, entre otras. (EL COMERCIO, 2013). En los dos siguientes gráficos se observa que la mayoría no es originario de Quito (donde se realizó el estudio), lo que podría implicar posibles casos de trata interna. La mayoría de ellos son de origen indígena sobretodo de la provincia de Cotopaxi. Cabe recalcar que el trabajo infantil no significa necesariamente trata de personas, pero la trata sí puede tener casos de explotación laboral.

GRAFICO N. 13
ORIGEN ÉTNICO DE NNA EXPLOTADOS LABORALMENTE EN QUITO



Fuente: (EL COMERCIO, 2013)
 Elaboración: Silvia Gallegos

GRAFICO N. 14
PROVINCIAS DE ORIGEN DE NNA TRABAJADORES EN QUITO



Fuente: (EL COMERCIO, 2013)
 Elaboración: Silvia Gallegos

En el punto 2.1 se explicaron los principales factores para que se dé la trata de personas, los cuales son variados y no son predeterminados. Al igual que los elementos anteriormente descritos, el origen étnico no es un factor determinante pero que sí contribuye a que ciertos grupos étnicos sean más vulnerables que otros, como lo muestra el grafico 13. En esta sentido, en cuanto a la población afro-ecuatoriana se puede decir que no existen estadísticas específicas en cuanto a la afectación del delito de trata de personas de este grupo.

Sin embargo, uno de los principales problemas de esta población es el acceso al trabajo, muchos de ellos se ubican en actividades informales, poco remuneradas, de exigencia física y largas jornadas. Generalmente los hombres son considerados como mano de obra físicamente fuerte, principalmente para la construcción, trabajan como guardias, pintores; y las mujeres como lavanderas, cocineras, planchadoras, niñeras, entre otras. (NUÑEZ, 2010: 82)

En el 2008 la tasa de desempleo para la población negra era de 7.7%, para los mestizos 6.2% y para el indígena 1.8%. (PLAN NACIONAL DEL BUEN VIVIR, 2008). Estos porcentajes corresponden a las personas desocupadas pero que buscan un trabajo entre la población económicamente activa. La población indígena presenta un bajo nivel, no obstante, lo ejercen en condiciones precarias y perciben salarios inferiores a los que perciben otros grupos. (PLAN NACIONAL DEL BUEN VIVIR, 2008)

Por otro lado, existen mitos alrededor de las personas negras; por ejemplo que son personas de gran apetito sexual, que las mujeres son consideradas como buenas cocineras y en el peor de los casos: ladrones. (NUÑEZ, 2010: 84). A la población negra se le hace más difícil conseguir trabajo (y no solo en el Ecuador) ya que todavía existen sentimientos de racismo y estereotipos, los mismos que influyen a la hora de escoger personal para determinados empleos. Consecuentemente, esta población también cae dentro de los grupos vulnerables a la trata.

No obstante, cabe señalar que para la explotación con fines de mendicidad es más común la presencia de niños o adolescentes indígenas ya que su apariencia puede causar mayor lástima y por ende recaudar más dinero. Y es posible decir que la población negra es más apetecida para trabajos que requieren de fuerza física.

En cuanto a la explotación sexual infantil en el Ecuador, las principales ciudades proveedoras de trabajadores sexuales infantiles son: Santo Domingo de los Tsáchilas, Quevedo, El Carmen, Otavalo, Chone, Santa Cruz, El Coca, Guayaquil, Cuenca, Machala y Quito. Estos son destinos conocidos de turistas tanto nacionales como internacionales en busca de servicios sexuales. No obstante, la investigación de casos de este tipo son difíciles de determinar ya que no se sabe si un turista llega a estas

ciudades con el objetivo específico de buscar servicios sexuales, tampoco si los extranjeros llegan a través de ofertas de empresas de turismo. Normalmente, las ofertas utilizan palabras que camuflan sus servicios o no dicen exactamente las edades de las servidoras. Generalmente las ofertas se hacen a través de medios de comunicación en las que los anuncios hacen presumir que existe una oferta, sobretodo de chicas adolescentes, se utilizan términos como “chicas” y “tiernas”, estos servicios también están camuflados a través de la oferta de “damas de compañía” o de “chicas para atender bares”. (BARRAGÁN, 2009: 51,52)

El perfil de clientes de este tipo de servicios, son hombres entre 45 y 60 años, a quienes les gustan los o las menores de edad porque los hacen sentir jóvenes. Muchos de ellos vienen de Colombia, Perú, España, Estados Unidos así como clientes ecuatorianos, quienes van a otras provincias para no ser reconocidos. Los y las adolescentes víctimas de este tipo de explotación trabajan entre 21 y 30 días al mes con una frecuencia de 10 a 20 “clientes” al día. Aproximadamente, el sueldo de los explotadores está entre los 30 y 975 dólares por cada adolescente que trabaje para ellos, los explotadores son quienes establecen el precio de acuerdo a las características o belleza física de las chicas. (BARRAGÁN, 2009: 52)

Es posible decir, que no es fácil identificar los lugares de explotación de menores, a pesar de que estos pueden ser conocidos por la comunidad. La gente no se atreve a denunciar, temen por su seguridad o no saben a quién acudir. La razón por lo que estos negocios continúan su actividad es por la complicidad que mantienen los explotadores con policías, meseros, recepcionistas de hoteles, dueños de bares o discotecas, entre otros, clubes, quienes a cambio de una propina facilitan un encuentro (BARRAGÁN, 2009: 53).

2.3. Principales mecanismos y planes de prevención de la trata de NNA en Ecuador

Dentro de los principales mecanismos legales para la prevención del delito de la trata contra niños y adolescentes, se encuentra que en el año de 1989 se firma la Convención sobre los Derechos del Niño el cual es un instrumento internacional donde los Estados se comprometen a proteger a los niños, niñas y adolescentes de la trata, de cualquier forma de explotación, rapto o venta. Por otro lado, en el año 2000 se firma el

Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la Venta, Prostitución Infantil y la Utilización de Niños en la Pornografía. El Protocolo abarca los temas de prevención y atención a víctimas y es un complemento para la Convención del Niño; otra de las obligaciones es que el Estado debe tener siempre presente el interés superior del niño. (IAEN, MINISTERIO DE DDHH Y CULTOS, SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE, FONDO ODM PNUD ESPAÑA, 2011: 22,23).

El Convenio 182 de la OIT sobre las Peores Formas de Trabajo Infantil y la Acción Inmediata para su Eliminación de 1999, establece que los Estados miembros deberán adoptar medidas como: las sanciones para los respectivos infractores, programas para erradicar el trabajo infantil, todo miembro deberá tomar en cuenta la importancia de la educación para la eliminación del trabajo infantil. El Convenio también dispone que los Estados deberán ayudarse mutuamente para resolver esta problemática. (OIT, 1999). Por otro lado, cabe destacar otro documento de relevancia a nivel internacional en materia de trata: el Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la Trata de personas, especialmente mujeres y niños, que complementa la Convención de las Naciones Unidas contra la delincuencia organizada transnacional o mejor conocido como Protocolo de Palermo.

Por otro lado, a partir del año 2005 se tipifica en el Código Penal Ecuatoriano los delitos de explotación sexual de menores y la trata de personas. Específicamente el artículo 528.6 referente a la explotación sexual sanciona a toda persona que corrompa la conducta de niños y adolescentes a través de la entrega de material pornográfico o la realización de actos obscenos. También el Código sanciona la producción y distribución de material pornográfico, peor aún si se tratara de menores de edad, así como también a quien facilite o induzca el turismo sexual. Sin embargo, no se sanciona la tenencia de este tipo de material. (IAEN, MINISTERIO DE DDHH Y CULTOS, SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE, FONDO ODM PNUD ESPAÑA, 2011).

Estos y otros instrumentos internacionales ratificados por el Ecuador, en torno a la defensa y protección de los niños y adolescentes, se ven reflejados en la Constitución del 2008 donde se reconocen los derechos de los niños, niñas y adolescentes dentro del capítulo "De los Derechos de las Personas y Grupos de Atención Prioritaria". Se reconoce a la familia como

elemento primordial en cuanto a la protección de este grupo generacional. También se reconoce el derecho a un desarrollo integral para lo cual el Estado manifiesta que los derechos de los niños prevalecerán sobre los de las demás personas. (BARRAGÁN, 2009)

El Código de la Niñez y Adolescencia es un instrumento que promueve la participación del Estado, la sociedad y la familia para la protección de los niños y adolescentes. Reconoce que todos los niños, sin importar su nacionalidad, que se encuentren en el territorio ecuatoriano son sujetos de derechos y garantías. En lo relativo a la trata de personas el Título IV. Contempla la protección contra el maltrato, abuso, explotación sexual, tráfico y pérdida de niños, niñas y adolescentes. El artículo 50, manifiesta que los niños y adolescentes tienen derecho a que se respete su integridad física, psicológica, afectiva y sexual. Por su parte, el artículo 70 se refiere al tráfico de niños y adolescentes, su sustracción o retención, dentro o fuera del país con el propósito de utilizarlos en la explotación sexual o laboral, servidumbre, extracción de órganos, adopciones ilegales y actividades ilícitas. (IAEN, MINISTERIO DE DDHH Y CULTOS, SECRETARIA NACIONAL DEL MIGRANTE, FONDO ODM PNUD ESPAÑA, 2011)

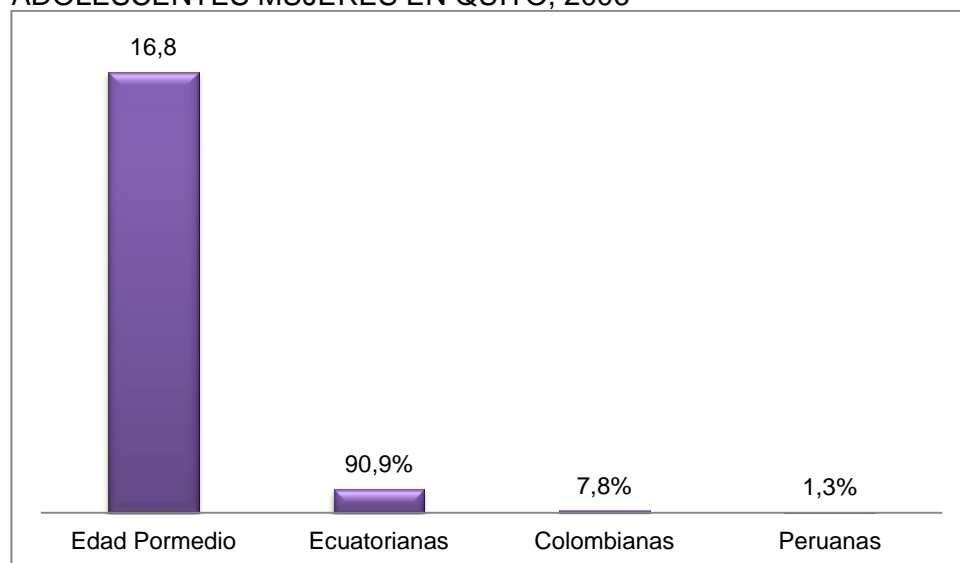
La existencia de mecanismos legales tanto nacionales como internacionales para el abordaje de esta problemática denotan el compromiso del Estado en la lucha de este delito . No obstante, las estadísticas afirman que la trata y la explotación de niños, niñas y adolescentes es un problema latente, es decir que lo que se manifiesta en papel no necesariamente se refleja en acciones. En el Ecuador se encuentra que el principal instrumento para la prevención de la trata es el Plan Nacional para Sancionar y Reprimir la trata de personas especialmente de mujeres y niños, sin embargo este plan está truncado debido a dificultades presupuestarias.

No obstante, existen actividades tanto gubernamentales y/o privadas que han aportado a la prevención del delito que se destacan durante el período de gobierno de Rafael Correa 2006-2012.

2.3.1. Plan Contra La Explotación Sexual Comercial y la Trata de Niños, Niñas y Adolescentes del Cantón Cuenca 2008-2013

Este Plan fue creado en el 2007 por parte del Consejo Cantonal de la Niñez y Adolescencia del Cantón Cuenca, la Coalición Interinstitucional Contra la Explotación Sexual Comercial y la Trata de Niños, Niñas y Adolescentes del Cantón Cuenca junto con la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Este plan abarca una aproximación a lo qué es la trata de NNA en Ecuador con fines de explotación sexual, define los principales conceptos, contiene un capítulo que habla solo del marco internacional y nacional en materia de trata y en el tercer capítulo realiza un análisis de la situación en el Ecuador pero con mayor enfoque en la ciudad de Cuenca. El plan revela datos de interés sobre un estudio realizado en el 2006 entre niñas y adolescentes mujeres por parte de la OIT/IPEC (Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil) en la ciudad de Quito, la misma que reveló los siguientes datos:

GRAFICO N. 15
RESULTADOS ESTUDIO SOBRE LA TRATA DE NIÑAS Y ADOLESCENTES MUJERES EN QUITO, 2006



Fuente: OIT, CNNA CUENCA, COALICIÓN INTERINSTITUCIONAL CONTRA LA EXPLOTACIÓN SEXUAL COMERCIAL Y LA TRATA DE NNA CUENCA, 2007
Elaboración: Silvia Gallegos

La edad promedio de las víctimas es de 16.8 años de edad, sin embargo se encontró niñas de 13 años también. La mayoría de las víctimas ecuatorianas proviene de la Costa, especialmente de El Oro y de ciudades pequeñas como Arenillas y Huaquillas, lo que implica un fuerte movimiento

humano (trata interna). El mismo estudio reveló que el 34.8% de estas niñas no tuvo acceso a la educación secundaria y sólo un 11.7% logró terminar el sexto curso. El 68% de ellas también manifestó que realizaban actividades laborales en vez de estudiar, en promedio a partir de los 13.4 años, mientras que entraron a la explotación sexual, en promedio a los 15.14 años. Otro factor importante y constante entre las personas estudiadas fue la ausencia de los padres y la violencia intra o extra familiar. (OIT, CNNA CUENCA, COALICIÓN INTERINSTITUCIONAL CONTRA LA EXPLOTACIÓN SEXUAL COMERCIAL Y LA TRATA DE NNA CUENCA, 2007)

El estudio realizado por la OIT/IPEC fue una de las bases para la realización del Plan Contra La Explotación Sexual Comercial y la Trata de Niños, Niñas y Adolescentes del Cantón Cuenca 2008-2013. Una de las razones por las cuales se propuso el plan en esta ciudad es por la fuerte ola de migración entre sus habitantes, lo cual puede ser una de las causas para diversos problemas sociales en la ciudad, como niños abandonados por sus padres, tráfico ilegal de migrantes, redes de coyoteros y la trata de personas; además no existía un estudio del tema en Cuenca. Para tal efecto, el Plan se basa en los fundamentos del Plan Nacional Contra la Trata de Personas que son: Prevención, Persecución y Reparación de Derechos. Se trabaja con un enfoque de Derechos Humanos y de Género, con el apoyo del Municipio de Cuenca mediante: capacitación y sensibilización en el área educativa, elaboración de guías preventivas, identificación de lugares de riesgo, sensibilización y capacitación a medios de comunicación, entre otras. (OIT, CNNA CUENCA, COALICIÓN INTERINSTITUCIONAL CONTRA LA EXPLOTACIÓN SEXUAL COMERCIAL Y LA TRATA DE NNA CUENCA, 2007)

2.3.2. Ministerio de Inclusión Económica y Social MIES

El Ministerio viene desarrollando campañas contra la mendicidad no solo de niños sino también de ancianos desde el 2007. Una de ellas es la campaña “Navidad Digna y Solidaria, Mendicidad Infantil ¡NO!” junto con el INFA. Para ese año el resultado fue la disminución de la presencia de niños, niñas y adolescentes en las calles en: 70% en Tungurahua y Cotopaxi, 90% en Imbabura, Carchi y Chimborazo, 81% en Guayas y 60% en Pichincha. (ECUADOR INMEDIATO, 2008)

Las campañas están dirigidas a la población ecuatoriana en general con el objetivo de erradicar la costumbre de dar dinero o juguetes en las calles y más bien realizar donaciones de comida no perecible, juguetes o dinero los mismos que son administrados por el MIES, quienes son los encargados de repartir estos rubros. (MIES, 2012)

En el 2010 se realizó la campaña “Da Dignidad por un Ecuador libre de mendicidad” que junto con el INFA se desarrolló con los mismos objetivos de las anteriores campañas.

“Da Dignidad” fue la campaña del 2012 en la provincia del Guayas sobretudo para las épocas navideñas donde se observa más niños y ancianos de lo normal pidiendo caridad. El objetivo es eliminar la costumbre de que la gente dé dinero en las calles, ya que esto motiva a que salgan más personas a mendigar y que se expongan al riesgo de ser atropellados o maltratados. (MIES, 2012)

IMAGEN N. 1
LOGOTIPO CAMPAÑA “DA DIGNIDAD”



Fuente: Esmeralda Noticias del Campus Universitario de La Concordia de la Universidad Luis Vargas Torres

Según resultados de esta campaña 8.792 personas han salido de la mendicidad en todo el país, 1.382 son de Guayas, principalmente en la zona urbana de Guayaquil y en las zonas rurales de la vía a la Costa y los cantones de Durán y Playas. (MIES, 2012)

El gobierno ecuatoriano se puso como objetivo erradicar la mendicidad para el 2013, no obstante, es aún posible ver niños en las calles trabajando. Sin embargo se calcula que entre 2010 y 2011 la mendicidad se redujo en un 50%, es decir, 4.228 personas dejaron las calles a escala nacional. (MELÉNDEZ, 2011). En el Ecuador el trabajo infantil es altamente tolerado en la sociedad, es incluso un fenómeno invisible. En otras palabras, al ver niños trabajando en las calles, la población ya no se conmueve y pasan a ser parte del paisaje urbano cotidiano.

2.3.3. Ministerio de Relaciones Laborales y empresas ecuatorianas

El Ministerio de Relaciones Laborales junto con 15 empresas ecuatorianas han creado la red: “Por un Ecuador libre de trabajo infantil”, entre ellas se encuentran: Holcim, Telefónica, Lafarge, Grupo El Comercio, entre otras. Se trata de una alianza pública-privada que junto con UNICEF busca desarrollar estrategias de buenas prácticas para la eliminación del trabajo infantil. La red funciona desde el 2012 y todas las empresas miembro cuentan con políticas de cero tolerancia frente al trabajo infantil, también realizan campañas de sensibilización. (EL COMERCIO , 2013)

El Ministerio también empezará a trabajar en la campaña “¡No al trabajo doméstico!” la cual propone reunir esfuerzos en cuanto a reformas legislativas y aplicación de políticas que garanticen la regulación de este tipo de trabajo, así como la protección adecuada para los jóvenes trabajadores domésticos, ya que la OIT estima que muchos de ellos son niñas. Por otro lado, según datos del Ministerio de Relaciones Laborales en julio del 2011, 2.160 niños y adolescentes dejaron de trabajar en botaderos de basura (EL COMERCIO , 2013).

2.3.4. Campaña “Un niño que trabaja pierde más de lo que gana” del Ministerio de Relaciones Laborales

La campaña empezó en junio del 2012 con motivo de la celebración del día internacional de la erradicación del trabajo infantil. Además se firmó un convenio para erradicar el trabajo infantil en mercados y camales de la ciudad de Quito. En esta campaña participan la Alcaldía de Quito, el Ministerio de Inclusión Económica y Social, el Ministerio Coordinador de Desarrollo Social, el Ministerio de Relaciones Laborales, la OIT, el Consejo Nacional de los Niños, Niñas y Adolescentes y el Ministerio de Educación.

Lo que reafirma la voluntad del Gobierno por erradicar el trabajo infantil para el 2015. (AGENCIA PÚBLICA DE NOTICIAS DE QUITO, 2012)

La campaña cuenta con una página en Twitter y Facebook a través de la cual la población puede enterarse de actividades, escuchar una radio novela con historias sobre el trabajo infantil, informa a la ciudadanía sobre nuevas empresas que se juntan contra este fenómeno y más que nada motivan a nuevos ciudadanos a integrarse. El portal informa que incluso empresas de transportes de Azogues y Cañar también se han sumado para prohibir que en sus unidades trabajen niños y/o adolescentes, poco a poco la campaña ha crecido a otras ciudades. Para tal efecto, funcionarios del Ministerio de Relaciones Laborales realizan inspecciones y monitoreos constantes para confirmar que no hay presencia de niños o adolescentes.

En Quito, el Municipio trabaja de la mano con “Guagua Quinde” un centro que brinda un servicio de cuidado diurno y nocturno para niños y niñas de cero a cinco años de edad cuyos padres trabajan en las calles, de esta manera, mientras los padres trabajan los niños pueden estar en un ambiente de cuidado y educación. También brinda apoyo escolar y trabaja con las familias, además se promueve la prevención, restitución y exigibilidad de los derechos de los menores. Existen 4 centros “Guagua Quinde” en todo Quito, uno en el sector de la Mariscal, en San Roque, Las Cuadras y Chiriyacu. (AGENCIA PÚBLICA DE NOTICIAS DE QUITO, 2011)

2.3.5. Primer Festival de cine: “Tu plata mal trata”

El Festival de Cine “Tu plata mal trata” fue una iniciativa del Gobierno de la Provincia de Pichincha, AC Democracia, la Coalición Contra el Tráfico de Mujeres y Niñas de América Latina y El Caribe - Ecuador y la red de jóvenes Cascos Rosa. El evento se realizó del 27 al 30 de mayo del 2013 en el cine Ocho y Medio de la ciudad de Quito.

El objetivo del Festival fue acercar a la población quiteña a la realidad de muchas mujeres y niñas en cuanto a la violencia de género, particularmente, la violencia sexual, trata, tráfico y explotación sexual y laboral. La entrada fue gratis y hubo dos funciones, una en la mañana para chicos de los diferentes colegios de Quito y otra en la noche para el público en general. Las funciones contaban con diferentes películas independientes que abordan el tema. También se contó con un festival de fotografía “Tu

plata maltrata: Nuevas formas de ser hombre. ¡Dígalo en imágenes!”. Los participantes enviaron sus fotos hasta el 12 de mayo y en el Festival de cine se invitó a los presentes a votar por la mejor foto. Según Rosario Rosero, representante de la Coalición Contra el Tráfico de Mujeres y Niñas de América Latina y El Caribe - Ecuador, las situaciones de trata de mujeres se dan por el consumo de prostitución y por el pensamiento machista de la sociedad, propone que los hombres son capaces de alejarse del estereotipo de “macho” y ser partícipes de actividades tradicionalmente destinadas para mujeres. Este cambio de pensamiento podrá tener repercusiones positivas en la visión que se tiene del sexo femenino. (ROSERO, 2013)

IMAGEN N. 2

AFICHE DEL FESTIVAL “TU PLATA MAL TRATA”



Fuente: Gobierno de la Provincia de Pichincha

El evento fue difundido en varios medios de comunicación como: Facebook, estaciones de radios locales, la página web del cine Ocho y Medio y en la página de los Cascos Rosa, en revistas juveniles, flyers y pósters. Sin embargo, la investigadora participó de dicho evento y constató que no hubo mucha audiencia y de las personas que fueron, la mayoría era gente joven preparada o estudiantes. Como mencionado anteriormente, la mayoría de víctimas de la trata son personas vulnerables de baja escolaridad y situación económica difícil. No obstante, en una entrevista realizada a Carolina Félix, miembro de AC Democracia y de los Cascos Rosa, comenta que planean difundir el Festival a otras zonas sensibles del país para una mayor difusión. La campaña terminó en el Festival de Música

Quitofest, donde se levantó una carpa de información enfocada a adolescentes. (FÉLIX, 2013)

2.3.6. Veeduría ciudadana Metropolitana “Quito Contra la Trata”

La Veeduría fue conformada el 20 de junio de 2013 por representantes de la Comisión Pro Movilidad Humana Ecuador y Asylum Access Ecuador, la misma que es acreditada por Quito Honesto. La veeduría acreditó a 7 personas, quienes trabajarán por un período de 6 meses divididos en cuatro etapas: preparación de herramientas de la recolección de información y acuerdos interinstitucionales, levantamiento de información, proceso de la información, y la presentación de un informe con conclusiones y recomendaciones. (GARCÍA, 2013)

El objetivo es poder evaluar la ordenanza 246 que regula la Protección Integral de Niños, Niñas y Adolescentes contra la explotación sexual en la ciudad de Quito. Dentro de los objetivos principales está proteger los derechos de personas que se encuentran en situación de movilidad humana y refugio, también sirve como mecanismo para que la sociedad haga efectivas las respectivas sanciones para quienes cometen el delito de explotación sexual y trata de personas especialmente de niños y adolescentes. (AGENCIA PÚBLICA DE NOTICIAS DE QUITO, 2013)

La Ordenanza Municipal 246 fue expedida en el 2007 por el Municipio de Quito. Refleja los compromisos internacionales del Ecuador en materia de Trata de Personas como es el Protocolo de Palermo, el Convenio 182 de la OIT, la Convención sobre los Derechos del Niño así como la Constitución de la República del 2008, el Código de la Niñez, entre otros. De esta manera, declara política pública la protección integral de niños y adolescentes, dentro de su jurisdicción, contra cualquier forma de explotación sexual. Para lo cual manifiesta la creación de programas y planes para prevenir este delito. Además, pretende elaborar mecanismos de protección de víctimas priorizando a los grupos vulnerables como los niños, niñas y adolescentes. (CONSEJO METROPOLITANO DE QUITO, 2007)

2.4. Los Niños, Niñas y Adolescentes como líderes de información

Es posible decir que los niños y adolescentes son agentes informativos y a la vez son un reflejo de la sociedad y de su crianza. Todos nacemos en un contexto familiar, social y cultural con un sexo que nos diferencia a hombres y mujeres. Se trata de diferencias fisiológicas y naturales. Lo que no es natural es la asignación de un comportamiento específico. Esta es una construcción social basada en las diferencias sexuales que determinan qué es masculino y qué es femenino. En base a esa asignación, la familia y la sociedad construyen expectativas para el bebé o la bebé. (CATW-LAC, AC DEMOCRACIA, GOBIERNO DE PICHINCHA, 2012)

Mientras los niños y niñas van creciendo, van asumiendo comportamientos y actitudes que se esperan de ellos. Aquí los medios de comunicación masivos son un factor que influyen en esta asignación de roles y estereotipos a través de su programación y publicidad. (CATW-LAC, AC DEMOCRACIA, GOBIERNO DE PICHINCHA, 2012). Un ejemplo son las novelas de narcotraficantes y/o sicarios que han tenido una gran acogida en el público. Hoy en día, en México, estos personajes son vistos como los nuevos superhéroes de los niños. Incluso, llegan a repetir las acciones vistas en la televisión en sus escuelas. Hay casos de niños, hijos de narcotraficantes o no, que llegan a amenazar no solo a sus compañeros sino también a sus profesores. (EL COMERCIO, 2013)

La información a través de medios masivos está presente en nuestro día a día y es inconcebible despegarnos de ellos. Muchas veces otorgan beneficios y en otras pueden ser perjudiciales ya que a más de informar también pueden reforzar creencias, actitudes o estereotipos.

Según la teniente Atapuma de la Policía Judicial, no existe un programa conjunto con el Ministerio de Educación del Ecuador para capacitar a los maestros en materia de trata de personas y que a su vez estos sean los guías de sus estudiantes. No obstante, la PJ mantiene mesas de trabajo con Colombia donde sí existe un mecanismo de este tipo, por lo tanto, se contempla replicar el mismo sistema en el país. (ATAPUMA, 2013)

Usar las nuevas tecnologías permite que los chicos puedan ser agentes preventivos de la trata. Sin embargo, el libre acceso a la

información, sobretodo en Internet, es un arma de doble filo. Por un lado, el Internet es usado por tratantes que buscan establecer contacto con los niños y adolescentes. Pero, por otro lado, las nuevas tecnologías pueden ayudar a que la información se difunda y se creen redes de conocimiento.

2.4.1. Caso Ecuador: Los Cascos Rosa “Jóvenes unidos contra el machismo”

Los Cascos Rosa son una red de jóvenes, en su mayoría hombres, entre los 15 y 25 años. El grupo se formó gracias a un taller que recibieron los chicos acerca del consumo de prostitución y la trata de personas por parte de la Colisión Contra el Tráfico de Mujeres y Niñas de América Latina y El Caribe – Ecuador. Después del Taller los jóvenes se sintieron en la necesidad de dar continuidad a ese trabajo y decidieron autodenominarse Neo-masculinos y formar el grupo Casos Rosa quienes luchan contra cualquier forma de violencia contra las mujeres y luchan por la igualdad de género. Su principal guía es Rocío Rosero, representante de la Coalición en el Ecuador, quien tiene una amplia trayectoria en la lucha contra la violencia contra la mujer.

Ser neo-masculino significa accionar en diferentes niveles, por ejemplo:

- En la sociedad:
- No abusa del poder por el hecho de ser hombre.
- Contribuye en la igualdad de género en el colegio, familia y barrio.
- Soluciona problemas a través del diálogo
- Respeta y no discrimina a heterosexuales, gays, lesbianas, transgénero y transexuales.
- Lucha por una nueva juventud.
- Actúa de forma respetuosa y equitativa
- Denuncia la violencia
- No consume prostitución ni pornografía.
- En la familia:
- Comparte con mamá, papá, abuelos y hermanos las diferentes tareas domésticas como: lavar, cocinar, planchar.
- Cuida a todos los integrantes de la familia

- Educa a todos/as con respeto
 - Con la pareja:
 - No maltrata
 - Quiere a la mujer como es
 - Espera y no desespera por tener relaciones sexuales
 - Se informa junto con la pareja sobre métodos anti-conceptivos.
 - No esconde sus sentimientos
 - Es amoroso, leal y fiel
 - De ser el caso, asume responsabilidad frente a un embarazo
 - No chantajea ni establece acuerdos.
 - Con los amigos:
 - Respeta los cuerpos
 - Ayuda, entiende y no reprende
 - No se burla de los defectos de otros/as
 - Aconseja e informa sobre las causas y consecuencias de la prostitución y la pornografía
 - Se aleja de la adicción y no consume prostitución.
- (CASCOS ROSA, 2013)

Hoy en día, los chicos dan talleres de sensibilización a otros adolescentes dentro del marco del proyecto de “Consumo de Prostitución y Trata de Personas” conjunto con el Gobierno de la Provincia de Pichincha, los talleres duran 2 días generalmente y los realizan en diferentes colegios de Quito. Cuando hay chicos que quieren unirse a ellos, también les brindan talleres de formación de líderes, el mismo que es diseñado por los Cascos Rosa. El taller les da las herramientas para que puedan replicar este modelo en sus comunidades, barrios o escuelas, tanto la Coalición como los Cascos continúan en contacto con los chicos que salen de los talleres y una de sus metas es realizar un encuentro a nivel nacional con todos los Cascos Rosa del país. Hasta el momento están presentes en: Manabí, Quito, Cayambe, Guayaquil, Santo Domingo y en el nor-occidente de Pichincha. (FÉLIX, 2013)

La base de su accionar es el Manual “Masculinidades, Sexualidad y Consumo de Prostitución” el cual está formado por cinco capítulos donde se

abordan temas como: el género, la violencia, el poder y la masculinidad tradicional, nuevas formas de ser hombre basados en el respeto, entre otras para así comprender que las nuevas formas de relacionarnos entre hombres y mujeres pueden ayudar a reducir la demanda de explotación sexual comercial como agente alimentador del tráfico sexual de mujeres, niñas y adolescentes mujeres.

Según Rocío Rosero, no es posible sostener el programa si es que no se convierte en una política pública. Por lo tanto, trabajan conjuntamente con el Gobierno de la Provincia de Pichincha para instaurarlo como plan piloto en el sector de Puerto Quito y de ahí avanzar a otros sectores. La inspiración de los Cascos Rosa, viene de un programa ya aplicado en México llamado "Agarra la Onda Chavo" con sus respectivos cambios y adaptaciones para la realidad ecuatoriana, donde los principales actores son los chicos. (ROSERO, 2013)

2.5. La trata de niños, niñas y adolescentes (NNA) en México

México es un país conocido por el crimen organizado, incluida la trata de personas. Es el segundo país del mundo que más víctimas de la trata provee a Estados Unidos, después de Tailandia. Además de este tipo de violencia, se ha arraigado en el país una aceptación generalizada ante entornos violentos. México es un país de origen, destino y tránsito de víctimas de la trata y en las imágenes 3 y 4 se puede observar los principales países de origen de las víctimas cuyo destino es México.

En lo referente a NNA, en México existen 20 mil niños y adolescentes víctimas de la explotación sexual cada año y 85 mil son usados en actos de pornografía. (OROZCO, 2012) Los focos rojos de estas actividades son las ciudades de: Acapulco, Cancún, Guadalajara, Ciudad Juárez, Tapachula y Tijuana. La prostitución, el tráfico y venta de niños, la pornografía y el turismo sexual predominan en estos destinos donde se cuentan 4 mil 600 niños explotados (MONROY, 2010). Por otro lado, según el Sistema de Desarrollo Integral para la Familia, en México hay 1 millón 200,000 niños entre 5 y 13 años que son explotados laboralmente. (CNN MÉXICO, 2010).

IMAGEN N. 3 PAÍSES DE ORIGEN DE VÍCTIMAS DE LA TRATA HACIA MÉXICO

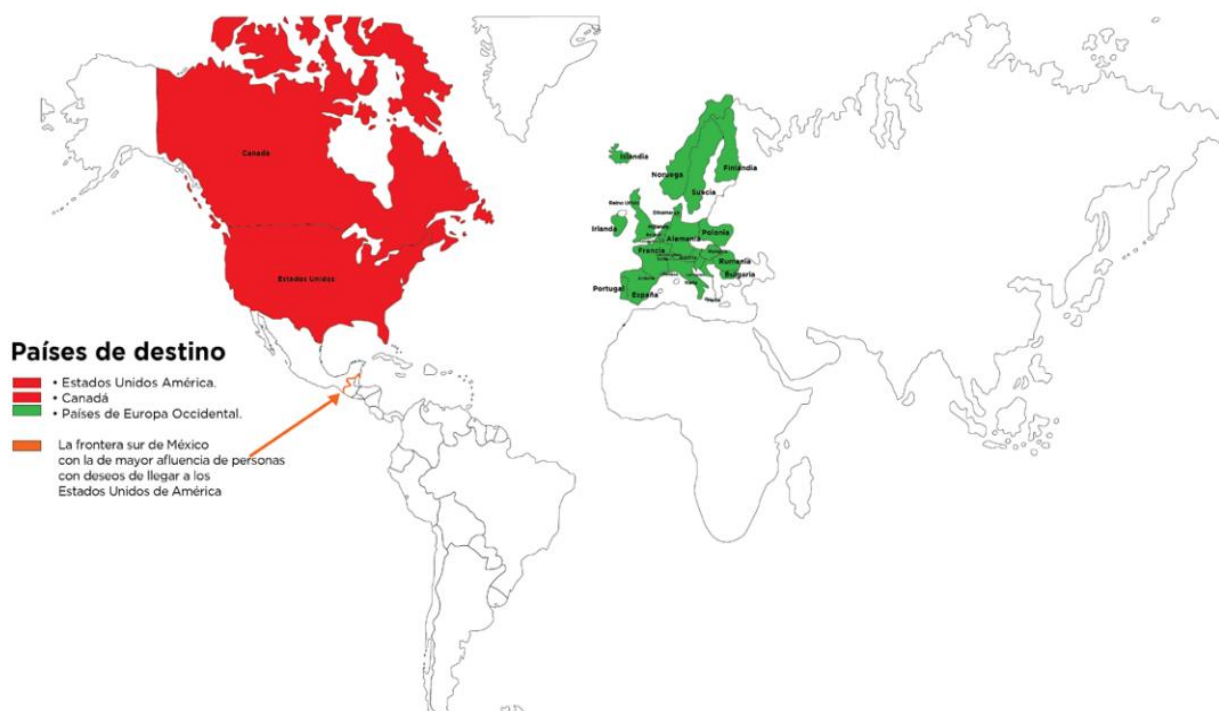
**Mapa de riesgo trata internacional:
países de origen**



Fuente: CATWLAC, 2012

IMAGEN N. 4 PAÍSES DE DESTINO DE VÍCTIMAS DE LA TRATA

**Mapa de riesgo trata internacional:
países de destino**



Fuente: CATWLAC, 2012

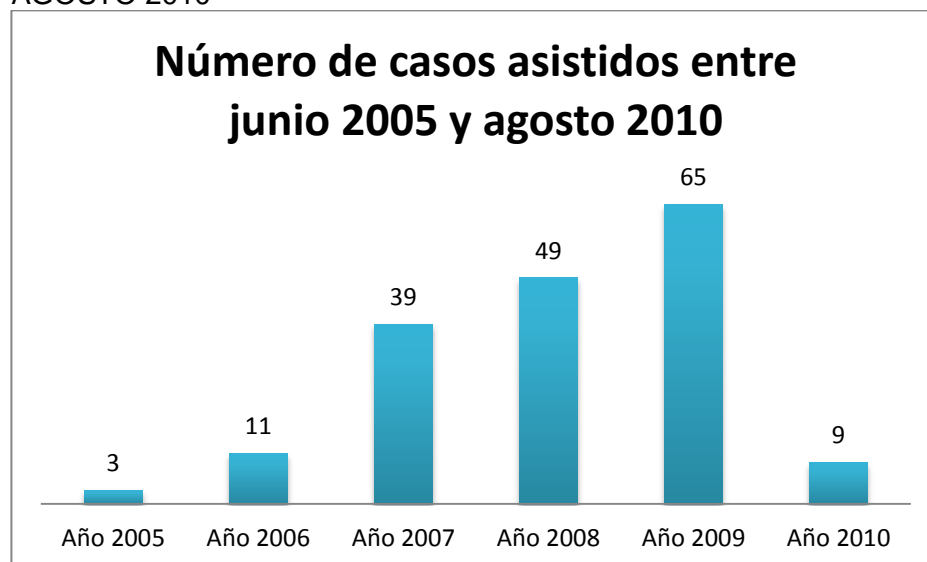
En el 2004, trece mil niñas mexicanas fueron explotadas sexualmente por mexicanos y extranjeros. Entre 2000 y 2008 se incrementó en un 300 por ciento la apertura de salones de masaje legales en México, un negocio que antes casi no existía. (INSTITUTO BELISARIO DOMINGUEZ DEL SENADO DE LA REPÚBLICA, DR. OCTAVIANO MORA, LIC. YANETH HERNÁNDEZ, 2010)

En cuanto a la pornografía infantil, México ocupa el segundo lugar en el mundo en cuanto a la producción de este tipo de material. En sólo cinco años, se detectaron en el país más de 4 mil sitios electrónicos dedicados a la pornografía infantil. Mientras que en Latinoamérica existen, por lo menos, 100 foros virtuales de prostitución infantil; un tercio de ellos se ubica en México. (MONROY, 2010)

En el programa de asistencia directa a víctimas de trata realizado por la OIM México entre junio 2005 hasta agosto 2010, se asistieron 176 casos. El número de casos se intensificó entre los años 2007 y 2009 gracias a la identificación de grupos de niños, niñas y adolescentes víctimas de explotación laboral en el sur del país. (OIM MÉXICO, 2005-2010). La

frontera sur de México es el punto de entrada para más de 150.000 inmigrantes irregulares centroamericanos que intentan llegar a Estados Unidos. El 90% son de Guatemala, Honduras y el Salvador, y tienen entre 10 y 35 años de edad. (CAMPAÑA TU VOZ CONTRA LA TRATA, 2012)

GRAFICO N. 16
NÚMERO DE CASOS ASISTIDOS POR LA OIM MÉXICO JUNIO 2005-
AGOSTO 2010



Fuente: (OIM MÉXICO, 2005-2010)
Elaboración: Silvia Gallegos

Se asume que la disminución del número de víctimas se debe a que el problema ha adquirido mayor visibilidad en México con el transcurso de los años. Además, más organizaciones se han sumado a la atención de este delito. Asimismo desde la publicación de la Ley de Trata en México de noviembre del 2007, las instituciones públicas definieron de mejor manera sus responsabilidades y competencias. Por lo que se presume que los servicios que ofrece la OIM en esta área hayan sido menos solicitados. (OIM MÉXICO, 2005-2010)

En cuanto a las modalidades de la trata, el estudio de la OIM de víctimas que se acogieron a su programa, revela que la mayoría de ellas fueron destinadas a la explotación laboral siendo menores de edad. En cuanto a la trata con fines de explotación sexual, existe una ligera mayoría de víctimas mujeres mayores de edad que las menores de edad. Cabe resaltar, que el factor común es que las principales víctimas son de sexo femenino. En México 5 de cada 100 mujeres que son maltratadas, y ellas a su vez maltratan a sus hijos. (PAVÓN, 2013). Las principales rutas y

Estados utilizados por los tratantes en la República son: Chiapas, Tlaxcala, Puebla, Veracruz, Tijuana, Ciudad Juárez, Distrito Federal, Oaxaca.

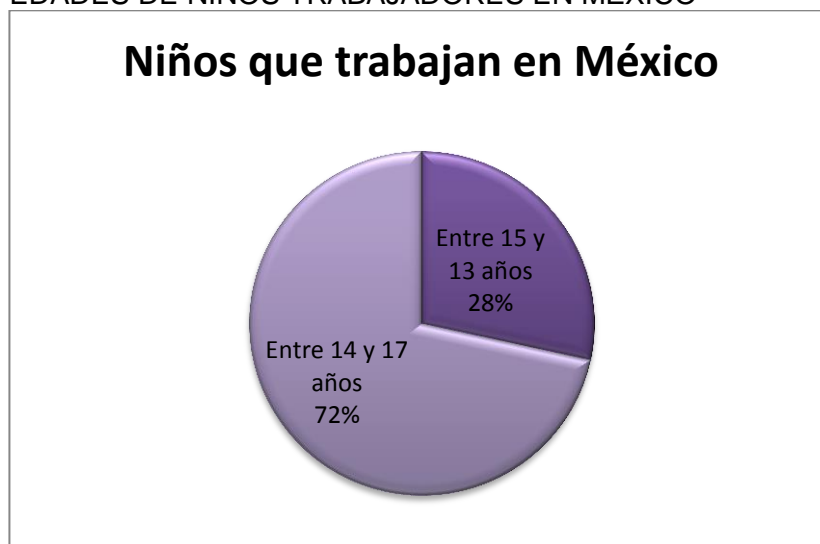
TABLA N. 1
FINES DE EXPLOTACIÓN DE VÍCTIMAS DE LA TRATA EN MÉXICO

	Trata con fines de explotación laboral	Trata con fines de explotación sexual	Trata con fines sexuales y laborales
Menores de 18 años	91 (60 mujeres y 31 hombres)	24 (23 mujeres y 1 hombre)	8 mujeres
Mayores de 18 años	14 (13 mujeres y 1 hombre)	29 mujeres	7 mujeres
Total	105	53	15

Fuente: (OIM MÉXICO, 2005-2010)

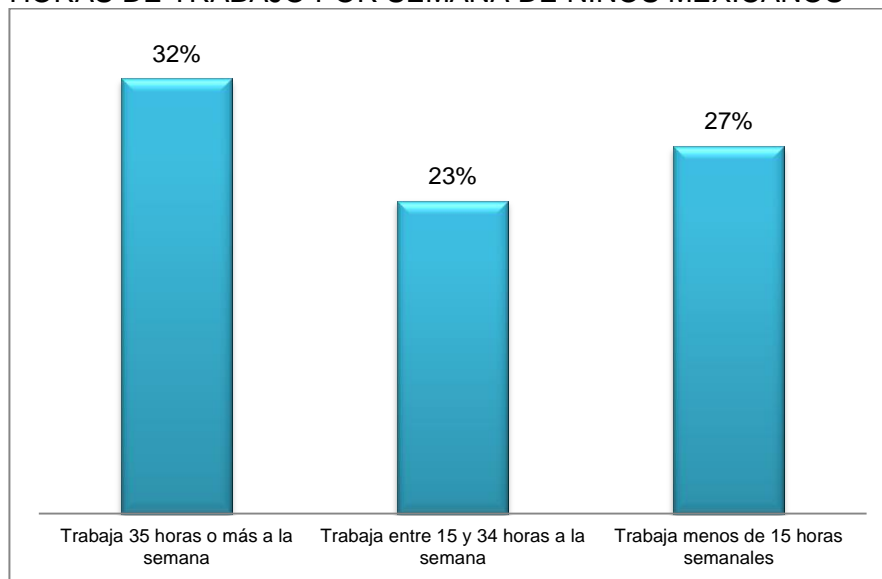
En cuanto al trabajo infantil en México, de la población menor de 14 años (unos 30 millones) más de tres millones realizan trabajos remunerados y no remunerados (REVISTA DIGITAL ANIMAL POLITICO, 2013). De este total de niños la mayoría de ellos está entre los 14 y 17 años y trabajan más de 35 horas a la semana.

GRAFICO N. 17
EIDADES DE NIÑOS TRABAJADORES EN MÉXICO



Fuente: (REVISTA DIGITAL ANIMAL POLÍTICO, 2012)
Elaboración: Silvia Gallegos

GRAFICO N. 18
HORAS DE TRABAJO POR SEMANA DE NIÑOS MEXICANOS



Fuente: (REVISTA DIGITAL ANIMAL POLÍTICO, 2012)
Elaboración: Silvia Gallegos

Según datos del INEGI, en cuanto a los niños trabajadores mexicanos, el 67% de ellos son varones y el 33% son mujeres. (INEGI, 2009). No obstante, es necesario recordar que no todos los niños explotados laboralmente son víctimas de la trata.

Es importante decir que los datos aquí presentados son aproximaciones, ya que no se sabe con exactitud las víctimas reales de la trata de niños y adolescentes en México. Sin embargo, según la encargada del área política de la Embajada de México en el Ecuador, Lic. Bárbara Magaña, el marco jurídico mexicano y el sistema político mexicano puede causar limitaciones dado que sólo ciertos Estados tipifican la trata dentro de sus Códigos Penales, lo que da cabida a que los explotadores operen de manera casi libre con bajo riesgo de captura.

Como se puede observar en la imagen 5 preparado por la Comisión Unidos vs la Trata sobre las sentencias en contra de la trata en México, se encuentra que sólo en siete Estados se han logrado sentencias en contra de este delito de los cuales sólo en el Distrito Federal y en Chiapas las autoridades cuentan con una ley y un reglamento para combatir, prevenir y sancionar la trata de personas. A pesar de que en Estados como Baja California, Colima, Guerrero, Michoacán, Nayarit, San Luis Potosí, Sinaloa, Sonora, y Yucatán, existe una ley, pero sin reglamento, la imagen indica que

son Estados en los que no se registran sentencias y mucho menos acciones en contra de la trata de personas.

IMAGEN N. 5
SENTENCIAS CONTRA LA TRATA DE PERSONAS EN MÉXICO



Fuente: (COMISIÓN UNIDOS VS. LA TRATA, 2012)

2.6. Principales mecanismos y planes de prevención de NNA en México

En materia de derechos humanos de la niñez y adolescencia, en el año de 1990 México ratificó la Convención sobre los Derechos del Niño, por lo que desde ese momento el Estado está obligado a cumplir con sus disposiciones y a adoptar diversas medidas para hacer efectivos los derechos reconocidos en la Convención. Asimismo, México ratificó también el Protocolo facultativo relativo a la venta de niños, la prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía y el Protocolo facultativo relativo a la participación de niños en los conflictos armados. (UNICEF MÉXICO, 2012)

Otros documentos de importancia (y que pueden ser encontrados en los Anexos 4 y 5) en el tema son: el Protocolo de Palermo y la Convención 182 de la OIT sobre las peores formas de trabajo. Se trata de documentos importantes que son utilizados para 2 diferentes metas: para la eliminación progresiva de estos delitos contra niños y adolescentes así como también para garantizar los derechos de los niños víctimas de la trata. (UNICEF MEXICO, COPERAZIONE ITALIANA, OIM MÉXICO, 2007)

No obstante, según la Licenciada Bárbara Magaña, encargada del área política de la Embajada de México en Ecuador comenta que al ser ésta representación diplomática parte de la Secretaría de Relaciones Exteriores reciben regularmente spots publicitarios para alertar tanto a mexicanos como a personas que viajan a México sobre los riesgos de la trata de personas. Sin embargo, destaca que la mayoría de ellos están principalmente dirigidos a mujeres jóvenes y no suele haber campañas específicas para niños, adolescentes y/u hombres. Empero, mientras la investigadora trabajó en dicha Representación Diplomática no vio ni un solo afiche al respecto.

En la opinión de Luis Gonzalo Placencia, Presidente de la Comisión de Derechos Humanos del Distrito Federal entre 2009 y 2013, manifiesta que aunque se tengan mejores leyes, se eleven las penas para los explotadores y se generen mejores condiciones en el sistema de justicia mexicano, esto no va a ser efectivo si es que no hay un cambio en la manera de percibir la sexualidad. Según él, mientras alguien esté dispuesto a pagar por sexo, siempre existirá el delito de trata de personas con fines de explotación sexual. (EL PROCESO, 2013)

Por otro lado, a criterio de la autora, en México se destaca el uso de redes sociales como una herramienta de gran utilidad para la difusión de información y sobretodo de participación de la ciudadanía. Un ejemplo de esto es el movimiento "Yo soy 132", el cual se dio a cabo en el momento de las pasadas elecciones presidenciales en México en diciembre del 2012. La mayoría de ellos eran estudiantes universitarios e incluso no mexicanos a nivel mundial en rechazo a la candidatura de Enrique Peña Nieto, actual presidente. Es un movimiento que incluso se ha denominado la "primavera mexicana". El rechazo y las manifestaciones se hicieron presentes a través de redes sociales, lo cual le permitió tener el alcance que tuvo. El uso del Internet como herramienta política e informativa ha permitido tener un mayor contacto sobre todo con la juventud mexicana quienes a su vez se convierten en agentes líderes de información.

2.6.1. Programa Nacional para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas 2010-2012

Este programa fue adoptado durante la presidencia Felipe Calderón que junto con la Secretaría de Gobernación se firmó el decreto para su publicación en el Diario Oficial de la Nación en el año 2011. Uno de los primeros objetivos fue realizar un estudio para conocer el contexto actual de la trata de personas en México. Además busca brindar protección a testigos y familiares de víctimas de la trata así como paulatinamente cambiar patrones culturales en cuanto a la tolerancia frente a la explotación sexual. (DIRECCIÓN GENERAL DE D.D.H.H Y DEMOCRACIA, SRE, 2011)

Este Programa está enfocado a la población en general, pero dentro de sus objetivos específicos está dar prioridad a los niños y niñas a través de campañas de difusión informativas promoviendo una cultura de respeto frente a este grupo vulnerable. Otra herramienta importante del programa es la incentivación a la denuncia mediante la protección de los informantes. Ya que muchas personas no realizan las denuncias por miedo a repercusiones. (SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN, 2011)

Cuenta con 58 líneas de acción para la creación de políticas públicas que permitan la prevención, persecución y sanción del delito de trata de personas. El objetivo es sensibilizar a funcionarios, sector privado y sociedad, promover su denuncia, elaborar un sistema de búsqueda de personas desaparecidas e impulsar un código de conducta en los medios

para evitar que éstos difundan anuncios que promuevan estos crímenes. Se considera como grupo vulnerable a los niños, niñas y adolescentes por lo que se prevé la creación de campañas de prevención específicas para este grupo generacional. (CNN MÉXICO, 2011)

2.6.2. Campaña Tu Voz Contra la Trata

Esta campaña tiene como fin involucrar cada vez más a niños y adolescentes a ser agentes informados e informadores de la trata de personas, para lo cual se comprometen a difundir el mensaje entre amigos, familiares, en la escuela, comunidad o trabajo. La campaña cuenta con el apoyo de empresas privadas como Fundación Cinépolis, la Panamerican Development Foundation y socios privados como Fundación Telefónica, MTV Latinoamérica y el Gobierno Mexicano. El propósito de esta alianza (y el de la campaña publicitaria) es el de fomentar la participación y la concientización de la juventud mexicana en cuanto a la prevención de la trata de personas por medio del desarrollo de estrategias de comunicación y de abogacía. (DEL ROCIO, 2012)

La campaña cuenta con diversas actividades como proyecciones de documentales, spots publicitarios, animaciones, material publicitario en general (bolsos, carpetas, stickers, muñecos, etc). Cuentan con una página en Facebook donde la juventud se puede involucrar más a través de datos sobre la trata, concursos para que los chicos voluntarios puedan viajar a otros países y participar en foros. La finalidad de esta campaña es que la voz de la juventud mexicana sea la voz de las personas que han sido privadas de su libertad. (CAMPAÑA TU VOZ CONTRA LA TRATA, 2012)

Otra de las iniciativas, ha sido el uso de figuras públicas como agentes publicitarios. Ellos permiten tener un mayor alcance del mensaje que quiere dar la campaña ya que los chicos tienden a seguir los modelos de los artistas. Entre ellos, están los cantantes de Calle 13 y la actriz Kate del Castillo, quienes son los voceros de la campaña. Junto con el apoyo de MTV Latinoamérica es posible transmitir spots publicitarios. (MONROY A. , 2012)

2.6.3. Campaña Corazón Azul

Esta es una campaña a nivel nacional, promovida por el presidente Felipe Calderón junto con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito en el año 2010. Se trata de una campaña internacional representada por un corazón azul que significa la tristeza de las personas víctimas de este delito. Se pretende que el corazón azul sea el símbolo que represente a las víctimas de la trata de personas. La campaña tiene por objetivo sensibilizar a la población mexicana sobre este delito e invita a que cada vez se sumen más personas. La campaña cuenta con el apoyo de los gobiernos, la sociedad civil y el sector privado. (UNODC, 2010)

IMAGEN N. 6
LOGO DE LA CAMPAÑA CORAZONES AZULES



Fuente: Fundación de Asistencia Social y Ayuda Humanitaria

Uno de los principales retos de la campaña fue desmitificar el delito de la trata de personas, ya que se cree que sólo implica la explotación sexual de mujeres y niñas. La campaña enfatizó en que la trata también puede afectar a hombres, niños y jóvenes varones. México fue el primer país del mundo en adoptar "Corazón Azul" como su campaña oficial para prevenir este delito desde una óptica multi-institucional. Se pudo incluir a las diferentes secretarías, instituciones federales, empresas e individuos. No obstante, solo diez Estados y un municipio de la República adoptaron la campaña. Entre ellos: Yucatán, Jalisco, Baja California, Nuevo León, Quintana Roo. (ONU MÉXICO, CUBA Y REP. DOMINICANA, 2012)

En el marco de la campaña se han realizado diferentes actividades y se contó con el apoyo y participación de figuras públicas como voceros. Se imprimieron un millón de ejemplares de historietas que informan y previenen este delito. También se han realizado foros académicos, incluso se realizó una carrera denominada "11km. Contra la trata de personas". La campaña llegó a comunidades indígenas de 15 Estados del país cuyos miembros fueron capacitados para sensibilizar a través de este medio de comunicación sobre la trata de personas. El hecho de que México adoptara la campaña, hizo del país un referente en Latinoamérica para que no sólo más naciones se unan, sino para que comunidades e individuos tomen conciencia y participación (UNODC, 2010)

2.6.4. La Coalición contra el Tráfico de Mujeres y Niñas en América Latina y el Caribe CATWLAC.

La Coalición tiene su sede principal en México, es una organización activa en el tema de la trata con fines de explotación sexual de mujeres y niñas que trabaja a través de campañas, congresos, entre otros. Su trabajo se basa en la sensibilización en torno al consumo y demanda de prostitución y pornografía como actividades promotoras de la trata. Para tal efecto han creado campañas de sensibilización tales como: "Sin demanda no hay oferta" o " ¡Qué vergüenza comprar una mujer, tarde o temprano alguien lo sabrá!". (CATWLAC, 2012)

Dentro de sus varios proyectos se destaca el "Modelo para la Prevención de la Explotación Sexual de la Niñez" el cual está dirigido a niños y adolescentes. Para tal efecto, el modelo se basa en sensibilizar e informar para lograr la construcción colectiva del conocimiento. Se busca que el delito de la trata no sea un problema alejado pensando que uno no está en riesgo, sino considerando que puede hacerse presente en cualquier momento. El modelo es dictado a maestros, autoridades escolares y padres de familia quienes actúan como intermediarios de esta información. (COALICIÓN CONTRA EL TRÁFICO DE MUJERES Y NIÑAS, 2012)

Por otro lado, la campaña contra la demanda de consumo de prostitución, dirigida al público en general fue diseñada con el objetivo de presentar "con crudeza, pero sin caer en lo vulgar", cuál es la realidad de muchos niños, niñas y adolescentes. Otro objetivo es despertar en la población un

rechazo por conductas que alteren el bienestar de los niños y adolescentes, exponiendo que se son actividades ilícitas. (COALICIÓN CONTRA EL TRÁFICO DE MUJERES Y NIÑAS, 2012). Además, se mantienen constantes reuniones entre los representantes de la Coalición de los diferentes países de Latinoamérica y el Caribe donde están presentes. Incluso, el caso anteriormente presentado, de los Cascos Rosa, está siendo debatido entre miembros de la Coalición para adoptarlo en toda Latinoamérica. (ROSETO, 2013)

IMAGEN N. 7
CAMPAÑAS CONTRA EL CONSUMO DE MUJERES Y NIÑAS DE LA CATWLAC



Fuente: catwllac.org

2.6.5. Campaña "Un billón de pie México"

Esta es una campaña internacional en la que cada 14 de febrero un "billón" de gente sale a protestar a través del baile en varios países del mundo en contra de la violencia contra la mujer y las niñas. Cualquier persona, escuela, incluso empresa puede unirse a esta campaña e invitar al público en general y a mujeres sobrevivientes de la violencia a expresarse de manera pacífica en plazas, estaciones de policía, embajadas o cualquier sitio. México es parte de esta iniciativa y a través de su cuenta en Facebook,

se organizan para este y otros eventos en contra de la trata de personas y la violencia contra la mujer y las niñas.

A través de las redes sociales, la campaña informa en qué lugares van a estar presentes de manera pacífica pidiendo firmas para exigir que se respeten los derechos de este grupo, como por ejemplo en conciertos, donde hay una fuerte afluencia de jóvenes. También informan sobre las leyes en torno a la trata y violencia de género, para que la población esté alerta. Convocan a otras marchas de protesta y alertan sobre los nuevos servicios de ayuda a víctimas. Como por ejemplo el 5 de septiembre del 2013, se habilitó una nueva línea telefónica de emergencia nacional para denunciar o pedir ayuda en casos de trata. La Comisión Unidos por la Trata fue la responsable de este evento, la línea cuenta con ayuda de psicólogos y abogados para ayudar a nivel nacional, además se cuenta con absoluta confidencialidad (JIMENEZ, 2013)

Más que una página de Facebook, se trata de un foro donde las personas también tienen la posibilidad de compartir ideas y opiniones. El pasado 14 de febrero fueron 50 ciudades en toda la República las que se sumaron a esta iniciativa tales como: Cuernavaca, La Paz, Saltillo y Chihuahua cuya capital es caracterizada por el crimen femicidio. (RADIO REPORTE , 2012)

CAPITULO III

LA TRATA DE PERSONAS ADULTAS Y SUS MECANISMOS DE PREVENCIÓN EN MÉXICO Y ECUADOR

3.1. Migración y la Trata de Personas

La migración se refiere a cualquier desplazamiento humano voluntario o no que implica el cambio de residencia de manera temporal o permanente. Es posible decir que la historia de la humanidad incluye el conjunto de las variadas migraciones de los pueblos que han configurado el mundo que hoy conocemos. La migración forma parte fundamental de la historia humana pero que en cada época adquiere diferentes características.

Actualmente la globalización, la facilidad de transporte y los medios de comunicación han sido claves para revelar distintas realidades y formas de vida; lo que permiten imaginar cómo podría ser nuestra vida en otro lugar. A esto es importante añadir factores que contribuyen al hecho de que una persona quiera migrar. Entre ellos se encuentran: la falta de oportunidades laborales en el país de origen, catástrofes naturales, conflictos internos, la pobreza, mejores ofertas académicas y básicamente la búsqueda de una mejor calidad de vida.

La migración es un fenómeno que va de la mano con la trata de personas y el tráfico de migrantes. Y a pesar de que son delitos diferentes es posible que el uno lleve al otro, convirtiendo a las personas migrantes en una población vulnerable; sobre todo si la migración se lo hace de manera ilegal.

Por otro lado, en la última década los flujos migratorios se han feminizado poco a poco, ya que la búsqueda de empleo ya no es una actividad limitada a los hombres. Las mujeres se han visto en la necesidad de ser proveedoras del hogar. Algunos hombres que salieron en búsqueda del bienestar familiar, nunca más volvieron; en otros casos, mujeres, niños y adolescentes han salido por motivos de reunificación familiar, convirtiéndose en presa fácil del crimen organizado. (VELÁZQUEZ, 2010)

3.1.2. Flujos migratorios en el Ecuador

En el caso del Ecuador, uno de los movimientos migratorios más fuertes en los últimos 30 años, es el periodo después de la crisis económica de 1999 y 2000. A partir de estos años muchos compatriotas salieron a buscar trabajo. Principalmente en España, Estados Unidos e Italia. Según un estudio de la FLACSO el saldo de salidas de ecuatorianos en el año 2000 fue de 519,974 y en el 2005 llegaron a ser 660,799 migrantes. El estudio también afirma que el Ecuador es uno de los países con los mayores porcentajes de emigración en la región Andina. (FLACSO ECUADOR, FONDO DE LA POBLACIÓN PARA LAS NACIONES UNIDAS, 2006)

A partir de este movimiento migratorio, este tema se convierte en una política de Estado a partir del año 2007. (ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES ECUADOR, 2009: 38). Esto se vio reflejado en la creación de una nueva institucionalidad migratoria y la inclusión de derechos de las personas en situación de movilidad en la Constitución del 2008. (OIM ECUADOR, HERRERA, MONCAYO, ESCOBAR, 2012: 18).

Es necesario recordar que la migración y la trata de personas son fenómenos diferentes pero cuando una persona decide migrar sobre todo de manera ilegal, el riesgo de caer en manos equivocadas aumentan. Al acudir a la "ayuda" de un coyotero el migrante debe someterse a situaciones precarias, insalubres inhumanas e incluso maltratos. Al llegar a su destino y a la hora de buscar un trabajo, su estado migratorio ilegal y/o su condición de extranjero a veces da cabida a que sean objeto de violación de sus derechos, sobre todo mujeres y niñas. Si bien no existen estadísticas acerca de migrantes que han caído en las manos de tratantes, el presente capítulo busca reflejar la realidad de la situación migratoria del Ecuador y su vulnerabilidad frente a la trata de personas.

Los flujos migratorios han ido disminuyendo poco a poco, principalmente por la crisis económica que enfrentan los países receptores. Se destaca que la mayoría de migrantes ecuatorianos son hombres, en el 2001 por cada dos hombres salía una mujer. No obstante las brechas entre los dos géneros también han ido disminuyendo con el paso de los años. Es decir que el número de migrantes mujeres puede llegar a ser muy similar al

de hombres en algunos países. Por ejemplo, en el 2010, en Estados Unidos había alrededor de 48 mil hombres frente a 31 mil mujeres y en España 64 mil hombres frente a 62 mil mujeres. (OIM ECUADOR, HERRERA, MONCAYO, ESCOBAR, 2012: 42)

Los principales trabajos a los que se dedican la mayoría de migrantes mujeres ecuatorianas en España son: en el servicio doméstico, cuidado de niños o ancianos, en el sector turístico, dependientas de supermercados y en el sector agrario. A pesar de que existe una regulación del trabajo doméstico en España, no existe suficiente control, además la crisis económica que sufre el país ha causado que muchas compatriotas se vean en la necesidad de trabajar en condiciones de semi-explotación (CAZCO, 2013). Es decir, trabajan más de 12 horas al día con menor sueldo, por ejemplo, si en un hospicio antes trabajaban 20 personas ahora 10 realizan la misma carga laboral sin que sus sueldos aumenten. Por otro lado, las que han perdido sus puestos no se encuentran en la posición de rechazar trabajos, por lo que tienen que soportar las condiciones de los empleadores. (CAZCO, 2013)

En el caso de los hombres migrantes en España, para el 2007, el 60.7% se encontraba trabajando en el sector servicios, el 22.7% en el sector de la construcción y el 8.7% en el agro. No obstante, estos datos se refieren a personas afiliadas, por lo tanto con status migratorio legal. Sin embargo, en el 2008 se registró una disminución de 14 mil afiliados migrantes menos que en el 2005, lo que puede representar a un sector que ha decidido regresar a sus países de origen o un sector que se quedó en el país de manera irregular. (FONDO DE POBLACION DE LAS NACIONES UNIDAS, FLACSO ECUADOR , 2008)

En cuanto a los ecuatorianos deportados, en la siguiente tabla se encuentra que Estados Unidos es el país número uno de donde migrantes ecuatorianos son deportados, seguido de México y de España. La mayoría de ellos son varones, y de acuerdo a la experiencia, intentan otra vez llegar a su destino final. El número es menor en el caso de Guatemala y Panamá, se presume que son migrantes ecuatorianos irregulares en la ruta hacia Estados Unidos. Se observa que la cantidad disminuye progresivamente a partir del 2008, cuando la crisis económica se comienza a dar en los países receptores. No obstante, en el caso de España, el número es constante.

TABLA N. 2

PAÍSES DE MAYOR DEPORTACIÓN DE ECUATORIANOS

	2005	2006	2007	2008	2010
Estados Unidos	429	1.203	1.411	2.395	1.973
México	441	597	608	634	199
España	140	298	320	363	375
Guatemala	155	176	131	91	37
Panamá	46	176	148	22	27

Fuente: OIM ECUADOR, HERRERA, MONCAYO, ESCOBAR, 2012

Sin embargo, el Ecuador a más de ser un país expulsor de migrantes también se ha convertido en el segundo país de América Latina que más población refugiada recibe, sobretodo de Colombia, a causa de la violencia que vive el país por el conflicto armado interno. En el 2000 el promedio de solicitudes de refugio anuales eran 500 mientras que para el año 2007 fueron 10.600 solicitudes. El 98% de la población con status de refugiado en el Ecuador son de nacionalidad Colombiana. (OBSERVATORIO DE LOS DERECHOS DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA, 2010: 33)

A partir del incidente político y militar del 2008, que incluyó la violación de la soberanía ecuatoriana y la muerte de Raúl Reyes, segundo hombre más importante de las FARC; fue posible evidenciar que en efecto el conflicto interno colombiano ha estado pasado las fronteras ecuatorianas, convirtiendo a estos territorios en espacios inseguros y partícipes de las mismas actividades violentas e ilegales del lado colombiano. (OBSERVATORIO DE LOS DERECHOS DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA, 2010: 34)

De acuerdo a los grupos poblacionales que más cruzan la frontera norte, se evidencia una fuerte presencia femenina entre las edades de 20 y 34 años. Una de las causas para este fenómeno es que los hombres son los que pierden mayormente la vida por lo que casi la mitad de los hogares desplazados están encabezados por un miembro femenino. Por otro lado, el 44% de la esta población corresponde a niños y a adolescentes, uno de cada 10 pasó la frontera sólo o con un miembro de otro hogar y el 5% pasó totalmente sólo; las niñas son el grupo más vulnerable a situaciones de explotación y abuso sexual, también a ser explotadas laboralmente como

empleadas domésticas. (OBSERVATORIO DE LOS DERECHOS DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA, 2010: 43, 44)

En cuanto a la población masculina, el grupo generacional que más cruzó la frontera norte está en las edades entre 10 y 14 años; una etapa durante la cual los chicos son más vulnerables a ser reclutados forzosamente para formar parte de los grupos armados irregulares en Colombia. Por lo tanto, venir al Ecuador es un escape de la violencia, sin embargo llegan a un país que no está preparado ni siquiera para satisfacer enteramente las necesidades de su propia población. (OBSERVATORIO DE LOS DERECHOS DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA, 2010: 45)

Respecto a la comunidad colombiana, se trata en su mayoría de una población con necesidad de protección internacional. En el Ecuador también existen personas extranjeras de Perú, Cuba, y en menor número de Haití, Pakistán, entre otros. Sin embargo, en cuanto a la población irregular, no existen estadísticas oficiales que revelen datos al respecto. No obstante, de acuerdo al Perfil Migratorio Ecuatoriano, realizado por la OIM, revela que el mayor número de indocumentados llegan desde Perú y Colombia como trabajadores, a veces ocasionales, en la construcción, en la minería o como jornaleros agrícolas y las mujeres en el trabajo doméstico. (OIM ECUADOR, HERRERA, MONCAYO, ESCOBAR, 2012)

El Ecuador ha tratado de disminuir la brecha que existe entre migrantes regularizados y los que se encuentran de manera irregular a través del Proceso de Refugio Ampliado que acogió a cerca de 28 mil ciudadanos colombianos en el 2009. Por otro lado, asociaciones de migrantes cubanos o haitianos irregulares que ya se encuentran en el Ecuador buscan la regulación por parte del Estado. De esta manera, entre el 2006 y 2010 el país entregó 6000 visas a ciudadanos cubanos y un estado de amnistía especial por razones humanitarias para ciudadanos de Haití. No obstante, según el Servicio Jesuita a Refugiados todavía existen personas irregulares de estas dos nacionalidades. (OIM ECUADOR, HERRERA, MONCAYO, ESCOBAR, 2012)

3.2.2. Flujos migratorios en México

La migración es un fenómeno que no es ajeno a la historia mexicana y Estados Unidos ha sido históricamente el destino predilecto. Desde el siglo XIX después de que las dos naciones firmaran el Tratado Hidalgo Guadalupe que finiquitó los límites entre los dos países, se estima que pasaron 50 mil mexicanos al nuevo territorio americano. Concretamente existen cinco fases de la migración en México. Entre los años 1900 a 1929, de 1930 a 1941, de 1942 a 1964, de 1965 a 1986. Finalmente, la última etapa comprende desde 1986 hasta la actualidad donde se registra el mayor número de migrantes ilegales. Precisamente en ese año Estados Unidos aplica la Ley de Reforma y Control de Inmigración (IRCA), la cual restringe la contratación de trabajadores ilegales pero también legalizó a ciertos trabajadores temporales y a los que se establecieron en el país antes de 1982. (ADOLFO ALBO, JUAN LUIS ORDAZ, 2011)

La mayoría de los migrantes mexicanos en Estados Unidos son varones, sin embargo los flujos migratorios han ido cambiando y cada vez más se destaca la presencia de mujeres. En cuanto a datos de repatriación de mexicanos desde los Estados Unidos, es posible ver que existe mayor presencia masculina. Sin embargo el número de personas repatriadas disminuyó del 2011 al 2012 para los dos sexos mayores de edad. En el caso de menores de edad, los hombres siguen predominando, sin embargo la diferencia no es tan grande como en el caso de mayores de edad. Cabe destacar que en este caso, el número de repatriados sí ha aumentado en el mismo periodo de tiempo para los dos sexos. Estos datos dan una mirada de la realidad de los migrantes mexicanos y de los riesgos a los que están expuestos. Según datos del Instituto Nacional de Migración, el 81.3% de los menores migrantes entre 12 y 17 años no viajaban acompañados. (INSTITUTO NACIONAL DEL MIGRANTE, RODRIGUEZ, MARTINEZ, 2012)

TABLA N. 3
MEXICANOS DEPORTADOS DESDE ESTADOS UNIDOS ENERO –
NOVIEMBRE 2011- 2012

	2011	2012	2011	2012
	Mayores de 18 años	Mayores de 18 años	Menores de 18 años	Menores de 18 años
Hombres	329 175	298 018	12 064	13 408
Mujeres	35 860	31 540	2 490	2 576

Fuente: INSTITUTO NACIONAL DEL MIGRANTE, RODRIGUEZ, MARTINEZ, 2012
Elaboración: Silvia Gallegos

La mayoría de la población nacida en México y que vive actualmente en el país vecino del norte es relativamente joven, la edad promedio es 35 años de edad y la edad laboral está entre los 15 y 64 años. Se estima que los migrantes provienen de toda la República Mexicana, sin embargo el 45% es originario de los Estados de: Jalisco, Michoacán, Guanajuato, Estado de México, y Zacatecas (ADOLFO ALBO, JUAN LUIS ORDAZ, 2011)

El "sueño americano" ha contagiado no solo a mexicanos sino también a migrantes de otras partes de Latinoamérica que deben cruzar, con la ayuda de coyoteros, toda la República Mexicana desde la frontera sur hasta la del norte. Este es considerado un viaje altamente peligroso que dura 20 horas, lo realizan en un tren llamado "La Bestia" y viajan en condiciones deplorables, arrinconados en vagones donde ni siquiera se pueden sentar. En el trayecto les roban, gritan, secuestran, golpean, pueden ser capturados por redes del narcotráfico y las mujeres son violadas repetidas veces por policías, narcotraficantes y/o coyoteros. Incluso, antes de empezar el viaje las mujeres toman inyecciones anticonceptivas porque ya saben que serán violadas. (AMNISTÍA INTERNACIONAL MÉXICO, 2011).

En efecto, es posible recordar el evento del 2010 donde un grupo de 72 migrantes fueron interceptados por el grupo irregular de "Los Zetas" quienes les invitaron a unirse a sus filas como sicarios, al negarse los mataron. Sólo sobrevivió un ecuatoriano, la mayoría de ellos provenían de Centro y Sudamérica. (EL UNIVERSO, 2010). Eventos como estos son los que tienen que sobrevivir aquellos que desean cumplir su "sueño americano". Existen testimonios de migrantes a los que les han ofrecido \$US. 1000 por cada migrante sano que recluten y al que se le pueda extraer

sus órganos. El proceso es ganarse la confianza y llevarlo al lugar indicado para entregarlos y sean sometidos a estas acciones. (CNN MÉXICO, ÁNGELES MARISCAL, 2011)

Una vez cruzada la frontera, las ocupaciones que tienen los mexicanos migrantes en Estados Unidos generalmente para los hombres son: en la construcción, en la jardinería en el sector agrícola, pesca, transporte, silvicultura. Las mujeres trabajan como empleadas domésticas, cuidando niños o en el sector de la manufactura, como lavaplatos, en la agricultura, empacadoras, etc. De por sí, estos trabajos no son bien remunerados pero la población mexicana gana aún menos que un trabajador blanco no latino nacido en territorio americano, lo cual está relacionado con la baja experiencia laboral y bajo nivel de escolaridad. Tanto los migrantes nacidos en México como los mexicano-americanos no ocupan posiciones administrativas, la mayoría trabaja en el sector de servicios. (SECRETARÍA DE SALUD DE MÉXICO, UNIVERSIDAD DE CALIFORNIA, FUNDACIÓN CALIFORNIA ENDOWMENT, 2010). En el 2012, el 47% de los mexicanos en Estados Unidos tenían como máximo grado de estudios el nivel secundario, mientras que sólo el seis por ciento cuenta con una formación profesional. (CONSEJO NACIONAL DE LA POBLACIÓN, FUNDACIÓN BANCOMER, BBVA RESEARCH, 2012)

Para el año 2012 se calculaban 12 millones de personas de origen mexicano en Estados Unidos, 6 millones de ellos son ilegales (CNN MÉXICO, 2012). El sueño americano ha proyectado la idea de una mejor calidad de vida, de mejores oportunidades para los hijos y de mejores trabajos. Pero a veces no dejará de ser un sueño con el riesgo de convertirse en una pesadilla. Una vez que los mexicanos están en el país vecino del norte se encuentran con una realidad diferente a la esperada, muchas veces se trasladan sin conocer el idioma. No obstante, el viaje de por sí ya es toda una aventura, sobre todo si se lo hace de manera ilegal, exponiéndose a peligros y posibles maltratos de los coyoteros y de las autoridades migratorias.

Para protegerse de los policías y de criminales, existe un sistema de 30 túneles bajo tierra en el área fronteriza en Tijuana donde entran 200 personas. Se llaman "pocitos" y miden aproximadamente dos metros de ancho por 15 metros de largo. Ahí se pueden esconder de las autoridades

hasta que sea seguro continuar con el viaje, sin embargo corren el riesgo de no poder salir y quedarse atrapados; además las aguas servidas que vienen del río a veces se filtran por el túnel haciendo imposible permanecer por largos períodos de tiempo. Se estima que en Tijuana hay 100 mil repatriaciones al año, no solo de mexicanos sino también de centro y sudamericanos.

3.3. Principales mecanismos de prevención de la trata de migrantes en México

3.3.1. La Organización Internacional del Trabajo OIT - Unidad de Combate a la Trata de Personas, Género y Niñez Migrante

La OIT trabaja en México el "Programa de Combate de la Trata de Personas" desde el 2005. Está enfocado a personas víctimas de este delito y de casos de migrantes vulnerables; brindan apoyo a migrantes que desean retornar a sus países de origen, también colaboran con los gobiernos locales y sociedad civil. Su trabajo está principalmente en las ciudades de: Tapachula, Chiapas y Frontera México- Guatemala, Ciudad Juárez y Distrito Federal. (OIM MÉXICO, 2013)

El programa a su vez está constituido de otros sub-programas que con el apoyo del gobierno mexicano y la sociedad civil han sido posibles. Los programas son: "Programa de Asistencia a Víctimas de la Trata", el cual busca informar a la población sobre los riesgos de migrar, trabaja de manera coordinada con los gobiernos locales en cuanto a capacitación, apoyo técnico y la asistencia directa a víctimas. El Programa brinda atención para el retorno seguro de aquellos migrantes que desean regresar a sus países y sobretodo que puedan reintegrarse en la sociedad. Junto con la OIM en Washington, brindan apoyo a víctimas de la trata en los Estados Unidos para que puedan o bien regresar a México o encontrarse con su familia, gestión de documentos y traslado de familiares a territorio americano. (OIM MÉXICO, 2013)

Por otro lado existe la campaña de información en la frontera norte y sur de México que brinda información a través de un spot televisivo, una cuña de radio y una radionovela en Ciudad Juárez, Chihuahua, Tapachula y Chiapas. Además existe la campaña "No más Trata de Personas" lanzada en el 2010, en los Estados de Chiapas y Chihuahua. La campaña tiene como objetivo difundir sobre los riesgos de la migración insegura sobre todo

entre la población masculina y las formas de explotación poco visibles como la trata con fines de explotación laboral. También da a conocer los números telefónicos de ayuda si es que se diera el caso. (OIM MÉXICO, 2013)

3.3.2. Grupo BETA del Instituto Nacional del Migrante

El grupo Beta está formado por personal de los tres niveles de Gobierno (Federal, Estatal y Municipal) especializados en labores de búsqueda, rescate, primeros auxilios, protección y defensa de los derechos humanos de los migrantes. El grupo trabaja solo en territorio mexicano y también se dedican a la localización de migrantes desaparecidos. (INSTITUTO NACIONAL DE MIGRACIÓN, 2013)

En el ámbito de la prevención, ellos se encuentran en zonas fronterizas donde alertan a la población sobre los riesgos de migrar de manera ilegal así como los derechos que les protegen dentro de territorio nacional y evitar violaciones de estos derechos. Se realizan patrullajes en áreas fronterizas para localizar migrantes que estén situaciones de riesgo. Colocan letreros para alertar y prevenir a las personas de entrar a ciertas zonas ya que en el viaje se pueden perder y estar propensos a ataques de animales o de las condiciones climáticas. Para estos casos, existen torres de orientación las cuales cuentan con agua y abrigo; sirven para que si algún migrante se pierde puede esperar ahí hasta que llegue el auxilio. (INSTITUTO NACIONAL DE MIGRACIÓN, 2013)

3.3.3. Organización Sin Fronteras

Sin Fronteras es una organización civil, sin fines de lucro, que reúne académicos y activistas sociales. Su principal objetivo es contribuir a las actuales condiciones migratorias internacionales y asilados en cuanto al respeto de sus derechos humanos. A su vez busca promover el desarrollo y la aplicación de un marco normativo, de programas y políticas públicas integrales acordes a los estándares de derecho internacional en cuanto a la migración. (SIN FRONTERAS, 2012)

Las personas que desean obtener ayuda de esta organización deben acercarse o comunicarse telefónicamente o por correo electrónico para obtener una cita. En la cita se analiza la situación de cada persona y se realiza un plan de acuerdo a las necesidades de cada uno. La asistencia

consiste en ayuda legal, psicológica, satisfacción de necesidades básicas y trabajo social. Principalmente se ayuda a los migrantes a restaurar sus derechos si es que estos han sido violados con la ayuda de abogados, se les ayuda para que regularicen su estado migratorio y puedan insertarse en la sociedad mexicana. Incluso si no tienen la capacidad económica, se les paga todos sus trámites legales. (SIN FRONTERAS, 2012)

La organización también cuenta con material de difusión para que tanto la sociedad mexicana como migrantes que desean vivir en México o que están de paso sean sensibles a las situaciones de migración y/o asilo. El material difunde los derechos establecidos en la Declaración Universal de los Derechos Humanos en cuanto a trabajo, discriminación, nacionalidad, libertad, identidad y asilo. (SIN FRONTERAS, 2012)

3.3.4. Plan Integral para la Frontera Sur

Desde el año 2008 se ha diseñado e implementado el Plan Integral para la Frontera Sur. El desarrollo del Plan se realiza en coordinación con las siguientes dependencias: la Secretaría de Gobernación, la Secretaría de Relaciones Exteriores, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, la Secretaría de Agricultura, la Secretaría de Desarrollo, la Secretaría de Salud, la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, la Secretaría de Función Pública, la Secretaría de Trabajo y Previsión Social, y la Secretaría de Educación Pública, además cuentan con el apoyo de las dependencias estatales. (GOBIERNO FEDERAL , 2010)

El Plan busca mejorar el nivel de seguridad ciudadana en la zona fronteriza así como promover un flujo migratorio ordenado, promover una cultura de la legalidad, mejorar las condiciones de desarrollo económico y social de la región y mejorar las relaciones en cuanto a cooperación con Belice y Guatemala. (GOBIERNO FEDERAL , 2010)

A su vez, trabaja de la mano con el Instituto Nacional de Migración (INM) en cuanto al secuestro de migrantes y la violación de sus derechos. Para tal efecto el INM es la institución central para la elaboración de medidas de protección y atención a migrantes. Comparte atribuciones de autoridad migratoria junto con la Policía Federal lo cual permite realizar operativos para personas en situaciones de riesgo y la protección de los

derechos humanos de los migrantes. También se han instalado 50 estaciones migratorias en 24 Estados; son lugares donde los migrantes ilegales pueden estar mientras se define su situación migratoria. En las estaciones reciben asistencia médica, alojamiento y comida. (GOBIERNO FEDERAL , 2010)

3.3.5. Campaña “Acción Migrante”

Esta campaña empezó el 18 de diciembre del 2012 en el marco del día del migrante. Está conformada por más de 50 organizaciones, comunidades y colectivos quienes ese día presentaron la “Declaración por los derechos de las y los migrantes” a través de una marcha pacífica en la capital mexicana. El principal objetivo de la campaña es sensibilizar a las autoridades sobre la necesidad de un cambio en la política migratoria. (ACCIÓN MIGRANTE, 2013)

La campaña está abierta para el público en general, activistas, artistas, migrantes e intelectuales para participar en marchas y/o con fotografías, videos que reflejen la realidad de las condiciones de vida de los migrantes mexicanos y de los que cruzan la Republica así como para exigir que se respeten sus derechos. (ACCIÓN MIGRANTE, 2013)

La Campaña está a favor del paro inmediato de la criminalización y detención de las personas migrantes, sobre todo al momento de cruzar la frontera así como también de la asistencia humanitaria que ofrecen albergues o centros de ayuda y periodistas que retratan la realidad del migrante. Proponen que no debería existir la visa como requisito para que una persona busque una mejor calidad de vida, más bien plantean que migrar es un derecho de todas las personas y debería ser una opción mas no una necesidad. Que el gobierno mexicano exija que las reformas migratorias en Estados Unidos estén a favor de los migrantes que ya viven allá y de los que todavía desean viajar. (ACCIÓN MIGRANTE, 2013)

Por otro lado, manifiestan que están en desacuerdo en como los migrantes son tratados por parte de los mismos agentes encargados de protegerlos, como miembros de la Policía Federal y del Instituto Nacional del Migrante. Un ejemplo de esto se dio a cabo en el mes de junio del 2013, cuando miembros de estas instituciones allanaron un comedor destinado a brindar alimentos y atención a migrantes. Se llevaron a la fuerza a las

personas que tenían la intención de viajar a los Estados Unidos de manera ilegal. Sin embargo, según la ley de migración esta acción no es posible cuando los migrantes se encuentran en un lugar destinado para la ayuda humanitaria. A pesar de esto, fueron llevados a la fuerza e incluso recibieron golpes y maltratos. (ACCIÓN MIGRANTE, 2013)

Según un reportaje de CNN México, cuando las autoridades mexicanas encuentran personas con la intención de viajar a Estados Unidos de manera ilegal, son retenidos y llevados a estaciones migratorias donde se supone que recibirán ayuda médica, alimento y asistencia jurídica de ser el caso. Sin embargo, existen testimonios de personas a las que no se le ha permitido comunicarse con sus familiares y que declaran que las condiciones de las estaciones son insalubres (malos olores, poca comida y/o no hay suficiente abrigo). Muchos de los detenidos son menores de edad y prácticamente las estaciones migratorias son cárceles. Los detenidos deben esperar hasta que las autoridades arreglen los trámites con las respectivas embajadas, un proceso que puede durar hasta un mes. Desde enero a junio del 2013, 4522 menores de edad han sido detenidos y repatriados desde las estaciones; la mayoría son de origen centroamericano. (CNN MÉXICO, PADILLA, 2013)

3.4. Principales mecanismos de prevención de la trata de migrantes en Ecuador

3.4.1. Protocolo Binacional Colombo Ecuatoriano de Atención Integral a Víctimas y Sobrevivientes de Trata de Personas

Para la realización del presente protocolo se crea la Red Binacional para víctimas y sobrevivientes de la trata de personas, la cual está formada por instituciones colombianas y ecuatorianas de carácter gubernamental y de la sociedad civil. Además, está compuesta por tres ámbitos: el de veeduría, derecho y servicios. Para cada área existen instituciones de cada país que trabajan dentro de sus competencias. Su objetivo es prevenir la trata de personas, sobre todo entre personas en el contexto de movilidad humana y si es que alguien ya es víctima, reparar y restituir sus derechos a través de la judicialización de los casos, atención humanitaria y respectivas sanciones a los tratantes. En la siguiente tabla se observa las principales instituciones de cada país, involucrada en la prevención de la trata de personas. (RED BINACIONAL COLOMBO-ECUATORIANA DE LUCHA CONTRA LA TRATA DE PERSONAS, 2011).

CUADRO N. 2

PRINCIPALES ACTORES CONTRA LA TRATA DE PERSONAS DE COLOMBIA Y ECUADOR

Colombia	Ecuador
Ministerio del Interior y de Justicia	Ministerio del Interior
Ministerio de Relaciones Exteriores	Ministerio de Justicia, DDHH y cultos
Ministerio de Protección Social	Defensoría del Pueblo
Ministerio de Educación	Fiscalía General
Policía Nacional y Fiscalía	Policía Judicial
Defensoría del Pueblo	DINAPEN
Oficina de la Interpol Colombia	Ministerio de Inclusión Económica y Social, Dirección de Bienestar Social e INFA
Ministerio de Protección Social	Secretaría Nacional del Migrante
General del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar	Ministerio de Turismo Ministerio de Trabajo
Organizaciones de la sociedad civil y ONG'S	Consejos Nacional y Cantonales de la Niñez y Adolescencia

Fuente: (RED BINACIONAL COLOMBO-ECUATORIANA DE LUCHA CONTRA LA TRATA DE PERSONAS, 2011)

Elaboración: Silvia Gallegos

En cuanto al ámbito de la prevención de esta propuesta, de acuerdo a las posibilidades de cada país, busca que se ejecuten planes, programas y políticas públicas, según las competencias, facultades constitucionales y d recursos de cada país. El objetivo es la difusión de información constante para que la población, sobre todo migrante, este consiente que la trata de personas es un delito latente, así como también la concienciación de quienes ya son víctimas y se reconozcan como tales para que sepan a quien acudir y que sus derechos son irrenunciables. (RED BINACIONAL COLOMBO-ECUATORIANA DE LUCHA CONTRA LA TRATAde Lucha contra la Trata de Personas, 2011)

Para cumplir con el objetivo de la prevención, el plan busca que campañas publicitarias sean usadas en todos los medios de comunicación posibles y con una línea telefónica de ayuda binacional. Así como la

capacitación para funcionarios públicos, operadores de justicia y autoridades que estén directa o indirectamente trabajando en la prevención y sanción de la trata de personas. Busca también que en los planes de estudio, de los centros educativos, se den temáticas relativas a la trata de personas y complementarlas con seminarios y charlas. (RED BINACIONAL COLOMBO-ECUATORIANA DE LUCHA CONTRA LA TRATA de Lucha contra la Trata de Personas, 2011)

Propone que se establezca el intercambio de información entre las autoridades de control migratorio entre Colombia y Ecuador. Las autoridades deben informar a los transeúntes los riesgos a los que son vulnerables por su movimiento migratorio. El intercambio de información es primordial al momento de una ágil búsqueda y rescate de víctimas de la trata. (RED BINACIONAL COLOMBO-ECUATORIANA DE LUCHA CONTRA LA TRATA de Lucha contra la Trata de Personas, 2011)

3.4.2. Organización Internacional para las Migraciones en Ecuador (OIM)

La OIM tiene proyectos en distintas áreas para la ayuda de personas en situación de movilidad humana. Uno de ellos es el Programa Juventud, Empleo y Migración que funciona en el país desde el 2009. La principal contraparte de carácter gubernamental es la Secretaría Nacional del Migrante (SENAMI). Sin embargo, también trabaja conjuntamente con la OIT, PNUD, UNICEF y la Cooperación Española. (ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES ECUADOR, 2009: 33)

El objetivo de este programa es crear políticas públicas que ayuden a crear un ambiente para el desarrollo de empleo decente dirigido a la población joven, quienes al no encontrar las condiciones laborales ideales se ven en la necesidad de migrar. El programa busca apoyar a los jóvenes en cuanto a emprendimientos independientes, familiares y asociativos. (ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES ECUADOR, 2009: 34)

Existe otro proyecto por parte de la OIM Ecuador llamado Programa de Retornos Voluntarios Asistidos para Migrantes Extra-Regionales desde México el cual funciona desde el 2005. Está dirigido a migrantes originarios de Sudamérica, el Caribe, África, Asia o Europa y que se encuentran en México en situaciones de solicitudes de asilo rechazadas o quienes son

expulsados del país por haber violado las leyes migratorias. Las personas que se acogen al programa cuentan con la protección desde que salen de México hasta su país de origen. (ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES ECUADOR, 2009: 70)

Por otro lado, el Programa de Apoyo al Proceso de Regularización Migratoria de Ciudadanos Peruano, el cual funciona conjuntamente con el Ministerio de Relaciones Exteriores desde el 2006, es el resultado del Acuerdo para Regularizar la Situación Laboral y Migratoria de Nacionales de Ecuador y Perú en la Región de Integración Fronteriza Ampliada. La OIM ha apoyado al gobierno ecuatoriano para identificar las necesidades de los migrantes peruanos en las provincias de Cañar, Azuay, El Oro y Loja. A través de la regularización, no solo trabajadores sino también sus familias se benefician de la protección para vivir y trabajar en el Ecuador sin tener que recurrir a actividades ilegales que los pone en riesgo de caer en las redes de la trata. (OIM ECUADOR, 2012)

3.4.3. Servicio Jesuita a Refugiados Ecuador

El Servicio Jesuita a Refugiados está presente en el Ecuador desde el año 2000, es una organización católica internacional a cargo de la Compañía de Jesús. Su trabajo está enfocado en personas en situación de movilidad humana como refugiados, desplazados internos y víctimas de la trata de personas con especial énfasis en mujeres, niños y adolescentes. (SERVICIO JESUITA A REFUGIADOS ECUADOR, 2013)

Cuenta con atención psicológica, jurídica, de emergencia, de sensibilización y capacitación. Para tal efecto, cuentan con la Escuela de Ciudadanía la cual ofrece un espacio informativo y de capacitación para ciudadanos desplazado, para que conozcan los derechos que les corresponden. (SERVICIO JESUITA A REFUGIADOS ECUADOR, 2013)

Por otro lado cuentan con publicaciones relacionadas a la trata de personas donde informan sobre los puntos de ayuda del Servicio Jesuita en el Ecuador. Están localizados en zonas vulnerables como: Esmeraldas, Santo Domingo, Quito, San Lorenzo, Nueva Loja, Tulcán y Guayaquil. En estas ciudades es posible encontrar ayuda jurídica, psicológica y de acogida para víctimas de la trata. Cada tríptico contiene información sobre qué es la trata de personas, cómo identificar a una víctima, direcciones y teléfonos de

los centros del Servicio Jesuita así como también de la Fiscalía y la Policía Judicial para realizar denuncias. (SERVICIO JESUITA A REFUGIADOS ECUADOR, 2013)

3.5. Mecanismos de prevención de la trata de mujeres en México y en Ecuador

3.5.1. Violencia contra la mujer y patrones culturales

La violencia es cualquier acción intencional y constante que causa daño psicológico, emocional, físico o sexual, a una persona que es sometida. Generalmente el nivel de violencia va creciendo progresivamente; es decir, se empieza con agresiones emocionales y verbales hasta llegar a un maltrato físico. Esta violencia se traduce en poder y control sobre los demás. (CATW-LAC, AC DEMOCRACIA, GOBIERNO DE PICHINCHA, 2012: 45, 46)

Las agresiones toman un tono cada vez más fuerte y peligroso. Primero se forma una tensión que incluye humillación o críticas negativas; segundo viene una agresión física, verbal o psicológica y finalmente un momento de calma, donde el agresor pide disculpas y se piensa que la situación cambiará. No obstante, se puede regresar al primer paso otra vez, creando así un círculo de violencia, del cual es difícil salir. La violencia se puede dar en uno o varios lugares tales como a nivel familiar, social e institucional. (CATW-LAC, AC DEMOCRACIA, GOBIERNO DE PICHINCHA, 2012: 46)

La violencia contra la mujer está arraigada en el pensamiento machista y de masculinidad tradicional de la sociedad, incluidas algunas mujeres. Esto se refiere al conjunto de creencias de que el hombre tiene que ser valiente, proveedor, dominador, que no expresa sus sentimientos, mujeriego, etc. Las actitudes machistas se pasan de generación a generación y se refuerzan a nivel familiar, de pareja y de amigos. (CATW-LAC, AC DEMOCRACIA, GOBIERNO DE PICHINCHA, 2012).

En 1966 en México, el Colectivo Mexicano de Lucha Contra la Violencia Hacia la Mujer (COVAC), realizó un estudio de 25 folletos destinados a la prevención de la violación de mujeres. En ellos se presenta que la violación es un hecho normal, natural e inevitable. En el 76% de ellos, se aconseja a las mujeres cómo deben vestirse, caminar, con quién deben

salir y a qué hora. (PATRICIA DUARTE, GERARDO GONZÁLEZ, 1997). A pesar de que este estudio se realizó en los años sesenta, es posible todavía escuchar y hasta cierto punto justificar (incluso por parte de mujeres) que son ellas quienes provocan la violación. Se usan expresiones tales como que las "chicas bien" no deben estar fuera de casa en altas horas de la noche, vestirse provocativamente o estar en lugares de "mala muerte" o peligrosos. Mientras que no se toma en cuenta que el hombre es quien debe saber respetar y valorar la integridad de la mujer.

En el Ecuador, según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) el 60.6% de las mujeres ecuatorianas ha sufrido algún tipo de violencia. Para tal efecto, se realizó una encuesta en el 2011 a 18 mil mujeres en todo el país, donde se concluyó que el 54% sufre violencia psicológica, 38% física, 35.3% patrimonial y 25% violencia sexual. La violencia patrimonial se refiere a la privación de objetos personales. (EL UNIVERSO, 2012). Según datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, en el 87.3% de los casos de mujeres víctimas de violencia en el país, el perpetrador ha sido la pareja sentimental. (INEC, 2011)

En el caso de México el 55% de las mujeres mexicanas ha sufrido algún tipo de violencia. De ellas, el 82.4% sufrió violencia emocional, 53.5% violencia económica, 16.5% física y 6.8% violencia sexual. (EL UNIVERSAL, 2013)

Las mujeres y las niñas que han crecido en ambientes violentos y de discriminación tienden a no desarrollarse plenamente puesto que no conocen o se han alejado del significado de la libertad y del desenvolvimiento personal, que son herramientas fundamentales para su vida personal y su participación en la sociedad. Las mujeres maltratadas participan menos, tienen niveles de educación más bajos e incluso se enferman más fácilmente que las mujeres que no sufren de violencia. Sin embargo, una de las consecuencias más graves para las mujeres víctimas de la violencia y para la misma sociedad es que sus habilidades, talentos y potencial se pierden. Por lo tanto "la violencia de mujeres y niños es un obstáculo para el desarrollo de un país". (DUARTE, P. GONZÁLEZ, G. 1997: 78)

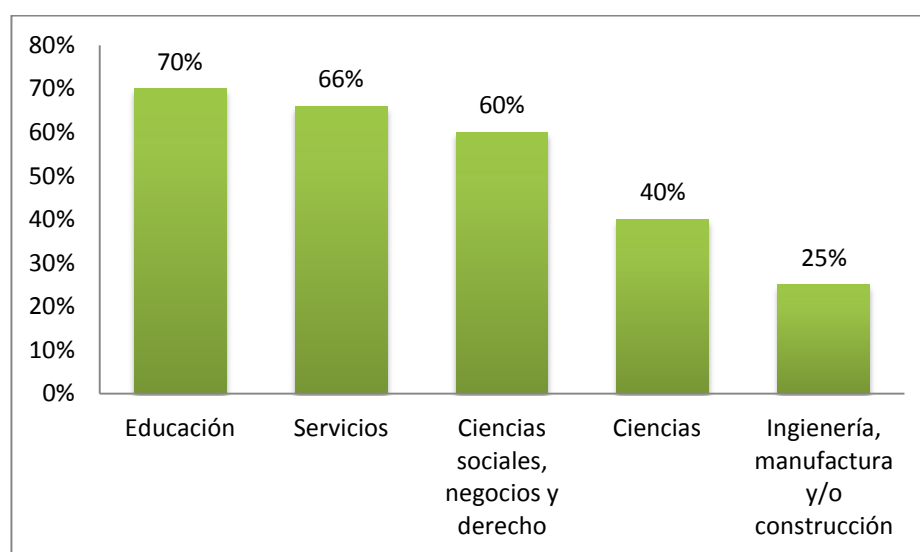
En efecto, de acuerdo al libro realizado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), "Nuevo Siglo, Viejas Disparidades", se analizan las

brechas en el ámbito laboral y salarial entre hombres y mujeres en América Latina y el Caribe. Uno de los resultados muestra que al comparar a personas del mismo sexo, edad y nivel educativo, los hombres ganan 17% más que el sexo femenino. A pesar de que en promedio, en la región, las mujeres tienen un nivel de escolaridad de 0.5 años más que los hombres, la mayoría de ellas no ocupan altos puestos de gerencia o de cargos administrativos. (BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, 2012)

Las mujeres se desempeñan en actividades relacionadas con los servicios, la enseñanza, la psicología o en áreas donde no se desarrollan aptitudes cuantitativas (como en alguna ingeniería o en la investigación) y que no son las mejores remuneradas. En el grafico 20 se observa que según el BID, en el Ecuador, el 70% de las mujeres se gradúan del área de la educación y sólo 25% en Ingeniería, manufactura y construcción. De las 10 carreras mejor pagadas en América Latina, las mujeres no representan ni siquiera la mitad de los trabajadores y todas ganan menos que sus homólogos (en el grafico 20 se presentan algunas de estas carreras). Por ejemplo, en el área de la Computación, en promedio las mujeres tienen un salario de \$USD. 233, mientras que los hombres ganan alrededor de \$USD. 409 mensualmente. (BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, 2012)

GRAFICO N. 19

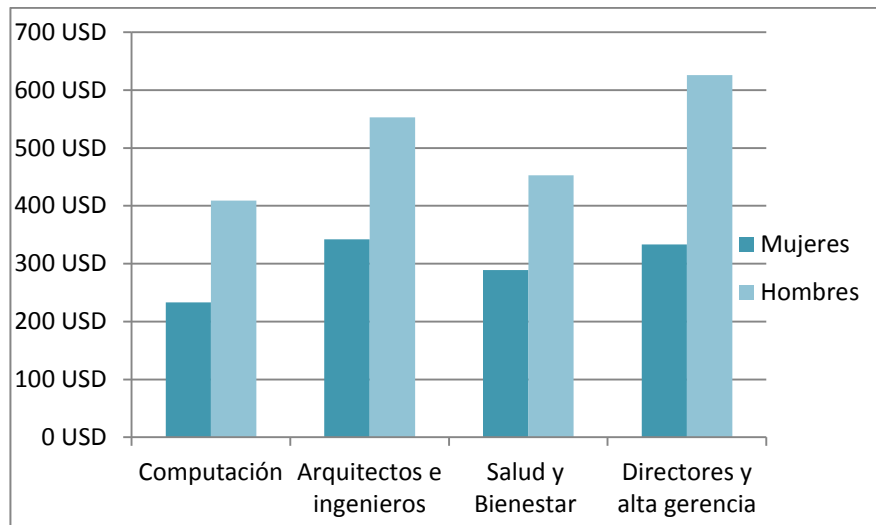
Porcentaje de mujeres graduadas en las respectivas áreas.



Fuente: (BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, 2012)
Elaboración: Silvia Gallegos

GRAFICO N. 20

Salario por género en América Latina



Fuente: (BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO, 2012)
Elaboración: Silvia Gallegos

3.5.2. Trata de Mujeres y Consumo de Prostitución enfocado a los clientes

Los clientes de servicios sexuales juegan un rol importante en cuanto a la existencia de la trata de mujeres pero que a veces pasan desapercibidos. Si bien este negocio lucrativo existe es porque hay demanda para el mismo. Por eso es posible decir que los verdaderos traficantes son los clientes, ya que con su dinero motivan a los tratantes a explotar a sus víctimas.

Al ver mujeres que se dedican a la prostitución, inmediatamente vienen a la cabeza pensamientos machistas que la condenan; se piensa que es una persona a la que le gusta el dinero fácil y que no tiene otra forma de sustento más que vender su cuerpo. Ante tal situación, los hombres son "víctimas" de los encantos de las trabajadoras sexuales. Sin embargo, a veces no se toma en consideración el fondo de la situación de esta mujer; bien puede tratarse de alguien que trabaja por su propia voluntad o de alguien que está siendo obligada a prostituirse.

Es necesario conocer que la industria del sexo contempla cualquier negocio legal o no; en él se venden y producen material y servicios de carácter sexual. Los actores más importantes dentro de este negocio son: las empresas que producen, distribuyen y/o venden material pornográfico,

los *sex shop*, bares de striptease, redes de turismo sexual, de prostitución y finalmente los consumidores. En resumen, todos reducen a la mujer a un simple objeto de placer. (CATW-LAC, AC DEMOCRACIA, GOBIERNO DE PICHINCHA, 2012: 59, 60)

De acuerdo al libro "Prostitution and Human Trafficking: Focus on clients" no existen suficientes estudios a nivel mundial en cuanto a la demanda de prostitución de mujeres traficadas. La razón es que resulta difícil diferenciar a las prostitutas que trabajan libremente y las que no; además de los pocos hombres entrevistados que han consumido este tipo de servicios, manifiestan sentir vergüenza de haberlo hecho y no hablan al respecto más que con sus amigos de confianza. Desde 1948 ya se han realizado estudios para conocer por qué los hombres consumen sexo. No obstante, se destaca que los consumidores son tan variados como sus motivos. Es decir, los clientes van desde los 18 hasta los 80 años con una media de 30 años, son de distintas clases sociales así como de distintas profesiones (estudiantes, profesionales, hombres de negocios), la mayoría de ellos son casados y son de diferentes orígenes étnicos. (A DI NICOLA, M LOMBARDI, A CAUDURO, P RUPINI, 2009)

Por otro lado, según uno de los primeros estudios sobre la prostitución de mujeres traficadas realizado en el 2001 en Estados Unidos, por J. Raymond de la Universidad de Massachusetts, D. Hughes de la Universidad de Rhode Island, C. Gómez y la Coalición en contra del tráfico de mujeres y niñas. Se analizan los motivos y la actitud de los clientes que han consumido servicios de una mujer presuntamente traficada¹. El estudio confirmó que la actitud frente a estas mujeres suele ser violenta, se enojan si ellas no quieren hacer lo que se les pide y algunos solicitan que sean atendidos por chicas jóvenes, a veces menores de edad. Algunos hombres prefieren mujeres provenientes de países en vías de desarrollo (sobre todo los que realizan turismo sexual) ya que consideran que en estos lugares las mujeres son más sumisas; contrario al pensamiento feminista o liberal de la mujer occidental. Es decir que ellos quieren reivindicar el status dominante del sexo masculino. Por otro lado, tienen la oportunidad de escoger el tipo de mujer que quieren, no se ven en la necesidad de mantener una relación

¹ se usa la palabra presuntamente ya que los entrevistados no confirmaron su contacto con una mujer traficada pero dieron indicios de haberlo hecho.

sentimental, quieren experimentar algo nuevo y a veces son personas con baja autoestima que piensan que no pueden conquistar a una mujer dentro de situaciones normales.

De acuerdo a Rocío Rosero, representante de la Coalición contra el tráfico de Mujeres y Niñas en América Latina, el consumo en sí de prostitución promueve y desencadena la explotación sexual de mujeres (cada vez más jóvenes) ya que es una forma extrema de violencia contra el cuerpo de una persona. La Coalición es el principal ente que trabaja en la prevención de la trata de mujeres con fines de explotación sexual en el país. El énfasis de su trabajo está en el cambio de patrones culturales y machistas que promueven el consumo de sexo. Por otro lado, Rosero, enfatiza la necesidad del control de medios de comunicación que promueven esta actividad, a través de novelas o publicidad sexista que influyen en una sociedad consumista; no solo de bienes, incluso de seres humanos. (ROSERO, 2013)

El único apoyo a nivel gubernamental que recibe la Coalición es por parte del Gobierno de Pichincha, sobre todo del Prefecto Gustavo Baroja. Sin embargo, a opinión de Rosero, en el país no existe una suficiente decisión política a nivel de Estado para luchar contra el delito. Por lo tanto, el trabajo de la Coalición se ve limitado; ya que si contara con un mayor apoyo por parte del gobierno actual, podría alcanzar objetivos más ambiciosos. (ROSERO, 2013)

Según datos de la Fiscalía General del Estado, en el Ecuador se han reportado 124 casos de trata de personas desde enero hasta mayo del 2013, de los cuales el 45.2% fueron de explotación sexual. Sin embargo en el país no existe ni un protocolo, a más del Protocolo de Palermo, ni una ley que aborden la trata de personas, mucho menos que aborde de manera específica la trata de mujeres con fines de explotación sexual (EL COMERCIO, 2013).

No obstante, en cuanto a la violencia contra la mujer y trata de personas, se destaca la labor de ONU Mujeres y su proyecto "Cartas de Mujeres"; el cual busca la participación de la ciudadanía, hombres también, que hayan sido víctimas de algún tipo de violencia. El objetivo es hacer evidente y llamar la atención sobre la realidad de la mujer ecuatoriana. En el

2013 se recibieron cerca de 6100 cartas, solo en la ciudad de Guayaquil. (EL COMERCIO, 2013). Lo que demuestra que el machismo todavía acecha en la sociedad ecuatoriana y que muchas mujeres no lo cuentan. A pesar de que la violencia contra la mujer no significa necesariamente trata de personas, si es una actitud que lleva a minimizar el sexo femenino, haciéndola vulnerable ante este delito.

Por otro lado, a pesar de que en México existe una Ley para combatir la trata de personas desde el 2007, cuentan con una fiscalía especializada en violencia contra la mujer y trata de personas y códigos penales diferentes en cada Estado; la República es considerada el segundo país que más víctimas de la trata envía a los Estados Unidos. Según Teresa Ulloa, directora regional de la Coalición Contra el Tráfico de mujeres y niñas para América Latina y El Caribe, a pesar de las campañas de prevención, de los números de teléfono de ayuda, del marco jurídico nacional e internacional y de los operativos policiales; los carteles mexicanos que se dedican a esta actividad recaudaron alrededor de US\$. 10.000 millones de dólares solo en el 2012. (PERÉZ, 2013)

Según la Fiscal de Delitos Sexuales, Juana Bautista, entre 2008 y 2009 rescataron cerca de 200 personas de esta actividad ilícita (la mitad de ellos menores de edad). Sin embargo, asegura que los tratantes se preparan cada vez mejor para reducir el riesgo de ser capturados. Por ejemplo, algunas de las víctimas rescatadas han comentado que reciben clases por parte de abogados para que sepan qué decir en caso de que se dé una redada policial. Por esta razón, a veces las chicas no muestran ningún signo de ser obligadas a trabajar y su identificación se dificulta para las autoridades. (PERÉZ, 2013)

La Procuraduría General de la República ha realizado 80 operativos desde enero hasta septiembre del 2013, 68 de esos casos estuvieron relacionados con explotación comercial sexual. Por otro lado, se rescató a 47 mujeres que llegaron a México a través de engaños entre enero del 2012 y agosto del 2013, 15 de ellas provenían de Europa del Este; se concluyó que por primera vez el número de mujeres llevadas a México para fines de explotación sexual es igual al de mujeres provenientes de Centroamérica para los mismos fines. Esto significa que son redes de criminales muy organizados e incluso con contactos en los pasos migratorios que facilitan el

movimiento de mujeres sin que ellas tengan la oportunidad de escapar o pedir ayuda. (MARTÍNEZ, 2013) .

En México existen las "Zonas de Tolerancia" donde la prostitución es ejercida, a más de otras actividades como el narcotráfico, robos, peleas; todo prácticamente en frente de las mismas autoridades. Supuestamente, estas zonas son vigiladas por policías para evitar desmanes y para controlar que los centros nocturnos no cometan infracciones. Incluso existe el servicio de ayuda por si se diera el caso de una mujer en situación de explotación comercial sexual. No obstante, en la práctica ninguna chica va a hacer una denuncia por el miedo y control de sus explotadores. En la capital las zonas de tolerancia más conocidas son La Merced, la colonia Buenavista o la calle Sullivan, estas se encuentran en la periferia de la ciudad. La avenida Revolución, en Tijuana, a diferencia de otras "zonas" del país, se encuentra en el centro de la ciudad e incluso está reglamentada por el municipio; es un área considerada el motor de la economía de la ciudad. (PERÉZ, 2013).

Desde que empezó su labor en el 2008 hasta 2010, la Fiscalía Especial para delitos contra las Mujeres y Trata de Personas (FEVIMTRA), ha investigado 166 casos, de los cuales sólo siete resultaron en proceso judicial. (REYES, 2010). En Tijuana existen unas 5000 prostitutas, 2000 de ellas trabajan en la zona de tolerancia. (GALEANO, 2011) Sin embargo no es posible determinar si lo hacen por su voluntad, dada la complejidad del delito y la astucia de los explotadores. De acuerdo a víctimas rescatadas, el 90% de sus compañeras se prostituían porque eran obligadas a hacerlo. (PERÉZ, 2013). Al comparar el número de prostitutas que hay solo en Tijuana frente al número de casos que ha investigado la FEVIMTRA a nivel nacional, es posible decir que la Fiscalía no alcanza a cubrir tal magnitud de mujeres que se encuentran trabajando bajo la figura de "prostitutas". No es posible determinar cuántas mujeres necesitan de atención y protección inmediata ya que no existen suficientes mecanismos para protegerlas.

Tanto en México como en el Ecuador la figura de "prostituta" y de "zonas de tolerancia" están enmascarando, justificando y abriendo las puertas a la impunidad de la trata de mujeres con fines de explotación sexual. Destinarles un área de "trabajo" lo único que hace es reforzar estereotipos, encerrarlas en una burbuja dentro de cada ciudad, seguir las marginando como escoria de la sociedad y pretender que no pasa nada bajo la mirada impasible de todos nosotros.

4. Análisis

La trata de personas es la tercera actividad ilegal más lucrativa del mundo, después del narcotráfico y tráfico de armas. Algunos expertos en el tema, creen que pronto subirá al segundo lugar. A pesar de estar en el siglo XXI y que la esclavitud es una actividad condenada en el mundo, todavía hay personas que se están enriqueciendo a costas del trabajo y la explotación de otros.

La hipótesis de este estudio proponía la posibilidad de aprender de los mecanismos de prevención de la trata de personas utilizados en México y aplicarlos a la realidad ecuatoriana. Sin embargo, México no es el mejor referente en el tema. La diferencia en cuanto a la lucha contra este delito con el Ecuador no es significativa. A pesar de que México cuenta con una ley específica en el tema; su sistema político de Estados federados da cabida a que en ciertas ciudades haya penalización y en otras libertad absoluta para los traficantes.

Si bien en México existe una mayor participación del Estado respecto a las obligaciones adquiridas internacionalmente que en el Ecuador. Tales como: que a partir del gobierno de Felipe Calderón ya se puede empezar una investigación con la sola sospecha de que hay un caso de trata, la creación de la Fiscalía Especializada en Violencia Contra la Mujer y Trata de Personas, reformas de Códigos Penales de algunos Estados, la inclusión del femicidio en el Código Penal Federal, entre otras. Sin embargo, México es considerado el segundo mayor proveedor de víctimas de la trata a Estados Unidos y cerca de 20 mil niños, niñas y adolescentes son explotados sexualmente cada año. Empero, existen factores que hacen de México un país especialmente vulnerable a la trata. Entre ellos, la cercanía con Estados Unidos y la ilusión de cumplir el "sueño americano" hace de este país un paso obligado para aquellos que buscan una mejor calidad de vida. Otro factor importante es el nivel de violencia ligado al narcotráfico que vive el país, muchos de los carteles mexicanos se dedican también a la trata por lo que se está hablando de organizaciones altamente estructuradas, armadas y prácticamente intocables por las autoridades.

Existe un elemento que Ecuador y México tienen en común: la falta de financiamiento para los programas nacionales para prevenir y sancionar

la trata de personas. Sin este elemento primordial no es posible hablar de una verdadera lucha y compromiso contra este delito ya que no se puede dar continuidad a los proyectos que ya están en marcha y tampoco ofrecer protección a personas vulnerables.

En el caso de Ecuador se evidencia que existe un compromiso a nivel jurídico en contra de este delito tanto a nivel internacional como nacional. Sin embargo se estima que hay 6000 víctimas de la trata en el país cada año. Por otro lado, en el país no existe una ley específica en el tema. El Plan Nacional para la prevención y sanción de la trata está truncado, para que la Fiscalía pueda hacer una investigación requiere de suficientes pruebas; y muchas veces las víctimas no quieren hablar por miedo. Por lo tanto las denuncias quedan truncadas y no tienen el proceso judicial respectivo. Los explotadores quedan en la impunidad.

Por otro lado, la explotación laboral infantil es una actividad altamente tolerada en los dos países. Es decir, la sociedad no se conmueve al ver niños trabajando en las calles, ellos son parte de la cotidianidad del paisaje urbano. Es posible que este fenómeno responda a la necesidad económica de muchas familias y/o a la falta de ofertas laborales, sin embargo este no es un justificante para poner a trabajar a los niños en vez de estudiar. Como consecuencia, los chicos se vuelven más vulnerables a sufrir violencia en las calles, a no desarrollarse profesionalmente y ser presa fácil de explotadores. La mayoría de las víctimas rescatadas de la trata aseguran no haber terminado sus estudios.

Es importante recordar que la explotación laboral no significa necesariamente trata de personas; sin embargo es posible que personas explotadas laboralmente sí sean víctimas de la trata. En el Ecuador no existen campañas de prevención específicamente en contra de la trata con fines de explotación laboral. Existen campañas relacionadas al tema; como en contra de la mendicidad, el trabajo infantil y la explotación sexual de niños y adolescentes. Sin embargo, el hecho de que no se visualice el problema, resulta en que éste pase desapercibido a nivel de rescate, protección y restitución de derechos. Es posible que los casos de trata estén pasando por otros delitos, dejando a las víctimas sin su respectivo tratamiento jurídico.

Tanto en México como en el Ecuador los principales fines de la trata son de explotación sexual y laboral. Sin embargo, la explotación comercial sexual de niñas y mujeres es la más común en los dos países. Los dos Estados han ratificado el Protocolo de las Naciones Unidas para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, Especialmente Mujeres y Niños. Este es el único documento internacional en la materia. A pesar de que brinda ayuda a los Estados en la creación de mecanismos para la prevención de este delito, se evidencia la necesidad de crear políticas públicas para una eficaz lucha contra la trata.

Existen diversos factores que influyen en la existencia de la trata de personas. Entre ellos la pobreza, la discriminación contra la mujer, patrones culturales o la avaricia de empresas. Éstos no son factores determinantes, pero si se juntan, crean el ambiente perfecto de vulnerabilidad. Sin embargo, son elementos de responsabilidad pública y mientras éstos problemas no sean resueltos por los respectivos gobiernos, seguirá existiendo la explotación de seres humanos.

Otro de los grupos vulnerables a caer en manos de explotadores son los migrantes, particularmente los de estado migratorio ilegal. En este ámbito, México tiene más experiencia que el Ecuador ya que cuenta con cinco episodios migratorios durante su historia, mientras que nuestro país recién a partir del 2007 se establece el tema migratorio como política de Estado. A pesar de que el Ecuador es considerado el segundo país que más población refugiada recibe en América Latina, es un país que no está listo para recibir y atender a población migrante, menos aún a aquellos cuyos derechos han sido violentados. En el caso de México, el tiempo y la situación de cercanía con Estados Unidos, no solo le ha brindado experiencia en cuanto a la creación de mecanismos de control y ayuda a personas en movilidad; sino que también los mismos migrantes y coyoteros han innovado sus métodos para pasar la frontera, un ejemplo de ello son "los pocitos". Sin embargo, son mecanismos que ponen en peligro su vida y en riesgo la violación de sus derechos.

Por otro lado, las mujeres, niñas y adolescentes son el grupo más vulnerable a ser víctimas de la trata. Es necesario considerar que los comportamientos machistas así como el consumo de prostitución y pornografía son agentes alimentadores de la trata de mujeres. Muchos de

los programas de prevención y de atención de víctimas de este delito están enfocados a menores de edad. A través del pensamiento machista de nuestra sociedad se considera que si es una mujer adulta, es prostituta. Se la discrimina y se piensa que le gusta el dinero fácil. Sin embargo, no se toma en cuenta las verdaderas razones y necesidades de mujeres en esta situación. La situación de violencia de género promueve que la mujer sea vista como un ser inferior y por ende un objeto; son actitudes que no causan directamente la trata pero que sí contribuyen a la cosificación de las personas.

La violencia contra la mujer se presenta en distintos ambientes, como en la casa, la escuela, trabajo, o en la disparidad de salarios entre ambos sexos, el acceso al mercado laboral, etc. También se refleja en estereotipos creados en torno al sexo femenino que limitan su pleno desarrollo. Por ejemplo que las mujeres son débiles y necesitan a un hombre que las salve, proteja y provea, que la mujer debe estar en casa dedicada al cuidado de los niños y del hogar, etc. Por lo tanto, un cambio de pensamiento, no solo entre los hombres sino también entre mujeres se verá reflejado en una sociedad más justa, más educada y sobre todo productiva.

5. Conclusiones

- De acuerdo a la presente investigación es posible concluir que la hipótesis se cumple parcialmente. En cuanto al Ecuador es posible decir que en el período 2006-2012 no mantiene una verdadera lucha contra la trata de personas. Las acciones más importantes en la materia son lideradas por organizaciones internacionales; principalmente dependientes de Naciones Unidas u Organizaciones No Gubernamentales. Un ejemplo de ello es la Coalición Regional Contra el Tráfico de Mujeres y Niñas en América Latina y el Caribe en el Ecuador y su representante en el país, Rocío Rosero, quien destaca la poca participación del actual gobierno en cuanto al apoyo y aplicación de los compromisos internacionales en el tema.
- Existen muchas cosas positivas que se pueden aprender de México, sin embargo la situación de este país todavía deja mucho que desear. Si bien es una nación que está un paso más

adelante que el Ecuador, es todavía poco lo que tiene para enseñar.

- Los fines de la trata de personas son para la explotación sexual, laboral, con fines de mendicidad, con fines de servidumbre, extracción de órganos, para actividades ilícitas, para el matrimonio servil, para conflictos armados o para la tenencia ilegal de menores de edad, sin embargo la más común y la más visibilizada es la trata con fines de explotación sexual. A veces algunos de estos tipos de explotación son sólo vistos bajo la óptica de explotación laboral o sexual; por ejemplo la mendicidad es tomada como una forma de explotación laboral.
- El tráfico y trata de personas son conceptos que van de la mano, sin embargo el tráfico es un delito que atenta contra un Estado y sus leyes migratorias; mientras que el segundo es un delito contra una persona y sus derechos fundamentales. Una persona traficada puede ser víctima de la trata pero una víctima de la trata no es necesariamente traficada.
- Cuando una persona es capturada pasa por tres etapas hasta llegar a su destino. Sin embargo desde el primer paso ya pueden empezar las violaciones a los derechos humanos.
- Es posible decir que ningún país del mundo se libra de este delito y en el caso de México y de Ecuador, son considerados países de destino, fuente y tránsito de víctimas de la trata.
- Los dos países cuentan con un Programa Nacional de lucha y prevención de la trata de personas. No obstante los dos cuentan con problemas de financiamiento.
- En el Código Penal ecuatoriano, en cuanto a la trata de personas, se abarca la servidumbre, la explotación sexual, laboral, para fines armados y delictivos, la extracción de órganos. Todavía se debate la inclusión del delito de femicidio.
- En México cada Estado tiene su propio Código Penal, de los 31 Estados y del Distrito Federal, sólo en la ciudad de México y en Chiapas, las autoridades cuentan con una ley y un reglamento para combatir, prevenir y sancionar la trata de personas. Mientras que en los Estados de: Baja California, Colima, Guerrero, Hidalgo, Michoacán, Nayarit, Nuevo León, Puebla, Quintana Roo, San Luis Potosí, Sinaloa, Sonora, Tabasco,

Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz y Yucatán, existe una ley, pero sin reglamento.

- De los Estados Mexicanos que cuentan con una ley para sancionar la trata de personas, no todos contemplan todas las formas de explotación de una persona.
- Tanto México y Ecuador cuentan con el suficiente marco jurídico internacional para la lucha contra la trata de personas. Es decir, los lineamientos no pasan de ser compromisos de papel ya que no se han implementado las políticas públicas necesarias para una verdadera lucha contra la trata.
- Se estima que en el Ecuador hay 6000 víctimas de la trata al año. De ellas el 66% son mujeres, 13% niñas y 9% niños. Mientras que en México se calcula que hay aproximadamente 20 mil víctimas al año.
- Debido a la facilidad de movilidad y el débil control en el paso fronterizo con Colombia, la mayoría de las víctimas de la trata en el Ecuador provienen del país vecino del norte.
- En uno de los aspectos en los cuales México está más adelante que el Ecuador (en el tema de trata) es en la existencia de una Fiscalía Especial para los Delitos de Violencia Contra Las Mujeres Y Trata De Personas. Mientras que en el Ecuador dentro de la Fiscalía General del Estado existe la Unidad Especializada contra el crimen organizado transnacional e internacional quien es la encargada de investigar casos de trata de personas dentro de sus tareas.
- En cuanto a la trata con fines de mendicidad es más común el uso de niños de hasta aproximadamente 12 años de edad y de origen indígena ya que ellos causan más lástima y reciben más limosnas.
- Para la trata con fines de explotación sexual, es más común encontrar chicas con promedio de 16 años de edad provenientes de la región de la costa ecuatoriana.
- El perfil de consumidores de turismo sexual comprende a hombres entre los 45 a 60 años. Los explotadores ganan entre \$ US. 30 y 975 por cada adolescente que trabaje para ellos.
- En el Ecuador existen campañas de prevención de actividades relacionadas con la trata de personas pero para efectos de este estudio fue necesaria una investigación profunda para

encontrarlas, mientras que al ser una responsabilidad de carácter gubernamental, la información preventiva de la trata o de actividades relacionadas al tema, deberían estar presente en la mayor cantidad de medios y de fácil acceso.

- Otro de los aspectos en los que México se destaca el uso de redes sociales para prevenir, educar e incluir a la sociedad (principalmente a los jóvenes) quienes son los que mayor tiempo pasan en internet.
- Las campañas de prevención de la trata en México se destacan por hacer partícipe a la sociedad de manera que son ellos los protagonistas. De esta manera la información es mejor procesada y compartida.
- Los migrantes, especialmente ilegales, son propensos a caer en redes de tratantes. Se observa que los flujos migratorios se han ido feminizando en los últimos años ya que las mujeres también se ven en la necesidad de ser proveedoras del hogar dado que muchos hombres "cabeza de familia" nunca más regresaron. Es decir que las mujeres migrantes ilegales también son un grupo vulnerable a ser víctimas de la trata.
- En la búsqueda del "bienestar", los migrantes, sobretodo ilegales, se someten a situaciones de explotación no solo durante su viaje, sino también en su trabajo una vez que llegan al destino deseado.
- En el Ecuador no existen campañas preventivas de los riesgos de la migración y la trata de personas para migrantes ecuatorianos que están considerando hacer un viaje de manera ilegal. Sin embargo, sí existen programas de apoyo para personas en situación de refugio o desplazados, sobre todo para colombianos.
- Uno de los factores que influye en la existencia de este delito es la desigualdad de género y la violencia contra la mujer. Esto se observa en la diferencia de acceso a la educación entre niños y niñas. De acuerdo a la UNESCO el 53% de la población mundial que no va a la escuela son mujeres.
- El más alto grado riesgo de ser víctima de la trata de personas es: ser mujer, menor de edad, indígena y migrante ilegal.

- La violencia contra la mujer y los niños representa una amenaza contra el desarrollo y crecimiento de un país ya que no logran desarrollar sus talentos y habilidades.
- Otro ejemplo de la desigualdad de género se da en que muchas mujeres que entran al mercado laboral no permanecen ahí permanente o lo hacen de manera intermitente. Por ejemplo, al formar un hogar y tener hijos, generalmente ellas retornan a casa a cuidar de sus niños. A veces algunas regresan al mercado laboral pero trabajan a medio tiempo o en la informalidad y aunque tengan una carrera, no la terminan de desarrollar plenamente.
- La situación de desigualdad es peor para las mujeres indígenas, según el BID ellas se encuentran en la peor situación laboral. La mayoría se dedica al trabajo doméstico o a la agricultura y tienen menor acceso a la educación. La discriminación la viven desde niñas, se refleja en su vida adulta y en algunos casos las hace propensas a la violencia.
- La violencia contra la mujer así como la desigualdad de género influyen en que la mujer sea minimizada a un objeto o sea vista como un ser inferior al hombre. En el Ecuador, el 60.6% de las mujeres han sufrido algún tipo de violencia en sus vidas.
- El consumo de prostitución y de pornografía son formas de fomentar la objetización de la mujer y por ende son formas de violencia. Estas actividades promueven pensamientos de irrespeto al cuerpo ajeno e incluso reacciones violentas cuando la contraparte se niega a alguna actividad, sobretodo en la intimidad.

6. Recomendaciones

La hipótesis planteada se cumple de manera parcial ya que se observa que el Ecuador efectivamente necesita mejorar su acción en cuanto a la lucha contra la trata de personas; esto incluye un mejor trabajo coordinado entre gobierno, organizaciones internacionales y ONG'S. Existen aspectos positivos que se pueden aprender de México sin embargo, este país no es el mejor referente para las necesidades del Ecuador; por lo tanto se recomienda lo siguiente:

- Tanto el gobierno ecuatoriano como el mexicano deben respetar sus obligaciones internacionales en materia de trata de personas y derechos humanos a través de políticas públicas.
- Es necesaria una asignación permanente de recursos económicos para el desarrollo e implementación de los Planes Nacionales para combatir la Trata de Personas tanto en México como en el Ecuador.
- Para que los planes de prevención tengan un mayor alcance, existe la necesidad de informar a la sociedad sobre todos los fines de la trata de personas y de las formas de explotación de una persona; no sólo enfocarse en la trata con fines de explotación sexual y laboral.
- Los programas de prevención ya existentes deben ser continuos y más visibles para la población, sobre todo en ciudades vulnerables.
- Las campañas de prevención deben contener lenguaje fácil de atender y que llame la atención de la ciudadanía.
- Implementar una Fiscalía especial para delitos de Trata de Personas como lo tiene México ya que así se puede tener un equipo que se enfoque sólo en esta problemática.
- Para que la prevención de la trata incluya a los niños y adolescentes es necesario instaurar a través del Ministerio de Educación la enseñanza y prevención del tema en los colegios y escuelas del Ecuador, de manera que los estudiantes propaguen la información en sus casas, barrio y círculo social.
- Es posible abarcar el tema de trata de personas a más ciudadanos si es el accionar del gobierno y de ONG's es más coordinado.
- El gobierno junto con organizaciones internacionales y ONG's debe desarrollar planes de prevención de la trata para cada grupo generacional; es decir, realizar un plan sólo para niños, sólo para mujeres o sólo para población migrante.
- Crear planes de prevención que hagan partícipes a la población para una mejor apropiación de conocimientos

- Al ser la desigualdad de género un factor influyente en este delito se debe educar a los niños y jóvenes sobre el tema para dejar de ver a la mujer como un objeto y que los varones se involucren en las tareas tradicionalmente destinadas a la mujer y viceversa sin temer a ser menos hombres por hacerlo.
- En cuanto a la trata con fines de explotación laboral es necesario sensibilizar a los patrones y empresarios sobre la importancia de brindar condiciones más humanas de trabajo.
- Para evitar la trata con fines de mendicidad y de explotación laboral de menores se deben crear campañas de sensibilización de padres de familia para que conozcan la importancia de que los niños vayan a clases y no a trabajar.
- Al ser la población migrante, sobre todo ilegal, vulnerable a caer en redes de tratantes se recomienda instaurar planes de prevención dedicados a esta población para promover la migración segura.
- En la mayoría de los casos, la víctimas de la trata no sigue un proceso penal en contra de sus explotadores por miedo y por la complejidad del proceso por lo que se debe reducir los procedimientos de denuncia para una víctima de trata de personas de manera que la gente genere confianza en el sistema de protección a ciudadanos.
- Es fundamental recuperar valores tales como el respeto y la ética ya que es inhumano pensar que sólo por tener más poder, se pasará por alto los derechos fundamentales de las personas. Es precisamente el pensamiento anti-ético lo que ha promovido que las personas sean vistas como pura mercancía. Por lo tanto se necesita educar y alertar a migrantes, niños, jóvenes, mujeres, consumidores (quienes promueven la trata de manera a veces inconsciente a través de la compra de productos o servicios, resultado de la explotación de un ser humano), a los empleadores, y en el caso de menores de edad, sus padres,

7. Bibliografía

Libros

- CATW-LAC, AC Democracia, Gobierno de Pichincha. (2012). *Masculinidades, sexualidad y consumo de prostitución*. Ecuador, Quito:
- Di Nicola, A. Lombardi, M. Caduro, A. Ruspini, P. (2009). *Prostitution and Human Trafficking: Focus on clients*. Estados Unidos, Nueva York.
- Duarte, P. González, G. (1997). *Situación desigual, desarrollo desigual: violencia de género en México*. México, Distrito Federal
- Hairabedián, M. (2009). *Tráfico de Personas: la trata de personas y los delitos inmigratorios en el derecho penal argentino e internacional*. Argentina, Buenos Aires.
- IAEN. Ministerio de Justicia, DDHH y Cultos; Secretaría Nacional del Migrante; Fondo para el logro de los ODM PNUD. (2011). *Trata de Personas Qué es, Cómo prevenirla y abordarla desde las ópticas jurídica, cultural y psicosocial*. Ecuador, Quito.
- Instituto Nacional de las Mujeres. (2010). *Compilación legislativa para garantizar a las mujeres una vida libre de violencia*. México, Mexico D.F.
- Kara, S. (2010). *Tráfico Sexual: el negocio de la esclavitud*. Estados Unidos, Columbia
- Observatorio de los Derechos de la Niñez y Adolescencia. (2010). *Niñez y migración forzada*. Ecuador, Quito.
- OIM Ecuador. (2009). *Organización Internacional para las Migraciones Ecuador*. Quito: OIM Ecuador.
- OIM ECUADOR, GIOCONDA HERRERA, MARÍA MONCAYO, ALEXANDRA ESCOBAR. (2012). *Perfil Migratorio Ecuatoriano*. Quito.
- OIT ECUADOR, AZUCENA SOLESDIPA. (2006). *Estudio rápido sobre causas, consecuencias, magnitud, mecanismos, circuitos fines y otras importantes características de la trata de niños y niñas y adolescentes en Ecuador*. Quito: OIT.
- Organización Internacional para las Migraciones Ecuador. (2009). *La OIM en Ecuador*. Ecuador, Quito.
- Secretaría de Relaciones Exteriores de México. (1981). *Convenciones Sobre Derechos Humanos, Archivo Histórico Diplomático Mexicano*. México, Distrito Federal.

Disertaciones

- Barragán, D. (2009). *Tratamiento Jurídico de la explotación sexual comercial de niños, niñas y adolescentes asociada con actividades turísticas en el Ecuador*. Quito.(Pregrado)

- Fiallo, C. (1997). *Tráfico de niños: Posibilidad de Regulación a nivel interamericano* Quito. (Pregrado)
- Núñez, A. (2010). *Desarrollo humano y equidad de género. Caso: Movimiento de mujeres negras en la ciudad de Quito* . Quito. (Pregrado)
- Onofa, P. (2009). *Estándares Internacionales de Protección a Víctimas de Trata de Personas: regularización de las víctimas extranjeras en Ecuador*. Quito. (Pregrado)
- Pasquél, F. (2012). *Análisis del racismo y discriminación hacia los grupos afroecuatorianos y su reproducción en la revista Vistazo, período 1974 - 2008*. Quito. (Pregrado)

Web

- Acción Migrante. (2013). *Posicionamiento de la campaña acción migrante frente a la detención de 20 migrantes en San José Huehuetoca*. Recuperado de <http://accionmigrante.org/?p=377>
- Agencia Pública de Noticias de Quito. (2011). *Guagua Quinde trabaja con niños en situación de calle*. Recuperado de http://www.noticiasquito.gob.ec/Noticias/news_user_view/guagua_quinde_trabaja_con_ninos_en_situacion_de_calle--4777
- Agencia Pública de Noticias de Quito. (2012). *Compromisos en el día contra el trabajo infantil*. Recuperado de http://www.noticiasquito.gob.ec/Noticias/news_user_view/compromisos_en_el_dia_contra_el_trabajo_infantil--6786
- Agencia Pública de Noticias de Quito. (2013). *Quito Honesto acreditará a Veeduría Ciudadana Metropolitana contra la trata de personas*. Recuperado de http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:http://www.noticiasquito.gob.ec/Noticias/news_user_view/quito_honesto_acreditara_a_veeduria_ciudadana_metropolitana_contra_trata_de_personas--9157
- Amnistía Internacional México. (2011). *Inmigrantes: viajes invisibles*. Recuperado de http://www.prensalibre.com/multimedia/Nacionales-migrantes-Mexico-Viajes_invisibles_5_1010948897.html
- Albo, A. Ordaz J. (2011). *La Migración Mexicana hacia los Estados Unidos: una breve radiografía*. Recuperado de http://www.bbvaresearch.com/KETD/fbin/mult/WP_1105_Mexico_tcm346-246701.pdf?ts=1212012
- Banco Interamericano de Desarrollo. (2012). *Nuevo Siglo, Viejas Disparidades: Brechas de ingresos por género y etnicidad en América Latina y el Caribe*. Recuperado de <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=37210240>
- Banco Interamericano de Desarrollo. (2013). *Campaña llama y vive*. Recuperado de <http://www.iadb.org/campaign/llamayvive/index.cfm?lang=es>

- Banco Interamericano de Desarrollo. (2013). *Acerca de Banco Interamericano de Desarrollo*. Recuperado de <http://www.iadb.org/es/acerca-del-bid/acerca-del-banco-interamericano-de-desarrollo,5995.html>
- Banco Interamericano de Desarrollo. (2013). *Campaña Llama y Vive*. Recuperado de <http://www.iadb.org/campaign/llamayvive/index.cfm?lang=es>
- Cámara de Diputados. Servicio de Investigación y Análisis. Subdirección de Política Exterior. (2006). *Trata de Personas*. Recuperado de <http://www.diputados.gob.mx/cedia/sia/spe/SPE-ISS-09-06.pdf>
- Campaña Tu Voz Contra La Trata. (2012). *La realidad actual*. Recuperado de <http://tuvozcontralatrata.org/>
- CATWLAC. (2012). *Documentos*. Recuperado de http://www.catwla.org/CATWLAC-m_documentos.html
- CEIDAS. (2012). *México Contra la Trata de Personas*. Recuperado de <http://ceidas.org/boletines/item/499-mexico-contra-la-trata-de-personas.html>
- Centro de Capacitación y Servicio para la Mujer de Bolivia. (2013). *Observatorio de Trata de Personas en Bolivia*. Recuperado de <http://www.observatoriotrata.org/delitotrata/4>
- Centro de Estudios para el Adelanto de las Mujeres y la Equidad de Género, Cámara de Diputados. (2008). *Análisis de la legislación relativa a la trata de personas*. Recuperado de http://archivos.diputados.gob.mx/Centros_Estudio/ceameg/Inv_Finales_08/DP1/1_28.pdf
- Chagoya, D. (2010). *México, primer lugar en impunidad en casos de mujeres asesinadas*. Recuperado de <http://www.animalpolitico.com/2010/11/%C2%A1ni-una-asesinada-mas/>
- Child Fund México. (2012). *Child Fund trabaja en el combate de la trata de personas*. Recuperado de <http://www.childfundmexico.org.mx/2013/03/07/childfund-mexico-trabaja-en-el-combate-a-la-trata-de-personas/>
- CNNA, CONAMU, UNICEF ECUADOR, OIT ECUADOR. (2006). *Plan Nacional para combatir la trata, explotación sexual, laboral y otros medios de explotación de personas en particular mujeres, niños, niñas y adolescentes*. Recuperado de http://www.flacsoandes.org/web/imagesFTP/9059.plan_nacional_trata.pdf
- Coalición Contra el Tráfico de Mujeres y Niñas. (2012). *Modelo para la Prevención de la Explotación Sexual en la Niñez*. Recuperado de <http://www.catwla.org/images/sitio-modelos/ESCN1.pdf>
- Comisión Nacional de los Derechos Humanos México. (2012). *Programa contra la Trata de Personas*. Recuperado de

http://www.cndh.org.mx/sites/all/fuentes/documentos/Programas/trataPersonas/Trata_2012.pdf

Comisión Nacional de los Derechos Humanos México. (2013). *Programa contra la Trata de Personas*. Recuperado de http://www.cndh.org.mx/Programa_Contra_Trata_Personas

Comisión Unidos Vs. La Trata. (2012). *Tratómetro*. Recuperado de http://unidoshacemosladiferencia.com/tratometro_sentencias/

Consejo Metropolitano de Quito. (2007). *Ordenanza 246*. Recuperado de <http://www.plenasexualidad.com/archivos/ORDM-246.pdf>

Consejo Nacional de la Población, Fundación BANCOMER, BBVA RESEARCH. (2012). *Anuario de Migración y remesas México 2013*. Recuperado de https://www.fundacionbbvabancomer.org/imagenes/Docs/AnuarioPres_2012Nov.pdf

Defensoría del Pueblo. (2012). *Informe Anual Gestión 2012*. Recuperado de <http://www.dpe.gob.ec/images/descargas/rendiciondpe2012.pdf>

Defensoría del Pueblo. (2013). *Preguntas Útiles*. Recuperado de http://www.dpe.gob.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=65&Itemid=78

Del Rocio, L. (2012). *FUNDACIÓN HAZ LO POSIBLE*. Recuperado el 23 de ABRIL de 2013, de <http://www.canalsolidario.org/noticia/tu-voz-alianza-contra-la-trata-de-personas-en-mexico/30205>

Departamento de Estado de los Estados Unidos. (2011). *Trafficking in Persons Report*. Recuperado de <http://www.state.gov/documents/organization/164452.pdf>

Dirección General DE D.D.H.H y Democracia, SRE. (2011). *Programa Nacional para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas 2010-2012*. Recuperado de <http://www.sre.gob.mx/images/stories/docsdh/boletines/2012/bdgdh1412011.pdf>

Embajada de los Estados Unidos en México. (2012). *Informe sobre la Trata de Personas México*. Recuperado de <http://spanish.mexico.usembassy.gov/es/temas-bilaterales/democracia/informe-trata-de-personas-2012.html>

Fiscalía General del Ecuador. (2011). *Servicios de la Fiscalía*. Recuperado de <http://www.fiscalia.gob.ec/index.php/servicios/fiscalias-especializadas/personas-y-garantias.html>

FLACSO. (2006). *Plan Nacional para Combatir la Trata, Explotación sexual, laboral y otros medios de explotación de personas en particular mujeres, niños, niñas y adolescentes*. Recuperado de http://www.flacsoandes.org/web/imagesFTP/9059.plan_nacional_trata.pdf

FLACSO Ecuador, Fondo de la Población para las Naciones Unidas. (2006). *ECUADOR: Las cifras de la migración internacional*. Recuperado de

http://www.tukuymigra.com/images/normativa/cat_est_tab_ecd_flaco1.pdf

Fondo de Poblacion de las Naciones Unidas, FLACSO ECUADOR . (2008). *Ecuador: la migración internacional en cifras*. Recuperado de http://www.flacsoandes.org/web/imagesFTP/7586.6721.migracion_ecuador_en_cifras_2008.pdf

Fundación Esperanza . (2009). *Proyectos Ecuador*. Recuperado de <http://www.fundacionesperanza.org.co/proyectos.shtml?apc=j-xx-1-&m=c-&x=36>

Fundación Esperanza . (2013). *¿Quiénes Somos?* Recuperado de <http://www.fundacionesperanza.org.co/quienessomos.shtml>

Fundación Nuestros Jóvenes. (2013). *Programa Anti - trata*. Recuperado de http://www.fundacionnuestrosjovenes.org.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=3&Itemid=5

Fundación Nuestros Jóvenes, Municipio de Quito. (Junio de 2011). *Boletín de Prensa 019*. Recuperado de <http://www.fundacionnuestrosjovenes.org.ec/documentos/boletines/Junio%20Mes%20Contra%20la%20Trata%20de%20Personas.pdf>

Gaceta Oficial del Distrito Federal. (Octubre de 2008). *Decreto por el que se expide la Ley Federal para prevenir y erradicar la Trata de Personas, el abuso sexual y la explotación sexual comercial infantil para el Distrito Federal*. Recuperado de <http://www.contralatrata.org/docs/ac/ley-pretrata-mex.pdf>

Galeano, L. (13 de Agosto de 2011). *La "Zona de Tolerancia" y la prostitución en Tijuana*. Recuperado de <http://www.elnuevodiario.com.ni/especiales/110595>

Gobierno Federal . (2010). *Informe del Estado Mexicano sobre secuestro, estorcion y otros delitos cometidos contra personas migrantes en tránsito por territorio mexicano*. Recuperado de http://www.seguridadcondemocracia.org/administrador_de_carpetas/migracion_y_seguridad/pdf/INFORME%20MIGRANTES-CIDH.pdf

Grupo Contra la Trata de Personas. (2013). *La Trata de Personas en México*. Recuperado de <http://www.tratadepersonas.com.mx/tratamx.html>

Guillén, P. (13 de Abril de 2011). *Trata de personas, segundo ilícito más redituable en México*. Recuperado de <http://www.animalpolitico.com/2011/04/trata-de-personas-segundo-ilicito-mas-redituable-en-mexico/>

INEC. (2011). *Encuesta Nacional de Relaciones Familiares y Violencia de Género contra las Mujeres*. Recuperado de http://www.inec.gob.ec/sitio_violencia/presentacion.pdf

INEC. (2013). *Estadísticas Censo Poblacional*. Recuperado de <http://www.inec.gob.ec/cpv/>

- INEGI. (2009). *Niños que trabajan*. Recuperado de <http://cuentame.inegi.org.mx/poblacion/ninos.aspx?tema=P>
- INEGI. (2010). *¿Cuántos somos en México?* Recuperado de <http://cuentame.inegi.org.mx/poblacion/mujeresyhombres.aspx?tema=P>
- INMUJERES. (2011). *¿Quiénes somos?* Recuperado de <http://www.inmujeres.gob.mx/index.php/ique-es-el-inmujeres/quienes-somos>
- Instituto Belisario Domínguez del Senado de la República. Mora, O. Hernández, Y. (2010). *Estudio sobre la trata de personas en México*. Recuperado de http://imumi.org/attachments/article/146/Senado_Estudio_sobre_Trata_de_Personas_en_Mexico_2010.pdf
- Instituto Nacional de Migración. (2013). *El Grupo BETA*. Recuperado de http://www.inm.gob.mx/index.php/page/Grupo_Beta_Proteccion
- Instituto Nacional Del Migrante. Rodríguez, E. Martínez, G. (2012). *Estadística Migratoria: Síntesis 2012*. Recuperado de http://www.inm.gob.mx/estadisticas/Sintesis_Grafica/2012/Sintesis2012.pdf
- Martínez, P. (22 de Octubre de 2013). *Crece la prostitución de alto nivel en México*. Recuperado de <http://www.vanguardia.com.mx/crecelaprostituciondealtonivelenmexico-1857794.html>
- Meléndez, Á. (2011). *Ecuador quiere eliminar la mendicidad para el 2013*. Recuperado de <http://infosurhoy.com/cocoon/saii/xhtml/es/features/saii/features/main/2012/02/06/feature-01>
- Meléndez, Á. (Marzo de 2013). *Femicidio ingresará a Código Penal Ecuatoriano*. Recuperado de <http://www.ipsnoticias.net/2013/03/feminicidio-ingresara-a-codigo-penal-de-ecuador/>
- MIES. (27 de Noviembre de 2012). *MIES presentó campaña contra la mendicidad*. Recuperado de <http://www.inclusion.gob.ec/mies-presento-campana-contra-la-mendicidad/>
- Ministerio de Relaciones Exteriores, OIM, USAID, Cancillería Ecuador. (2009). *Protocolo de Asistencia Consular a Víctimas de Trata de Personas en el Exterior*. Recuperado de https://www.iom.int/jahia/webdav/shared/shared/mainsite/media/docs/reports/protocolo_imprensa.pdf
- Monroy, A. (2012). *Tu voz contra la trata*. Recuperado de <http://www.behance.net/gallery/TU-VOZ-Alianza-contra-la-trata-de-personas-en-Mxico/5596421>
- Monroy, P. (05 de Septiembre de 2010). *México: pasividad ante explotación sexual infantil*. Recuperado de <http://contralineainfo.com/archivo->

revista/index.php/2010/09/05/mexico-pasividad-ante-explotacion-sexual-infantil/

Morales, K. (2012). *La Trata*. Recuperado de <http://gkillcity.com/index.php/el-chongo/1199-la-trata>

Municipio de Tosagua. (2013). *Qué es el Sistema Nacional Descentralizado de Protección Integral de la Niñez y Adolescencia*. Recuperado de <http://tosagua.wordpress.com/municipio/sistema-nacional-descentralizado-de-proteccion-integral-a-la-ninez-y-adolescencia/>

Naciones Unidas. (2011). *Trata de Personas Hoja Informativa*. Recuperado de <http://3hs02v2q7bru1na3c3laazgdp.wpengine.netdna-cdn.com/la/files/2011/06/10-Facts-on-traffickingesp.pdf>

Not For Sale Organization. (2013). *2013 Impact Report*. Recuperado de <http://www.notforsalecampaign.org/impact2013/quarter1/>

Oficina de las N.N.U.U contra la droga y el delito. Buitron E. Mirella, F. (2011). *Estudio sobre el Estado de la Trata de Personas en Ecuador*. Recuperado de http://www.unodc.org/documents/peruandecuador//Informes/ECUADOR/trata_de_personas_en_ecuador_Final.pdf

Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. (2004). *Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos*. Recuperado de <http://www.unodc.org/documents/treaties/UNTOC/Publications/TOC%20Convention/TOCebook-s.pdf>

Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. (2009). *Manual para la lucha contra la trata de personas*. Recuperado de http://www.unodc.org/documents/human-trafficking/07-89378_spanish_E-Book.pdf

Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. (2012). *Informe Mundial sobre la Trata de Personas 2012*. Recuperado de http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/Executive_Summary_Spanish.pdf

Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos. (2012). *What are Human Rights?* Recuperado de www.ohch.org/SP/Issues/Pages/WhatareHumanRights.aspx

OIM ECUADOR. (2012). *Apoyo al Proceso de Regularización Migratoria de Ciudadanos Peruanos*. Recuperado de http://www.oim.org.ec/portal/index.php?option=com_content&view=article&id=74&Itemid=65&lang=es

OIM Plan ECUADOR. Moncayo, M. FLACSO ECUADOR. (2012). *Diagnóstico sobre la Trata de Personas en el cantón Ibarra provincia de Imbabura*. Recuperado de <http://www.oim.org.ec/portal/images/pdf/publicaciones/DIAGNOSTICO%20TdP%20OIM%20IBARRA.pdf>

OIM MÉXICO. (2005-2010). *Estadísticas de los casos asistidos dentro del programa de asistencia directa a víctimas de trata de la OIM México*.

- Recuperado de http://www.oim.org.mx/pdf/4%20OIM_est_trata%200605_0810.pdf
- OIM MÉXICO. (2012). *Programa de prevención y combate a la trata de personas*. Recuperado de http://www.oim.org.mx/mini_s/a_trata/
- OIM MÉXICO. (2013). *A propósito de la migración*. Recuperado de <http://www.oim.org.mx/index.php?acc=AreasP>
- OIM, Comisión Interamericana de Mujeres. Instituto Nacional de Migración. Instituto Nacional De Mujeres- MÉXICO. (2006). *Trata de Personas: Aspectos Básicos*. Recuperado de <http://www.oas.org/atip/reports/trata.aspectos.basicos.pdf>
- OIT. (1999). *Convenio 182*. Recuperado de http://www.ilo.org/ipecc/Campaignandadvocacy/Youthinaction/C182-Youth-orientated/C182Youth_Convention/lang--en/index.htm
- OIT. CNNA Cuenca. Coalición Interinstitucional Contra la Explotación Sexual Comercial y la Trata de de niños, niñas y adolescentes Cuenca. (2007). *Plan contra la Explotación Sexual Comercial y la Trata de NNA en el Cantón Cuenca 2008-2013*. Recuperado de <http://www.acnur.org/biblioteca/pdf/6592.pdf?view=1>
- ONG Plan Eespaña. (2013). *Matrimonio Infantil*. Recuperado de <https://plan-espana.org/que-hacemos-programas-desarrollo/campana-ong/por-ser-ninas/matrimonio-infantil/>
- ONU MÉXICO, Cuba y Rep. Dominicana. (20 de Septiembre de 2012). *Campaña "Corazón Azul-México" contra la trata de personas finalista de los UN21 Awards 2012*. Recuperado de <http://www.cinu.mx/comunicados/2012/09/campana-corazon-azul-mexico-co/>
- Orozco, R. (2012). *México: paraíso de trata de personas*. Recuperado de <http://www.zocalo.com.mx/seccion/articulo/mexico-paraíso-de-trata-de-personas>
- Pavón, O. (2013). *México, segundo país que más víctimas de trata de personas envía a EU*. Recuperado de <http://www.cronica.com.mx/notas/2009/458589.html>
- Peréz, J. C. (2013). *México y el infierno de la trata de mujeres*. Recuperado de http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2013/11/131111_mexico_trata_mujeres_prostitucion_jcps.shtml
- Pitts, N. (2012). *América Latina: Las cifras de la discriminación de género*. Recuperado de <http://kaosenlared.net/america-latina/item/9789-am%C3%A9rica-latina-las-cifras-de-la-discriminaci%C3%B3n-de-g%C3%A9nero.html>
- Plan Nacional del Buen Vivir. (2008). *Objetivos para el Buen Vivir*. Recuperado de <http://plan.senplades.gob.ec/diagnostico6>
- Procuraduría General de la República Mexicana. (2012). *FEVIMTRA Trata de Personas*. Recuperado de

<http://www.pgr.gob.mx/Combate%20a%20la%20Delincuencia/Delitos%20Federales/FEVIMTRA/trata%20de%20personas.asp>

Products Of Slavery. (2012). *Ecuador*. Recuperado de <http://productsofslavery.org/>

Radio Reporte . (2012). " *Un billón de pie" contra la trata en el Monumento a la Revolución: Es hora de frenar cualquier tipo de violencia contra la mujer*. Recuperado de <http://www.reporte.com.mx/un-billon-de-pie-contra-la-trata-en-el-monumento-la-revolucion-es-hora-de-frenar-cualquier-tipo-de>

Red Binacional Colombo-Ecuatoriana de Lucha Contra La Trata de Personas. (2011). *Protocolo Binacional Colombo Ecuatoriano de Atención Integral a Víctimas y Sobrevivientes de Trata de Personas*. Recuperado de <http://investigacion.politicas.unam.mx/catedratrata/wp-content/uploads/2013/09/Protocolo-Binacional-Colombo-Ecuatoriano-de-Atencion-Integral-a-Victimas.pdf>

Secretaría de Gobernación. (2011). *Diario Oficial de la Federación* . Recuperado de http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5174064&fecha=06/01/2011

Secretaría de Gobernación. (2011). *Programa Nacional para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas 2010-2012*. Recuperado de http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5174064&fecha=06/01/2011

Secretaría de Gobernación. (2011). *Progrma Nacional para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas 2010-2012*. Recuperado de http://dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5174064&fecha=06/01/2011

Secretaría de Salud de México. Universidad de California. Fundación California Endowment. (2010). *Ocupaciones laborales de mexicanas y mexicanos en EUA*. Recuperado de <http://www.conevyt.org.mx/cursos/cursos/oh/recursos/revista/rev14.htm>

Secretaría de Turismo. (2013). *11º. Concurso Nacional de Cultura Turística Infantil*. Recuperado de http://sectur.gob.mx/es/sectur/11_Concurso_de_Dibujo_Infantil

Servicio Jesuita a Refugiados Ecuador. (2013). *Trata de Personas*. Recuperado de http://sjr.org.ec/IMG/pdf/tripticotratadepersonascolores_www.pdf

Sin Fronteras. (2012). *Hablemos de migración*. Recuperado de <http://www.sinfronteras.org.mx/index.php/es/>

Teleamazonas. (2013). *Infancia robada: Ecuador lucha por erradicar el trabajo infantil*. Recuperado de <http://www.teleamazonas.com/index.php/noticias/nacionales/24404-infancia-robada-ecuador-lucha-por-erradicar-el-trabajo-infantil>

Tonantzin, P. (2013). *México encabeza trata de menores en América Latina*. Recuperado de <http://www.excelsior.com.mx/2013/02/19/885135>

UNESCO. (2004). *2004 : Año internacional para la abolición de la esclavitud*. Recuperado el 04 de Junio de 2013, de http://portal.unesco.org/culture/es/ev.php-URL_ID=19127&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html

UNICEF MÉXICO. (2012). *Los derechos de la niñez y la adolescencia en México*. Recuperado de http://www.unicef.org/mexico/spanish/17054_17505.htm

UNICEF MEXICO, Coperazione Italiana, OIM MÉXICO. (2007). *Guía Normativa: Trata de personas y tráfico ilícito de migrantes en México y América Central*. Recuperado de [http://www.unicef.org/lac/Guia_trataFINAL\(3\).pdf](http://www.unicef.org/lac/Guia_trataFINAL(3).pdf)

Universidad Autónoma de México. (2011). *Cátedra UNESCO de Derechos Humanos en la UNAM*. Recuperado de http://www.catedradh.unesco.unam.mx/BibliotecaV2/Documentos/Trata/Articulos/explotacion_infantil.pdf

UNODC. (14 de Abril de 2010). *México país líder al lanzar a nivel nacional la campaña "Corazón Azul" contra la trata de personas*. Recuperado de <http://www.unodc.org/blueheart/es/mexico/index.html>

Velázquez, C. (2010). *Migración, secuestro y tráfico de de personas (Esclavitud del siglo XXI)*. Recuperado de <http://www.azc.uam.mx/publicaciones/alegatos/pdfs/69/76-10.pdf>

Artículos

Cazco, R. (2013, Mayo 01). *Las ecuatorianas en España ganan menos pero trabajan 12 horas al día*. Obtenido de http://www.elcomercio.com.ec/mundo/ecuatorianas-migrantes-Espana-ganan-mas-trabajan-horas-empleadas-domesticas_0_911308887.html

CNN MÉXICO. (2012, Diciembre 18). *El número de migrantes mexicanos que regresan al país, en aumento*. Obtenido de <http://mexico.cnn.com/nacional/2012/12/18/el-numero-de-migrantes-mexicanos-que-regresan-al-pais-en-aumento>

CNN MÉXICO. (2010, Julio 13). *Un millón 200,000 niños padecen explotación laboral en México*. Obtenido de <http://mexico.cnn.com/nacional/2010/07/13/un-millon-200000-ninos-padecen-explotacion-laboral-en-mexico>

CNN MÉXICO. (2011, Enero 05). *El gobierno de México crea un programa para prevenir la trata de personas*. Obtenido de <http://mexico.cnn.com/nacional/2011/01/05/el-gobierno-de-mexico-crea-un-programa-para-prevenir-la-trata-de-personas>

CNN México. (2012, Junio 13). *Felipe Calderón firma una ley contra la Trata de Personas y Feminicidios*. Obtenido de <http://mexico.cnn.com/nacional/2012/06/13/felipe-calderon-firma-una-ley-contra-la-trata-de-personas-y-feminicidios>

- CNN MÉXICO. Mariscal, Á. (2011, Enero 21). *Los migrantes se convierten en mercado de mano de obra para 'Los Zetas'*. Obtenido de <http://mexico.cnn.com/nacional/2011/01/21/la-unica-oferta-para-un-migrante-en-mexico-es-convertirse-en-zeta>
- CNN MÉXICO, Padilla, L. (2013, Agosto 21). *Estaciones migratorias, desde los ojos de los niños migrantes en México*. Obtenido de <http://mexico.cnn.com/nacional/2013/08/21/estaciones-migratorias-desde-los-ojos-de-los-ninos-migrantes-en-mexico>
- Diario Crítico Ecuador. (2013, Enero 11). *La reducción de la pobreza es uno de los ejes de la transformación social del Ecuador*. Obtenido de <http://ecuador.diariocritico.com/noticias/ecuador/pobreza-en-ecuador/inclusion-social/401945>
- Diario Hoy. (2013, Julio 11). *ONU: A. Latina, segunda región con más embarazos adolescentes*. Obtenido de <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/onu-a-latina-segunda-region-con-mas-embarazos-adolescentes-585793.html>
- Ecuador Inmediato. (2008, Diciembre 01). *Campaña contra mendicidad infantil en Navidad dió resultado en 7 provincias*. Obtenido de http://ecuadorinmediato.com/index.php?module=Noticias&func=news_user_view&id=68930&umt=campana_contra_mendicidad_infantil_e_n_navidad_dio_resultado_en_siete_provincias_ecuador
- ECUAVISA. (2012, Mayo 14). *6.000 personas son víctimas de la trata de personas en Ecuador*. Obtenido de <http://www.ecuavisa.com/noticias/nacionales/49587-6000-personas-son-victimas-de-la-trata-de-personas-en-ecuador.html>
- Ecuavisa Noticias. (2013, Mayo 10). *La falta de recursos limita la lucha contra la trata de personas*. Obtenido de <http://www.ecuavisa.com/articulo/noticias/actualidad/30397-la-falta-de-recursos-limita-la-lucha-contra-la-trata-de-personas>
- Egremy, N. (2010, Octubre 12). *México imposible ante la trata de personas*. Recuperado de www.contralinea.com.mx Periodismo de investigación <http://contralinea.info/archivo-revista/index.php/2010/10/12/mexico-imposible-ante-la-trata-de-personas-eu/>
- El Comercio . (2013, Junio 13). *El Gobierno y las empresas contra el trabajo infantil*. Obtenido de http://www.elcomercio.com/sociedad/Trabajo-infantil-eliminacion-red-empresas-Gobierno-Ecuador-Unicef-OIT_0_937106377.html
- El Comercio. (2012, Mayo 26). *6000 Personas son víctimas de la trata en el país constantemente*. Obtenido de http://www4.elcomercio.com/seguridad/personas-victimas-trata-pais-constantemente_0_706729454.html
- El Comercio. (2013, Septiembre 25). *6 100 cartas relatan la violencia contra la mujer en Guayaquil*. Obtenido de http://www.elcomercio.com/sociedad/Ecuador-mujeres-violencia-cartas-Guayaquil-campana-testimonios_0_1036096539.html

- El Comercio. (2013, Julio 01). *Casa de acogida para víctimas de trata se cierra tras 7 años.* Obtenido de http://www.elcomercio.com/seguridad/TrataDePersonas-adolescentes-cierre-casa-acogida-FundacionNuestrosJovenes-MargaritaCarranco_0_947905207.html
- El Comercio. (2013, Septiembre 24). *Ecuador no tiene un plan integral para atender a las víctimas de trata.* Obtenido de http://www.elcomercio.com.ec/seguridad/tratapersonas-explotacionsexual-mujeres-Ecuador_0_998900209.html
- El Comercio. (2013, Agosto 25). *El 56% de niños que trabajan en Quito está en 'peligro'.* Obtenido de http://www4.elcomercio.com/sociedad/Ninos-trabajo-Quito-peligro-ninez-trabajoinfantil_0_980901942.html
- El Comercio. (2013, Julio 03). *Hay déficit de centros de acogida para víctimas de trata en Ecuador.* Obtenido de http://www.elcomercio.com/seguridad/Victimas-trataDePersonas-centros-acogida-Ecuador-falta-adolescentes-albergues_0_949105137.html
- El Comercio. (2013, Agosto 26). *Los narcos, superhéroes de los niños.* Obtenido de http://www.elcomercio.com/mundo/drogas-narcotrafico-ninos-adolescentes-Mexico-drogas-narcos-Los_Zetas-cartel_de_Sinaloa_0_981501898.html
- El Comercio. (2012, Septiembre 23). Margarita Carranco habla sobre la trata de personas en Ecuador. *Diario El Comercio*. Recuperado de: http://www.elcomercio.com/seguridad/margarita-carranco-habla-personas-ecuador_3_779352065.html
- El Financiero. (2007, Junio 12). *Invisibles para el gobierno, pequeños indígenas jornaleros.* Obtenido de <http://www.inforural.com.mx/spip.php?article8270>
- El Hoy. (2013, Julio 05). *El país ignora la gravedad de la trata de personas.* Obtenido de <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/el-pais-ignora-la-gravedad-de-la-trata-de-personas-585248.html>
- El Informador. (2013, Junio 30). *La población mexicana asciende a 118.4 millones.* Obtenido de <http://www.informador.com.mx/mexico/2013/468544/6/la-poblacion-mexicana-asciende-a-1184-millones.htm>
- El Proceso. (2013, Julio 29). *Disminuyen sentencias pero no delitos por trata de personas: CDHDF.* Obtenido de <http://www.proceso.com.mx/?p=348745>
- El Telegrafo. (2011, Junio 03). *Ex empleados de Álamos denuncian hostigamiento.* Obtenido de <http://www.telegrafo.com.ec/actualidad/item/ex-empleados-de-alamos-denuncian-hostigamiento.html>
- El Telegrafo. (2012, Noviembre 03). *Álvaro Noboa no solo tiene líos con el SRI, también con sus obreros.* Obtenido de

<http://www.telegrafo.com.ec/actualidad/item/alvaro-noboa-no-solo-tiene-lios-con-el-sri-tambien-con-sus-obreros.html>

El Universal. (2013, Abril 24). *Mayoría de estados, sin ley contra trata*. Obtenido de <http://www.nortedigital.mx/article.php?id=40349>

El Universal. (2013, Julio 18). *Violencia contra mujeres, sin control*. Obtenido de <http://www.eluniversal.com.mx/edomex/2013/impreso/violencia-contra-mujeres-sin-control-7133.html>

El Universal. (2008, Abril 15). *Oxfam acusa a supermercados alemanes de explotación laboral en Ecuador*. Obtenido de <http://www.eluniverso.com/2008/04/15/0001/14/42BC376E0A794AD D8E35B19476ABC696.html>

El Universo. (2010, Agosto 30). *México repatrió a ecuatoriano sobreviviente de masacre*. Obtenido de <http://www.eluniverso.com/2010/08/30/1/1360/sobreviviente-ecuatoriano-recibe-alta-medica.html>

El Universo. (2012, Marzo 19). *60% de las mujeres de Ecuador sufren algún tipo de violencia, según el INEC*. Obtenido de <http://www.eluniverso.com/2012/03/19/1/1382/60-mujeres-ecuatorianas-sufren-algun-tipo-violencia-segun-inec.html>

El Universo. (2013, Enero 27). *Plan contra la trata no se ejecuta completamente*. *Diario El Universo*. Recuperado de: <http://www.eluniverso.com/2013/01/27/1/1422/plan-contra-trata-ejecuta-completamente.html>

Forero, J. (2002, Julio 13). *In Ecuador's Banana Fields, Child Labor Is Key to Profits*. Obtenido de <http://www.nytimes.com/2002/07/13/world/in-ecuador-s-banana-fields-child-labor-is-key-to-profits.html?src=pm>

Jimenez, E. (2013, Septiembre 05). *Lanzan línea telefónica para denunciar trata de personas*. Obtenido de <http://df.milenio.com/cdb/doc/noticias2011/1a7fff2d7bcd3d6044bcef47c57fd326>

La Prensa . (2012, Diciembre 06). *Los inmigrantes mexicanos, los peor pagados en Estados Unidos*. Obtenido de <http://www.laprensa.hn/migrantes/hondurenosenestadosunidos/377313-98/los-inmigrantes-mexicanos-los-peor-pagados-en-estados-unidos>

Noticias Univision. (2011, Julio 13). *México promulgó reforma constitucional contra trata de personas*. Obtenido de <http://noticias.univision.com/mexico/noticias/article/2011-07-13/mexico-promulgo-reforma-constitucional-contra-trata-de-personas>

El Pais. (2013, Septiembre 09). *Una niña yemení de 8 años muere en su noche de bodas por lesiones sexuales*. Obtenido de http://sociedad.elpais.com/sociedad/2013/09/09/actualidad/1378749337_077900.html

Revista Digital Animal Político. (2012, Abril 30). *3 millones de niños trabajan en México; "podría ir en aumento": especialista*. Recuperado de

<http://www.animalpolitico.com/2012/04/trabajan-3-millones-de-ninos-en-mexico-podria-ir-en-aumento-especialista/>

Revista Digital Animal Politico. (2013, Agosto 27). *Más de tres millones de niños trabajan en México*. Recuperado de <http://www.animalpolitico.com/2012/04/trabajan-3-millones-de-ninos-en-mexico-podria-ir-en-aumento-especialista/>

RT noticias. (2013, Julio 13). *Explotación laboral: Apple, Amazon y McDonald's, con las manos en la masa*. Recuperado de <http://actualidad.rt.com/sociedad/view/101454-companias-explotacion-laboral-apple-mcdonalds>

Revista El Agro. (2012, Enero 11). *El 60% del trabajo infantil está en el agro*. Obtenido de <http://www.revistaelagro.com/2012/01/11/el-60-del-trabajo-infantil-esta-en-el-agro/>

Revista Vanguardia. (2012, Mayo 14). *Cerca de 6.000 personas son víctimas de trata de personas en Ecuador*. Obtenido de <http://www.vanguardia.com/actualidad/mundo/156627-cerca-de-6000-personas-son-victimas-de-trata-de-personas-en-ecuador>

Reyes, I. (2010, Septiembre 23). *México, "más vulnerable" a la trata de personas*. Obtenido de http://www.bbc.co.uk/mundo/america_latina/2010/09/100923_2153_mexico_dia_trata_personas_jg.shtml

Ryder, G. (2013, Agosto 14). *El fin de la trata de personas ayudaría a combatir la pobreza*. Obtenido de <http://mexico.cnn.com/opinion/2013/08/14/opinion-el-fin-de-la-trata-de-personas-ayudaria-a-combatir-la-pobreza>

USA Today. (2008, Mayo 05). *Mexican farmers employ kids illegally, UN says*. Obtenido de http://usatoday30.usatoday.com/news/world/2008-05-08-mexicolabor_N.htm

Entrevistas

Atapuma, T. Teniente de la Unidad Contra el Delito de Trata de Personas y Tráfico de Migrantes de la Policía Judicial (2013). Situación de la trata de personas en el Ecuador.

Falconi, P. Agente de la Fiscalía General del Estado (2013). Cómo trabaja la Fiscalía en cuanto a la Trata de Personas y su experiencia personal en el campo de trabajo.

Félix, C. Encargada de la Asistencia Técnica de la Red de Fortalecimiento de los Cascos Rosa y Miembro de AC Democracia (2013). Los Cascos Rosa y el Festival de Cine "Tu plata mal trata".

Magaña, B. Encargada de Asuntos Políticos y Prensa de la Embajada de México en Ecuador (2013). La trata de personas en México.

Moreno, T. Fiscal de la Unidad de Delincuencia Organizada y Transnacional de la Fiscalía General del Estado (2013). La trata de personas en el Ecuador, la labor de la Unidad de Delincuencia Organizada y Transnacional.

Rosero, R. Representante en el Ecuador de la Coalición Contra el Tráfico de Mujeres y Niñas en América Latina y El Caribe(2013). Prevención de la Trata con fines de Explotacion Sexual y las labores de la Coalición en el Ecuador.

Varios

Cascos Rosa. (2013). *Folleto Manual del Neomasculino*. Quito.

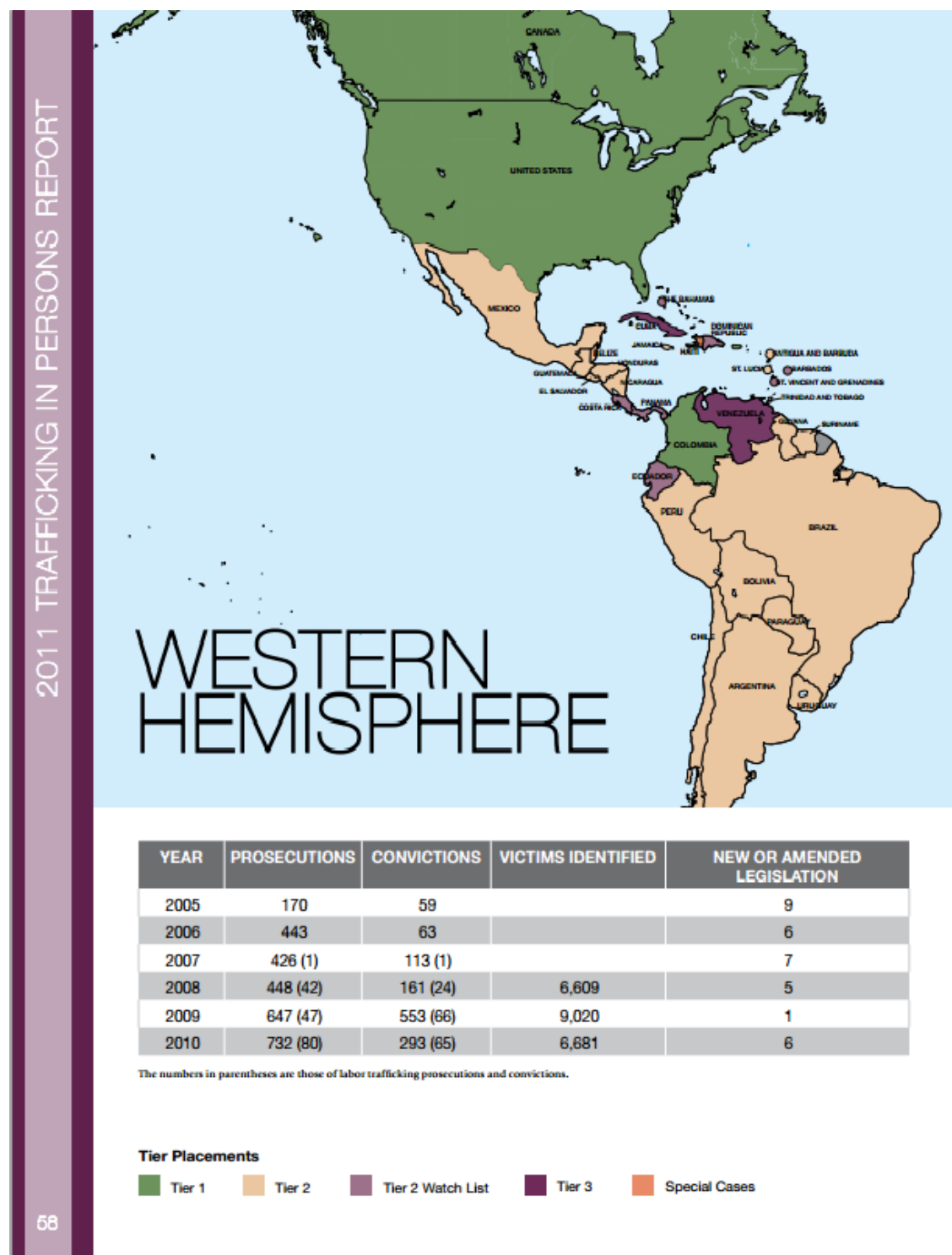
Delegación mexicana en la OEA. (2009). *Informe de México en materia de Trata de Personas*. Buenos Aires.

Policía Judicial. (2013). *Presentación en Power Point de la Situación Actual de la Trata de Personas en el Ecuador*. Quito.

ANEXOS

ANEXO 1

CLASIFICACIÓN DE AMÉRICA LATINA DE LOS NIVELES DE LUCHA CONTRA LA TRATA DE PERSONAS SEGÚN EL DEPARTAMENTO DE ESTADO DE LOS ESTADOS UNIDOS



Fuente: Departamento de Estado de los Estados Unidos. Trafficking in Persons Report 2011.

ANEXO 2

MARCO JURÍDICO INTERNACIONAL ECUATORIANO

Marco Jurídico Internacional Ecuatoriano	
Elemento	Contenido
Declaración Universal de los Derechos Humanos	Promulga los principios básicos en que se sustentan los derechos de: libertad, fraternidad y no discriminación.
Convención sobre la esclavitud, la servidumbre, el trabajo forzoso e instituciones y prácticas similares. 1926	Aquí se definen la esclavitud y las prácticas análogas a la esclavitud, promueve el deber de los Estados de suprimir dicha actividad
Convención Interamericana para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer "Convención de Belem do Para"	Elemento fundamental para proteger los derechos de la mujer
Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer "CEDAW" de 1979	Obliga a los Estados a reformar leyes para evitar la discriminación de las mujeres por razones de sexo, promover la igualdad entre hombres y mujeres a nivel social, político, económico o cualquier otro aspecto.
Convención sobre los Derechos del Niño de 1989	Los Estados deberán proteger a los niños, niñas y adolescentes de cualquier forma de maltrato o explotación.
Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la venta de niños, prostitución infantil y la utilización de niños en pornografía. Nueva York mayo 2000	Cubre la prevención, la prohibición y la asistencia a víctimas. Es un complemento de la Convención de los Derechos del Niño. Exige castigos por parte de los Estados a las personas dedicadas a esta tipo de delito
Convención Interamericana sobre Tráfico Internacional de menores. México D.F 1994	Invita a los Estados a adoptar medidas eficaces para prevenir y sancionar el tráfico internacional de menores
Protocolo de Palermo (El Protocolo de las Naciones Unidas para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, Especialmente Mujeres y Niños) (2000)	Su objetivo es prevenir y combatir la trata de personas, dando especial atención a las mujeres y los niños; así como proteger y ayudar a las víctimas de la trata y promover la cooperación entre los Estados Parte para lograr esos objetivos
Declaración sobre los principios fundamentales de justicia de delitos y del abuso del poder	La Asamblea de las Naciones Unidas recomienda a los Estados la elaboración de directrices y normas para evitar el abuso de poder económico y político.

Fuente: (IAEN; Ministerio de Justicia, DDHH y Cultos; Secretaría Nacional del Migrante; Fondo para el logro de los ODM PNUD, 2011).
Elaboración: Silvia Gallegos

ANEXO 3

MARCO JURÍDICO NACIONAL ECUATORIANO

Marco Jurídico Nacional Ecuatoriano	
Elemento	Contenido
Constitución de la República 2008	Se prohíbe cualquier tipo de explotación de una persona, sobretodo de grupos vulnerables Se protege la integridad física, moral y sexual de todas las personas. Se prohíbe la esclavitud, explotación, la servidumbre y la trata de personas en todas sus formas.
Código Penal (2005)	Penaliza el traslado y entrega de personas para su explotación, peor aún si se trata de menores de edad. Se prohíbe cualquier forma de explotación laboral, sexual, de extracción de órganos. Sanciona a cualquier persona que corrompa a NNA
Plan Nacional para combatir la Trata de personas. Decreto Ejecutivo 2006	Declara política prioritaria del Estado el combate a la Trata de personas, tráfico ilegal de migrantes, la explotación laboral, sexual y otros modos.
Decreto Ejecutivo para erradicar la violencia de género 2007	Se enfoca en la violencia hacia niñez, adolescencia y mujeres. Trabaja en 3 ejes: Transformación de patrones socioculturales Sistema de protección integral para las víctimas a través de la protección y restitución de sus derechos Acceso a la justicia
Código del trabajo	Se prohíbe el trabajo forzoso sin remuneración.
Plan contra la explotación sexual comercial y la Trata de NNA en Cuenca 2008-2013	Generar conocimientos dentro de la comunidad acerca del tema de la trata de personas. Crear una respuesta integral para casos de trata y también para prevenirlos a través de la información.
Código de la Niñez y Adolescencia	Disposiciones sobre el deber del Estado y la sociedad de proteger y garantizar los derechos de los NNA en un marco de libertad y dignidad. Establece que los NNA son sujetos de derechos y garantías. Los NNA no pueden ser sometidos a torturas ni tratos crueles o degradantes.
Decreto ejecutivo N.620, 10 de septiembre de 2007 Plan para la Erradicación de la Violencia de Género hacia la niñez, adolescentes y mujeres	Tiene 3 ejes: <ul style="list-style-type: none"> Transformación de patrones soci-culturales Sistema de protección

	integral <ul style="list-style-type: none"> • Acceso a la justicia • Sistema de registro
--	--

Fuente: (IAEN; Ministerio de Justicia, DDHH y Cultos; Secretaría Nacional del Migrante; Fondo para el logro de los ODM PNUD, 2011).

Elaboración: Silvia Gallegos

ANEXO 4

MARCO JURÍDICO INTERNACIONAL MEXICANO

Marco Jurídico Internacional Mexicano	
Elemento	Contenido
Declaración Universal de los Derechos Humanos	
Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer	Busca la igualdad de condiciones entre hombre y mujer ya sea en acceso a la educación, ámbito laboral (convenciones sobre derechos humanos, Archivo histórico diplomático mexicano, SRE 1981)
Protocolo de Palermo (El Protocolo de las Naciones Unidas para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, Especialmente Mujeres y Niños) (2000)	Su objetivo es prevenir y combatir la trata de personas, dando especial atención a las mujeres y los niños; así como proteger y ayudar a las víctimas de la trata y promover la cooperación entre los Estados Parte para lograr esos objetivos
Convención de las Naciones Unidas contra la delincuencia organizada	El objetivo de los Estados Parte es lograr homologar dentro de las legislaciones internas la definición de grupo criminal organizado para poder combatir este delito.
Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer	Compromete a los Estados a velar por los derechos de la mujer y a evitar cualquier acción o conducta, basada en su género que cause la muerte, daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico
Dentro de la Organización de los Estados Americanos OEA, en donde México tiene una participación muy activa, se creó la Sección contra la Trata de Personas que es parte del Departamento de Prevención de Amenazas contra la Seguridad Pública (2004)	El objetivo es facilitar el intercambio de información, proveer entrenamiento, y promover políticas contra la Trata de Personas para acompañar los esfuerzos de los Estados Miembros.
Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño Relativo a la Venta de Niños, la Prostitución Infantil y la Utilización de Niños en la Pornografía. (2002)	Todos los Estados se comprometen a incluir en sus códigos penales los actos y actividades enumeradas en el Protocolo como es la explotación sexual infantil, trabajo forzoso o cualquier forma de explotación de un niño o niña.

Fuente: Cámara de Diputados; Servicio de Investigación y Análisis; Subdirección de Política Exterior, Archivo Histórico Diplomático Mexicano 2006, Instituto Nacional de las Mujeres.

Elaboración: Silvia Gallegos

ANEXO 5

MARCO JURÍDICO NACIONAL MEXICANO

Marco Jurídico Nacional Mexicano	
Elemento	Contenido
Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	Artículos 1, 4, 5 y 11 de la que se refieren a la prohibición de la esclavitud dentro del territorio, los derechos de los niños y las niñas, la libertad en el trabajo, y la libertad de tránsito
Código Penal Federal	El Título Octavo, se refiere a los delitos contra la moral pública y las buenas costumbres y dentro del capítulo tercero, trata de personas y lenocinio. En julio del 2011 se publicó el decreto por el que se reforman los artículos 19, 20 y 73 de la Constitución Política, que incorporó a la trata de personas como delito grave y se estableció la posibilidad de que los jueces ordenen prisión preventiva durante el procesamiento del imputado. (CNN México, 2012)
Ley Federal para Prevenir y Sancionar la Tortura (1991)	Su objetivo es la prevención y sanción de la tortura cuando ésta la realice un servidor público para obtener información o una confesión, o castigarla por un acto que haya cometido o se sospeche ha cometido
Ley para la Protección de las Niñas, Niños y Adolescentes (2000)	Su objetivo principal es asegurarles un desarrollo pleno e integral, lo que implica la oportunidad de formarse física, mental, emocional, social y moralmente en condiciones de igualdad.
Ley de Asistencia Social (2004)	la asistencia social comprende acciones de promoción, previsión, prevención, protección y rehabilitación
Ley Federal para prevenir y sancionar la trata de personas 2007	La ley también tiene por objeto la protección, atención y asistencia a las víctimas. Las autoridades federales deberán hacer seguimiento, investigaciones y sanciones de los casos de trata
Ley para Prevenir y Erradicar la Trata de Personas, El Abuso Sexual y la Explotación Sexual Comercial Infantil para el Distrito Federal (2008)	Designa actividades específicas a diferentes instancias como la UNAM, la Secretaría de Turismo o la Secretaría de Seguridad Pública para mejorar la lucha contra este delito.
Reglamento de la Ley para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas (2009) (reglamento de la ley para prevenir y sancionar la trata de personas Cámara de diputados del h. congreso de la unión. Secretaría General Secretaría de Servicios Parlamentarios Centro de Documentación, Información y Análisis)	Su aplicación corresponde al Ejecutivo Federal por conducto de las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal; así como a la Procuraduría General de la República, en el ámbito de sus respectivas competencias. Promueve la protección, atención y asistencia a víctimas.
Ley contra la Trata de Personas y el	Decreto que expide las leyes contra

Femicidio (2012) (CNN México, 2012)	<p>la trata de personas y las mujeres. La nueva ley contra la trata obliga a la Federación, estados y municipios coordinarse para prevenir este delito. La legislación regula la reparación del daño a las víctimas de manera integral</p> <p>En relación a las reformas de los delitos contra las mujeres, se incorpora el delito de femicidio en el Código Penal Federal (primero solo a nivel federal) (CNN México, 2012)</p>
-------------------------------------	--

Fuente: Cámara de Diputados, Servicio de Investigación y Análisis Subdirección de Política Exterior, CNN México, 2006
Elaboracion: Silvia Gallegos